CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS

INFORME DE EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE

ENTIDAD

# DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLAN-

PERÍODO AUDITADO

## DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019

 GUATEMALA, JULIO DE 2022

# 1. INFORMACIÓN GENERAL

1 .1 BASE LEGAL

De conformidad con lo que preceptúa la Constitución Política de la República de Guatemala, Artículo 71, Derecho a la educación, "Se garantiza la libertad de enseñanza y de criterio docente. Es obligación del Estado proporcionar y facilitar educación a sus habitantes sin discriminación alguna. Se declara de utilidad y necesidad pública la fundación y mantenimiento de centros educativos culturales y museos."; y, en el Artículo 72, Fines de la educación, "La educación tiene como fin primordial el desarrollo integral de la persona humana, el conocimiento de la realidad y cultura nacional y universal. Se declara de interés nacional la educación, la instrucción, formación social y la enseñanza sistemática de la Constitución de la República y de los derechos humanos.

Decreto Legislativo No. 12-91, Ley de Educación Nacional, Artículo 8 Definición. "El Ministerio de Educación es la Institución del Estado responsable de coordinar y ejecutar las políticas educativas, determinadas por el Sistema Educativo del país.

Decreto No. 1 14-97, Ley del Organismo Ejecutivo, Artículo 33, Ministerio de Educación, "Le corresponde lo relativo a la aplicación del régimen jurídico concerniente a los. servicios escolares y extraescolares para la educación de los guatemaltecos..."

Acuerdo Gubernativo Número 225-2008 del Presidente de la República, Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Educación, Artículo 32, Dirección de Planificación Educativa.

## 1.2 FUNCIÓN

La Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, es la dependencia del Ministerio de Educación, responsable de asesorar y apoyar en la formulación de políticas, planes, programas y objetivos de desarrollo para et sector de la educación. Tiene a su cargo las funciones siguientes:

1, Asesorar y apoyar al Despacho Ministerial en la formulación de políticas, planes, programas, proyectos y objetivos de desarrollo para el sector de la educación, a fin de que concuerden con los compromisos de Estado, nacionales e internacionales, darle seguimiento y evaluar sus resultados e impactos.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL IO DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

1. Definir metodología para la focalización y distribución de los recursos del Ministerio de Educación con base en las políticas establecidas por el

Despacho Ministerial.

1. Determinar y normar la demanda docente,
2. Determinar y normar la inscripción de la población que atiende el sistema educativo nacional,

5, Determinar y normar [a construcción, reparación, ampliación y mantenimiento de infraestructura de los centros educativos oficiales y proponer las normas técnicas para la infraestructura del sector.

1. Consolidar, analizar y publicar la información y las estadísticas educativas proporcionadas por los establecimientos educativos y las Direcciones Departamentales de Educación mediante el Sistema Nacional de Información Educativa, velando por la calidad de la información reportada, y procurando la veracidad de la misma, mediante la coordinación y gestión de auditorías de información u otros mecanismos que se establezcan.
2. Definir los criterios para subvencionar la prestación de servicios educativos en centros educativos privados gratuitos y el funcionamiento de programas de becas escolares, de conformidad con la ley.
3. Monitorear y dar seguimiento a los indicadores y estadísticas del sector a escala nacional, departamental, municipal y escolar, y proponer ajustes a las políticas educativas cuando se requiera para el mejoramiento de ia gestión.
4. Liderar la elaboración del plan operativo anual institucional, que será utilizado como base para elaborar a su vez el presupuesto que consolida la Dirección de Administración Financiera.

1 0. Coordinar la comisión o comité que designe el Despacho Ministerial para darle seguimiento a la ejecución del plan operativo anual y a la ejecución presupuestaria, que estará a cargo de evaluar los avances del plan y la ejecución presupuestaria de las unidades ejecutoras y/o programas.

1 1 . Elaborar la memoria de labores del Ministerio de Educación, y los informes oficiales y de rendición del mismo.

### 1.3 UNIDAD EJECUTORA DEL PROCESO DE ADQUISICIÓN

La Unidad Ejecutora encargada de la adquisición objeto de la auditoría es la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, con Cuenta Número 01-4-10.

## 1.4 DESCRIPCIÓN DE LA MATERIA CONTROLADA

Se examinó proceso: 'Licitación Pública Internacional

LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para

Centros Educativos del Ministerio de Educación" con Número de Operación Guatecompras -NOG-• 10580042, por un monto de sesenta y cinco millones setecientos noventa y cuatro mil quinientos quetzales con 00/100 (Q

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

65,794,500.00), publicado en la modalidad de Convenios y Tratados Internacionales (Art. 1 LCE).

Listado de Oferentes y Monto Total Ofertado Z

Según Informe de Apertura Pública de las Ofertas, de fecha 24 de julio de 2019, y la publicación en el Sistema GUATECOMPRAS, realizada el 29 de julio de 2019, las empresas oferentes son las siguientes: 

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| No, | Nit o pais  MÉXICO | Oferente  ALTO DISEÑO S.A .DE C.V. | Precio Unitario Q 249.195.43 | Monto Total Ofertado |
| 2 | 5235456 | FAREX, SOCIEDAD ANÓNIMA | Q 195.235.90 | 065.794.500.00 |
| 3 | MÉXICO | INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS S.A. DE C.V. | Q 183,259.22 |  |
| 4 | 68354% | DISTRIBUIDORA DE MATERIALES PRODUCTOS Y SUMINISTROS SOCIEDAD ANONIMA | Q 226.655.67 | Q 76.382,960.00 |
| 5 | 1763903 | PONSA, MOLINA. ENRIQUE | Q 368.600.00 | Q 124,218.200.00 |

### Listado de Productos

De acuerdo con la oferta adjudicada, presentada por la empresa Farex, Sociedad Anónima, NIT 5235456, y la publicación en el Sistema GUATECOMPRAS de fecha 29 de julio de 2019, el listado de productos es el siguiente:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Cantidad | Descripción | Precio Unitario | Precio Total |
|  | Módulo educativo prefabricado (aula prefabricada) | 0 195.235.90 | Q 65.794.500.00 |

### Los recursos considerados para el proceso de adquisición

El Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el l l de diciembre de 2015, aprobó otorgar a la República de Guatemala un financiamiento reembolsable, hasta por un monto de ciento cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos de América (US$  para financiar el programa denominado "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa", por lo que habiéndose obtenido las opiniones favorables del Organismo Ejecutivo y de [a Junta Monetaria, se emite la disposición legal que autoriza la celebración de los instrumentos que permiten acceder al financiamiento, siendo el decreto número 10-2018 del Congreso de la República de Guatema'a, publicado en el Diario de Centro América el 3 de mayo 2018, entrando en vigencia al día siguiente de su publicación, el que decreta la aprobación de las negociaciones del Contrato de Préstamo Número 3618/OC-GU. El artículo 2 del decreto indicado anteriormente, establece: "Autorización. Se autoriza al Organismo Ejecutivo para que, por intermedio del Ministerio de

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORíA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Finanzas Públicas, suscriba el contrato indicado, bajo [os términos y condiciones financieras que en este artículo se detallan...Organismo Ejecutor: Ministerio de Educación -MINEDUC-..

El Plan Operativo Anual -POA- 2019 (Por subprograma/Componente), despliega en el componente I Habilitación y Remozamiento de Centros Escolares, el concepto 1.1 .1 Adquisición de módulos educativos (337 unidades), con acciones con presupuesto por un monto de Q27 ,008,139.25 para el período del 02 de enero al 20 de diciembre de 2019, firmado por la Licda. Ana Arango Ávalos, Directora en Funciones, de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- y Marco Antonio Turcios E. , Coordinador Administrativo Financiero, del Departamento Administrativo Financiero -DIPLAN-, ambos del Ministerio de Educación, el cual cuenta con la no objeción al POA, por parte del Banco. Dicho monto contemplado en el POA corresponde a las entregas en el período indicado, debido a que el resto de las entregas se realizarán en el período 2020.

La Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, el 10 de octubre de 2019 realiza el requerimiento No. 2019-29832 con asunto: Dictamen Financiero, Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, Préstamo BID 3618/OC-GU, por lo que el Coordinador Financiero de la Dirección de Planificación Educativa, manifiesta que se revisó el presupuesto aprobado para el ejercicio fiscal 2019 y la partida, presentando seguidamente, un cuadro que incluye 1 15 partidas presupuestarias, diferenciándose unas de otras por la ubicación geográfica donde se instalarán los módulos prefabricados; en la partida se observa que ia fuente de financiamiento es la 52 Préstamos externos y ta suma total es de Q65, 794,500.00.

## 1.5 ESTADO DE AVANCE DE LA AUDITORÍA

Al iniciar la auditoría, el evento de adquisición objeto de la misma, se encontraba en la fase de Registro del Contrato en [a Contraloría General de Cuentas, correspondiente a la etapa Selección y Contratación.

2. FUNDAMENTO LEGAL DE LA AUDITORÍA

La Auditoría se realizó con base en:

La Constitución Política de la República de Guatemala, según lo establece el Artículo 232.

El Decreto Número 31-2002, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas y sus Reformas, según lo establecido en sus Artículos 2. Ámbito de Competencia, 4.

Atribuciones, literal n, 6. Aplicación del Control Gubernamental y 7. Acceso y

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

I

Disposición de Información.

El Acuerdo Gubernativo Número 96-2019, Reglamento de la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, según lo establecido en sus Artículos 28. Dirección de Auditoría para Atención a Denuncias, literal c) y f); 51. Control Externo Gubernamental; 52. Tipos de Auditoría; 57. Independencia de Funciones del Auditor Gubernamental; 58. Acreditación; y 70. Acceso y Disposición de Información.

El Acuerdo Número A-075-2017 de la Contraloría Generaf de Cuentas, que aprueba las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores adaptadas a Guatemala -ISSAI.GT-.

El Nombramiento No. S09-DC-0563-2019, de fecha 15 de noviembre de 2019.

## 3. CRITERIOS APLICADOS A LA MATERIA CONTROLADA

Decreto Número 10-2018 del Congreso de la República de Guatemala, aprobación de las negociaciones del contrato de préstamo número 3618/OC-GU, celebrado entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para la ejecución del programa denominado "Programa para ei Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa".

Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU, Guatemala, octubre 2018.

Documento GN-2349-9 "Políticas para la adquisición de bienes y obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo" de marzo de 2011.

Decreto Número 57-92 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Contrataciones del Estado.

Acuerdo Gubernativo Número 122-2016, del Presidente de la República, Reglamento de la Ley de Contrataciones dei Estado.

Decreto Número 25-2018, del Congreso de ia República de Guatemala, Ley dei Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal dos mil diecinueve.

Decreto Número 101-97, del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto y su Reglamento.

Decreto Número 114-97, del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Organismo Ejecutivo.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -OIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Acuerdo Número 09-03, del Jefe de la Contraloría General de Cuentas, Normas Generales de Control Interno Gubernamental.

Acuerdo Ministerial Número 379-2017 del Ministerio de Finanzas Públicas, Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público de Guatemala, 6a. Edición.

Decreto Número 89-2002 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos.

Acuerdo Gubernativo Número 225-2008 del Presidente de la República, Reglamento Orgánico Interno del Ministerio de Educación.

Documentos de Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, con NOG 10580042.

## 4. OBJETIVOS DE LA AUDITORÍA

4.1 General

Evaluar oportunamente el cumplimiento de leyes y regulaciones aplicables, así como el control interno relacionado con la Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, con NOG 10580042, en las etapas y fases correspondientes, contribuyendo a que la misma se [leve a cabo para satisfacer razonablemente, en tiempo y forma, las necesidades que la motivaron.

4.2 Específicos

Evaluar la aplicación y existencia de procedimientos o actividades de control, que contribuyan a brindar seguridad razonable, tanto para el proceso auditado como para otros procesos de adquisiciones públicas, que la entidad ha cumplido con lo referente a:

I . Establecer lo que se requiere para satisfacer las necesidades identificadas, en tiempo y forma.

2. Asegurar que el posible oferente adjudicado, tenga la capacidad técnica, legal y financiera para ejecutar adecuadamente el contrato.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

3. Adjudicar objetivamente al oferente calificado cuya oferta resulte más

conveniente y favorable a los intereses del Estado.

1. Ejecutar el proceso de adquisición de conformidad con las disposiciones legales vigentes.
2. Contribuir a la transparencia del proceso en sus diferentes etapas.

5. ALCANCE DE LA AUDITORÍA

# ÁREA FINANCIERA

En función del estado de avance en que se encontró el evento: "Licitación Pública Internacional LPl-BlD-36i8/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación", con Número de Operación Guatecompras -NOG- 10580042, al inicio del Examen Especial de Auditoría Concurrente, durante el período auditado del 10 de enero al 19 de noviembre de 2019, el alcance del mismo contempló la evaluación de las etapas y fases descritas a continuación:

Etapa de Actividades Previas

Fases:

* Estructura Organizativa
* Programa de Adquisiciones
* Preparación de documentación de la compra  Elaboración del Presupuesto Base
* Modalidad de Adquisición
* Pedido
* Disponibilidad presupuestaria
* Precalificación
* Documentos de Licitación
* Bases de Licitación
* Criterios de calificación y evaluación

 Proyecto de Contrato

* Elaboración de especificaciones generales
* Elaboración de especificaciones técnicas
* Disposiciones especiales y documentación adicional
* Aprobación de documentos de Licitación
* Elaboración del llamado a Licitación
* Junta de Licitación

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -Dl PLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Etapa de Selección y Contratación

Fases:

* Segregación de funciones
* Publicación del Aviso
* Entrega de documentos de Licitación
* Aclaraciones y Modificaciones
* Junta de Licitación
* Presentación y Recepción de Plicas
* Apertura de plicas
* Garantía de Sostenimiento de Oferta
* Evaluación de Plicas
* Precalificación y Preselección o Registro de Precalificados

 Acta de Adjudicación

* Aprobación de la Adjudicación
* Notificación de Resultados
* Documentación Necesaria para Contratar y Cumplimiento de Requisitos
* Garantía de Cumplimiento
* Elaboración de Contrato
* Suscripción y Aprobación del Contrato
* Registro del Contrato en la Contraloría General de Cuentas

# ÁREA TÉCNICA

De conformidad con el nombramiento No. S09-DC-0564-2019 de fecha 15 de noviembre de 2019, emitido por el Licenciado Walfred Orlando Rodríguez Tórtola, Director de [a Dirección de Auditoría para Atención a Denuncias, con el visto bueno del Doctor José Alberto Ramírez Crespin, Subcontralor de Calidad de Gasto Público, se nombró al equipo del área técnica, integrada por: Ingeniero Francisco José Castro Sierra, Supervisor Gubernamental e Ingeniero José Luis López Gramajo, Coordinador Gubernamental. El nombramiento del área técnica fue emitido al inicio del Examen Especial de Auditoría Concurrente y los resultados fueron rendidos de forma separada.

# LIMITACIONES EN EL ALCANCE

En el Examen Especia' de Auditoría Concurrente, no hubo limitaciones en el alcance.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

## 6. OTROS ASPECTOS EVALUADOS

### 6.1 ANÁLISIS DE INCONFORMIDADES EN GUATECOMPRAS

Dentro del Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUATECOMPRAS-, se encuentra el evento objeto de auditoría, el cual en el apartado Operaciones de Concurso contiene 3 inconformidades; asimismo, la entidad auditada recibió documento en papel denominado "Solicitud de explicación de las razones de no selección de oferta"; las cuales se analizan a continuación:

6.1.1 Inconformidad No. A3584739

Fue presentada el 18 de julio de 2019 por Opción Técnica, Sociedad Anónima; la respuesta a la misma fue publicada el 19 de julio de 2019; dicha empresa no presentó ninguna oferta dentro de la Recepción y Apertura de Plicas llevada a cabo el 24 de julio de 2019. A continuación se presenta el contenido de la

inconformidad y la respuesta a la misma:

#### DETALLE

Motivo: Requisito dB las bases.

En su oportunidad (nota de fecha 20 de junio de 2019) como potenciales oferentes presentamos nuestrzs solicitudes de cambios en las especificaciones Inicialmente establecidas para esta Licitación.

Como es fácilmente comprobable, en muchas licitaciones publicadas en Guatecompras (Educación y Salud), se ha establecido técnicamente valedero el uso de paneles tipo Sándwich de PVC o Lámina Galvanizada Cal. 26, tanto en muros como en cubierta, con un espesor mínimo de 50 mm. Mínimo (NOG: 5565766. 6440967, 8385572, 94966092, 9477551, 9497021, 9498117, 94975C 1, 9528318 y otros). que en su totalidad suman aproximadamente 86.892.00 m2, aprobados con SO mm. de espesor Mínimo.

En el caso de este licitación, por primera vez en Guatemala, establecen en la enmienda 1 de fecha 163ulio/2019, el uso de PVC o Lámina Galvanizada, para muros con un mínimo de 80 mm.

y para cubierta un minimo de 50 mm. Únicamente especificado para Lámina Galvanizada Cal. 26. excluyendo el uso de PVC para cubierta, a pesar de cumplir con todas las especificaciones indicadas en las Bases de Licitación.

Con el fin de estandarizar, Yncrementar la parücípacjón de otras empresas individuales o en consorcio, y to más importante, establecer una competencia entre oferentes bajo las mismas condiciones, solicitamos lo siguiente:

I. Se aoruebe para muros, et suministro de los Módulos Educativos con un espesor mínimo de 50 mm, utilizando PCV ó Lámina Galvanizada Cal. 26

2. Se apruebe también la opción de utilizar PVC en la cubierta, siempre con un minimo de 50 mm. de espesor, ya que esta, si cumple con todas las especificaciones indicadas en las Bases de

RESPUESTA DE LA DIPLAN .

MINEDUC \*(...) El Ministetio de Educación derivado de la experiencia en la instalación de módulos educativos en los años 2017 y 2018 y como resultado del proceso de la mejora continua que llevó a cabo, elaboró Jas especificaciones técnicas con un aumento del grosor del panel para muros de 80 mm.

Tal y como se indicó en la reunión de resolución de dudas para el proceso Licitación Pública

Internacional

LPl.BlD-361810C-GU-BNS-02-2019

ADQUISICIONDE MÓDULOS

PREFABRICADOS PARA

CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION llevada a cabo el 21 de junio del año en curso, se ratifica que las especificaciones técnicas presentadas. son los requisitos que se solicitan para esta licitación.

El Ministerio de Educación considera que lo solicitado no es

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DiPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE

#### DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019

 et

|  |  |
| --- | --- |
| Licitación. estanda•izando así el mismo sistema construcüvo para muros y cubierta, y no como se encuentra actualmente (muros PVC 80 mm. mínimo y Cubierta con Lámina Galvanizada Cal . 26.)  3. Se amplié el tiempo de presentación de tas ofertas por 15 días calendario, pues, resulta poco transparente para el proceso, que hasta el día de ayer a las 16:44 horas (después de casi un mes de la reunión de consultas). publicaron la enmienda, cambio de especificaciones. Sin contemplar, que existen procedimientos administrativos y operativos que gestionar (calculo estructural. costeo de los módulos. documentación de respaldo de 'a Plica, Importación de materiales. etc., etc. | causa de modificación en el plazo para la presentación de las ofertas.  La inconformidad presentada se declara improcedente. |

6.1.2 Inconformidad No. A3585123

Fue presentada el 19 de julio de 2019 por JC Ingenieros Sociedad Anónima; la respuesta a la misma fue publicada en la misma fecha; dicha empresa no ofertó en el evento. A continuación se presenta el contenido de la inconformidad y la

respuesta a la misma:

#### DETALLE

Motivo: Especificaciones del producto.

En conocimiento de la (nota de fecha 20 de junio 2019) y como potenciales oferentes para participar en el NOG 10580042. presentamos nuestras solicitudes de cambios en las especificaciones de los materiales y sus dimensiones, inicialmente establecidas para esta Licitacién.

Históricamente comprobable, en muchas de 'las iicitacionas publicadas en Guatecompras tales como (Educación y Salud). se ha establecido técnicamente el uso de paneles tipo Sándwich de

PVC o Lámina Galvanizada Cal. 26, tanto en muros como en cubierta. con un espesor minimo de

SO mm. Como referencia me permito enumerar los siguientes: (NOG: 5565766. 6440967, 9497021. 8385572, 9477551, 94%3092, 94981 17, 9497501, 9528318, entre otros) y que en su totalidad suman aproximadamente 87.000.00 m2. aprobados con 50 mm de espesor mínimo.

En el caso de esta licitación, por primera vez en Guatemala, establecen en ta enmienda 1 de fecha 16/julio/2019. el usc de PVC ó Lamina Galvanizada. para muros con un mínimo de 80 mm y para cubierta un mlnimo de 50 mm, únicamente especificado para Lámina Galvanizada Cal. 26.

excluyendo el uso de PVC para cubierta, a pesar de cumplir con todas las especificaciones indicades en las Bases de Licitación.

Por lo evuesto anteriormente, solicitamos nuevamente lo siguiente:

Con el fin de estandarizar. mejorar las propuestas, el poder incrementar la participación de otras empresas en consorcio o individuales; y sin lugar a duda la importancia de establecer una competencia entre cferentes bajo mismas oportunidades y condiciones.

I. Se apruebe para muros. el suministro de los Módulos Educativos con un espesor minimo de 50 mm, util zando PCV ó Lámina Galvanizada Cal. 26

2. Se apruebe la opción de utilizar PVC en la cubierta. siempre con un minimo de 50 mm, de espesor, ya que esta cumple con todas las especificaciones indicadas en las Bases de Licitación, estandarizando así el mismo sistema constructivo para muros y cubierta. y no como se encuentra RESPUESTA DE LA DIPLAN MINEDUC ' (...) El Ministerio de Educación derivado de la experiencia en la instalación de módulos educativos en los años 2017 y 2018 y como resultado del proceso de la mejora continua que llevó a cabo, elaboró las especificaciones técnicas con un aumento del grosor del panel para muros de 80 mm.

Tal y como se indicó en la reunión de resolución de dudas para el proceso Licitación Pública

Internacional

LPl-BlD-3618/OC-GU.BNS.02-2019

ADQUISICIONDE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA

CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION

llevada a cabo el 21 de junio de' año en curso, se ratifica que las especificaciones técnicas

presentadas, son los requisitos que se solicitan para esta licitación,

El Ministerio de Educación considera que lo solicitado no es causa de modificación en el plazo para la presentación de ras ofertas.

La inconformidad presentada se

DIRECCIÓN DE PLANiFlCAClÓN EDUCATIVA -DIPLANDEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019

III EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE



|  |  |
| --- | --- |
| actualmente en las bases que indican (mgros PVC 80 mm. mínimo y Cubierta con Lámina Galvanizada Cal. 26.)  3. Que por favor se amplie el tiempo de presentación de las ofertas por 15 (quince) dias calenderio, ya que nasta el día de ayer a [as 16:44 horas (después de casi un mes de la reunión de consultas en Et Ministerio de Educación). publicaron y notificaron el cambio de especificaciones o enmiendas que regirían como nuevas especificaciones a cumplir. Así mismo les agradeceremos que tomen en consideración, que también existen procedimientos operativos y administrativos que gestionan tales como: cálculo estructural, costeo de los módulos y sus materiales complementarios. reestructuración de la logrstica materiales para la importación de los. el aprovisionamiento ce la documentación de respaldo de la Plica, Importación, etc. | declara Imp:ocedente. |

El Equipo de auditoría determinó que:

 Las inconformidades y las respuestas a las mismas se publicaron en el Sistema Guatecompras en el plazo que establece la normativa de dicho sistema.

* En ambas inconformidades, los inconformes manifiestan lo mismo.
* El espesor de los cerramientos verticales o muros con un mínimo de 80 milímetros fueron establecidos en las bases de licitación desde el 03 de junio de 2019, fecha de publicación de la creación dei evento, en las Especificaciones Técnicas, en el numeral 1 Elementos conformantes del módulo educativo, inciso b) paredes, y no en la enmienda 1 publicada el 16 de julio de 2019, por lo que la respuesta emitida por la Dirección de Planificación Educativa, se considera razonable.

 Respecto a la solicitud de ampliación del plazo de presentación de las ofertas por 15 días, la Dirección de Planificación Educativa indicó que no existía causa para modificar nuevamente la fecha; de lo cual, el equipo de auditoría verificó que, aunque la enmienda 1 se publicó 6 días antes de la nueva fecha de presentación de ofertas, esta no modificó el espesor de muros y en que las bases de licitación en el numeral 8.3 de la literal B, establece: "El comprador podrá, a su discreción prorrogar el plazo de presentación de ofertas a fin de dar a los posibles oferentes un plazo razonable para que puedan tomar en cuenta las enmiendas en la preparación de sus ofertas... 't , teniendo la citada Dirección, la potestad de decidir si los cambios de las especificaciones técnicas en la enmienda, ameritaban ampliación del plazo en mención.

6.1.3 Inconformidad No. A3617408

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

Fue presentada el 14 de octubre de 2019 por Alto Diseño Sociedad Anónima de Capital Variable; la respuesta a la misma fue publicada el 30 de octubre de 2019; dicha empresa, ofertó en el evento por diez millones novecientos cincuenta y dos

e'

mil doscientos dieciséis dólares americanos con 92/100 ($10,952,216.92), que hacen un total de: Ochenta y tres millones novecientos setenta y ocho mil ochocientos sesenta y un quetzales con 29/ 100 (Q 83,978,861.29), siendo mayor que la oferta contratada por una diferencia de: Dieciocho millones ciento ochenta y cuatro mil trescientos sesenta y un quetzales con 29/100 (Q18, 184,361.29). A continuación se presenta el contenido de la inconformidad y la respuesta a ia misma:

|  |  |
| --- | --- |
| DETALLE | RESPUESTA DE LA DIPLAN MINEDUC |
| Motivo: Inconformidad por violación a lo regulado en la Ley de Contrataciones.  Mi representada participó por medio det sistema GUATECOMPRAS, en la Licitación internacional a la cual se te asignó el NOG 10580042, el cual debió cumplir con lodas las fases estipuladas tanto en la Ley de Contrataciones del Estado. como en el Reglamento que regula el uso de Ja plataforma pública de GUATECOMPRAS.  Sin embargo, hemos encontrado ta RESOLUCIÓN NO, 2865-2019. de fecha nueve de octubre del presente año, firmaca por el Señor Oscar Hugo López Rivas, Ministro de Educación y refrendada por la Señora Maria Eugenia Barrios Robles de Mejía, Viceministra de Educación, por medio de la cual: "RESUELVE: l) Adjudicar los lotes  y 7 a la Empresa FAREX, SOCIEDAD ANÓNIMA, por un rnonto de SESENTA Y CINCO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS QUETZALES CON 00/100  de acuerdo a las Bases de Licitación del proceso Licitación Pública Internaclona( LPl-81D3618/OC-GlJ-BNS-02-2019 "Adquisición de módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación." ll) NOTIFIQUESE.  Resolución en la cual consideramos contiene algunas inconsistencias que generan dudas al proceso de adjudicación, por lo cual adjuntamos documento para ampliar dicha situación.  En el documento adjunto se indica Io siguiente. • "... en ningún CONSIDERANDO. citan el NOG (...) Dentro de los considerandos, se omite indicar la fecha en que el Comité de Evaluación de Ofertas. logró acjudicar ) no se publicaron Pas calificaciones y valoraciones que el comité realizó, (...) se desconocen los criterios con tos cuales se adjudicó la oferta a la que hoy se te p\antea respetuosamente la presente inconformidad...". | •A' respecto, se le informa que la  Licitación Pública Internacional LPl-BlD-361810C-GU.BNS.02-2019 para la Adquisición de módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación.   realizó con fundamento en el Manual Operativo del Préstamo 810-3618 IOC-GU y las Políticas para la Adquisición de Bienes, Obras financiadas por el  Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, normativa que no contempla los aspectos que señala en la inconformidad presentaaa.  Sin embargo, en cumplimiento de la normativa del Banco Interameñcano de Desarrollo -BID•. en los sitios de internet del UNDB online se publicará información sobre: a) el nombre del oferente que haya entregado una oferta: b) los precios de las ofertas leídas en voz alta en et acto de apertura de ofertas; c) el nombre y precio evaluado de cada oferta que hubiera sido evaluada; d) et nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo, y e) el nombre de oferente ganador y el precio que ofreció. así como la dúracién y resumen det alcance del contrato adjudicado. |

El Equipo de auditoría determinó que:

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

 II

* El Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU y la Bases de Licitación, establecen que el Comprador publicará en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta, números de lotes y la siguiente información: "...iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo... información que no fue publicada en dicho Portal;
* La respuesta a la inconformidad presentada el 14 de octubre de 2019, se publicó 16 días calendario posteriores a dicha fecha, sobrepasando el plazo de 5 días calendario que establece la normativa del Sistema GUATECOMPRAS, toda vez que las Políticas del BID y las Bases de Licitación, establecen el uso de dicho Sistema, aplicándose las disposiciones contenidas en la Ley de Contrataciones del Estado de forma complementaria, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de las adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Esos incumplimientos son presentados en el presente informe en el apartado "comentario" y en el apartado "Resultados de la auditoría", como hallazgo.

#### 6.1.4 Solicitud de explicación de las razones de no selección de oferta y Reiteración de la misma

El Mandatario General y Judicial con Representación de [a Entidad Intempo Sistemas Constructivos, S.A. de C.V., presenta ante el señor Ministro de Educación, el 17 de octubre de 2019, Solicitud de Explicación de Razones de No Selección de Oferta, de la misma fecha, en la cual expone que de conformidad con el inciso 42.3 de las Bases de Licitación, solicita explicaciones de [as razones por tas cuales su oferta no fue seleccionada. A continuación cita el subnumeral 42.3 de las Bases de Licitación: "El Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ii) los precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de [a publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. El Cbmprador, después de la adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones. .

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

II

la

El solicitante, también indica: "Lo anterior se complementa y soporta además en las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2.60. GN-2349-9 Inciso 2.65", por lo que se cita lo siguiente: Publicación de la Adjudicación 2.60. "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" del Banco a Ea recomendación de adjudicación del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de Internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes y la siguiente información:...(d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo... ' , Información sobre adjudicaciones 2.65. "Al publicar la adjudicación del contrato a que se refiere el párrafo 2.60, el Prestatario debe especificar que cualquier oferente que desee averiguar las razones por las cuales su oferta no fue seleccionada, debe solicitar una explicación del Prestatario. El Prestatario debe proporcionar oportunamente una explicación del por qué esa oferta no fue seleccionada, ya sea por escrito o mediante una reunión de información, o ambas, a opción del Prestatario. El oferente debe asumir todos los costos de asistencia a tal reunión.

El requirente añade que la Resolución 2865-2019 del Ministerio de Educación, en la que se adjudicó la Licitación, "no se llenan los requisitos establecidos en las bases de licitación para dicha resolución de carácter definitiva. Para iniciar, no se notificaron documentos pendientes, tales como: Informe sobre evaluación y calificación de ofertas, extendido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, y tampoco el Oficio CID/CGlJ-1047/20L9 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, en donde otorgó la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la recomendación de Adjudicación.". También señala que no se cumplió con el contenido de la denominada Notificación de Adjudicación del Contrato, en cuanto al numeral romano iv "nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo".

Lo que solicita en las peticiones el Mandatario de la empresa Intempo Sistemas

Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable es que el señor Ministro de Educación cumpla con lo estipulado en [as bases del evento y emita prontamente la resolución, explicando y fundamentando las razones del rechazo de la oferta de Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, notificando a dicha empresa, adjuntando el informe de evaluación y calificación de ofertas y a la recomendación de la adjudicación y su respectiva no objeción contenida en el oficio CID/CGU-1047/2019 def Banco Interamericano de Desarrollo, donde otorgó la no objeción al informe de evaluación y calificación de ofertas y a la recomendación de adjudicación.

En respuesta a la Solicitud de Explicación de Razones de No Selección de Oferta, proporciona respuesta la Licenciada Ana Laura Arango Avalos, Directora en

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DtPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Convaloria

Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, mediante oficio No. DIPLAN-FE-3515-2019, de fecha 30 de octubre de 2019, indica que "el Ministerio con fecha 23 de octubre del año en curso por medio del correo electrónico a la dirección dbusiness@un.org, dirigido al señor Brent, se solicitó la publicación de la Notificación de Adjudicación de Contrato...adjuntando archivo PDF, con la Notificación de Adjudicación de Contrato, en el formato del Banco Interamericano de Desarrollo. Al recibir la notificación del Banco de la publicación de la notificación de la Adjudicación en los sitios de internet del UNDB online y del Banco se procederá a publicar en GUATECOMPRAS como lo indica el numeral 42.3 de los Documentos de Licitación, en donde podrá consultar Io referente a, el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo.

El 1 1 de noviembre de 2019, el Ministerio de Educación recibe del Mandatario General y Judicial con Representación de la Entidad Intempo Sistemas Constructivos, S.A. de C.V., documento de Reiteración, Solicitud de explicación de razones de no selección de oferta, ante el señor Ministro de Educación, de fecha 9 de noviembre de 2019, en el que expone que presentó solicitud de explicaciones de razones de no selección de oferta, que no se contesta adecuadamente la solicitud por no ser el Ministro quien realizó el oficio de respuesta y que dicha respuesta se proporcionó por medio de oficio y no de una resolución con tal de bloquear cualquier impugnación por medio de los recursos que la ley establece. Agrega que presentaron denuncia ante el BID et 31 de octubre de 2019 y ante el Ministerio Público, adjuntando la copia correspondiente para su conocimiento, quedando pendiente la denuncia ante la Contraloría General de Cuentas, de la cual se reservan tal acción, y la presentarán en fos próximos días.

En la reiteración, respecto a la resolución, el Mandatario de Intempo, expone: "tiene un párrafo incompleto, no resuelve sobre los puntos pedidos, y puede determinarse que se hacen interpretaciones que encuadran en el apéndice dos de las bases de licitación: Fraude y Corrupción y Prácticas Prohibidas...i. Una práctica fraudulenta es cualquier acto u omisión, incluida la tergiversación de hechos y circunstancias, que deliberada o imprudentemente, engañen, o intenten engañar, a alguna parte para obtener un beneficio financiero o de otra naturaleza o para evadir una obligación;", e indica que el comprador es el Ministerio de Educación, y en consecuencia, la única autoridad que puede dar la respuesta, que según el alcance de las bases "tiene la obligación, (no es facultad de escoger donde lo publica) de publicar en el portal de LINDB y en el portal de GUATECOMPRAS. Segundo: dicha publicación debe contener según el numeral romano cuarto "el nombre de los oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo"...dicho inciso en sus últimos dos párrafos...y la obligación como comprador de que "responderá prontamente y por escrito a cualquier oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |



da e'

El Mandatario de Intempo, en dicha reiteración, en el apartado tercero de la Conclusión y Confrontación Lógico-Jurídica, expone: "...Como se puede observar señor Ministro se utiliza el mismo fundamento que nosotros señalamos pero dándole una interpretación errónea, ya que dicho inciso, es la aplicación de lo que ordena el artículo 1 de la Ley de Contrataciones...Se deberá aplicar de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Si dichos entes financieros o donantes no tienen una regulación establecida para tal fin, se aplicará lo establecido en la presente Ley...

Respecto a las peticiones del Mandatario de la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, son las mismas que se presentaron en la primera solicitud.

El Equipo de Auditoría determinó que:

La Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, no proporcionó en su respuesta a la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, las razones del rechazo de su oferta, indicando que la misma se publicó en el en el portal de UNDB, no adjuntando los documentos que contienen dichas razones, incumpliendo con la normativa aplicable al evento objeto de auditoría, que establece la obligación como comprador de que "responderá prontamente y por escrito a cualquier oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones"; asimismo, el Equipo de Auditoría realizó verificación en dicho portal, al cual no se pudo acceder por no contar con suscripción, siendo que la misma es pagada; así también verificó que en el Portal de Guatecompras no se publicaron las razones del rechazo de la oferta, toda vez que las bases de licitación en el subnumeral 42.3 establece [a publicación de las mismas en dicho portal.

Derivado de la Solicitud de explicación de las razones de no selección de ofertas y Reiteración de la misma, el inconforme presentó denuncia ante varias instancias, las cuales se analizan en la sección 7.1 Comentario, del presente informe.

### 6.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El Licenciado Marco Antonio Turcios Escobar, Coordinador Administrativo Financiero del Departamento Administrativo Financiero -DIPLAN- del Ministerio de Educación, con el visto bueno de la Licenciada Ana Laura Arango Avalos, Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del

Ministerio de Educación, mediante solicitud No. FE-65-2019 de fecha 30 de

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

II

septiembre de 2019, solicitan al M.Sc. José Donaldo Carías Valenzuela, de la Dirección de Administración Financiera del Ministerio de Educación, realizar las gestiones necesarias ante las autoridades correspondientes, a efecto que sea autorizada la siguiente Modificación presupuestaria:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | SPG |  | ACT | OB |  | REN | UBG | FT E | ORG | CORR | DÉBITOS | CRÉDITOS |
| 11 | 01 | 000 | 001 | 000 |  | 329 | 2107 | 52 | 0402 | 126 | - 80.000.00 |  |
| 11 | 01 | Q00 | 001 | 000 |  | 324 | 2217 | 52 | 0402 | 126 |  | 16.000.00 |
| 11 | 01 | 000 | 001 | 000 |  | 329 | 2217 | 52 | 0402 | 126 |  | 64.000.00 |
|  |  |  |  |  | TOTALES | |  |  |  |  | - 80,000.oo | 80,000.oo |

La solicitud presenta la siguiente justificación: 'El préstamo No. BID 3618/OC-GU Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa el cual está orientado para apoyar los esfuerzos de mejoramiento de la educación preprimaria y primaria a nivel nacional. Los objetivos son (i) aumentar la cobertura con calidad del nivel de educación preprimaria; y (ii) contribuir a mejorar la calidad de la educación preprimaria y primaria.

Dentro del componente l. Habilitación y remozamiento de centros escolares. Las acciones de infraestructura escolar buscan rescatar, mejorar y expandir las escuelas de preprimaria y primaria, con énfasis en zonas rurales y urbano-marginales".

Los débitos y créditos que presentan la solicitud son los siguientes:

# "DÉBITO

Renglón 329 Otras maquinarias y equipos: Se debita este renglón debido a que se realizó una validación a los establecimientos a ser beneficiados con Módulos Educativos, y el Municipio que se debita cumple presupuestariamente con la totalidad de Módulos programados y cuenta con la disponibilidad presupuestaria suficiente para complementar los renglones del Municipio que se acredita.

# CRÉDITO

Renglón 324 Equipo educacional cultural y recreativo: Se acredita el presente renglón para la adquisición de Mesas Bipersonales y de Trabajo para alumnos y

docentes a nivel preprimario monolingüe para el equipamiento de los Módulos Educativos programados en el Plan Operativo Anual 2019, del Préstamo BID 36181'0C-GU "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y la Calidad Educativa".

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORfA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

Renglón 329 Otras maquinarias y equipos: Se acredita el presente renglón para cumplir con la adquisición total de los 337 módulos educativos en los diferentes Munici ios programados en el Plan Operativo Anual 2019, del Préstamo BID

Contraiork

3618/0C-GU Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y la Calidad Educativa."

El Equipo de Auditoría verificó por medio del Sistema de Contabilidad Integrada -SICOIN-, mediante el reporte R00800726.rpt, del ejercicio fiscal 2019, que las modificaciones presupuestarias detalladas en el cuadro que se presenta al inicio de este apartado, fueron solicitadas mediante formulario C02 "Comprobante de Modificación Presupuestaria" número 60, de fecha 14 de octubre de 2019, clase de modificación presupuestaria intrainstitucional -INTRA2- (Transferencia autorizada por el Ministerio de Educación), descripción "Modificación presupuestaria para readecuar el presupuesto conforme al POA del préstamo BID 3618' y autorizada mediante Resolución 3000-2019 de fecha 23 de octubre de 2019.

Asimismo, mediante el reporte indicado en el párrafo precedente, se verificó que se realizaron las modificaciones presupuestarias que afectan el renglón 329, siguientes:

* Modificación presupuestaria clase Amp (Ampliación presupuestaria) por medio de comprobante C02 15, de fecha 29 de marzo de 2019, descripción "Ampliación presupuestaria para la ejecución presupuestaria del Préstamo BID 3618/OC-GU Programa de Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa de acuerdo al Plan Operativo Anual 2019", autorizada mediante Acuerdo Gubernativo 56-2019 de fecha 25 de abril 2019.
* Modificación presupuestaria ciase Intral (autorizadas por el Ministerio de

Finanzas Públicas a través de Acuerdo Ministerial) con el comprobante C02 42, de fecha 08 de agosto de 2019, descripción "Reprogramación de espacio presupuestario a la Dirección General de Gestión de Calidad —DIGECADEpara la adquisición de equipo tecnológico, préstamo BID 3618/0C-GU", autorizada mediante Acuerdo Ministerial 245-2019 de fecha 24 de septiembre de 2019.

* Modificación presupuestaria clase Intra2 por medio de comprobante C02 50, de fecha 12 de septiembre de 2019, descripción "Modificación presupuestaria para readecuar el presupuesto y contar con el espacio presupuestario requerido para la adquisición de módulos educativos y mobiliario escolar en el marco del préstamo BID 3618/OC-GU", autorizada mediante Resolución 2640-2019 de fecha 18 de septiembre de 2019.

De lo anterior, se presentan los movimientos en quetzales que dan como resultado un presupuesto vigente al 31 de octubre de 2019 de Q69,937,055.79, [o que cubre el monto de Q65, 794,500.00 del contrato del evento objeto de la presente

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

e} 

auditoría, en el cuadro a continuación:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| RESUMEN DE PRESUPUESTO ASIGNADO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS | | | | | |
| Comprobante | Saldo inicial | Adiciones | Traspasos positivos | Traspasos negativos | Presupuesto vigente |
| Presupuesto asignado | 0.00 |  |  |  | 0.00 |
| C02 1 5 |  |  |  |  | 89,514.781.79 |
| C02 42 C02 50 coz |  |  | 13,526, 756.00 | -18,365.509.00 | 69,953.055.79 |
| TOTALES | 0.00 | 89,514, 781 .79 | 64.000.00  13.590.756.00 | -80,000.oo  -33, 168.482.00 | 69,937.055.79 |

* 1. PROGRAMACIÓN DE NEGOCIACIONES

Mediante el oficio No. S09-DC-0563-2019-04, de fecha 22 de enero de 2020, se solicitó a la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, extracto del Plan Anual de Compras en donde se observe lo relacionado al evento auditado.

En el Plan Anual de Compras del Ministerio de Educación del ejercicio 2019, que fue puesto a la vista del Equipo de Auditoría, en la modalidad de Convenios y Tratados Internacionales, se visualiza en el numeral 9, Suministro e Instalación de Módulos Prefabricados en los Establecimientos Preprimaria del MINEDUC, cantidad estimada 619 y Monto Estimado de Q 111,054,700.00. La información anterior se verificó en el Plan de Compras de la Entidad a través del Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUATECOMPRAS-, además se ingresó al detalle de la compra y se observó que la adquisición está programada para el mes de noviembre del ejercicio 2019.

Sin embargo, es importante aclarar que el evento objeto de auditoría, corresponde a la primera fase de dicha adquisición programada, siendo por la cantidad de 337 módulos educativos prefabricados.

* 1. CONSTANCIA DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA

El Decreto Número 101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto y sus reformas, artículo 26 Bis, no indica que se requiere Constancia de Disponibilidad Presupuestaria, para el renglón 329 Otras maquinarias y equipos; no obstante, el Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU en el numeral 8.9 Disponibilidad presupuestaria, establece:

"Cada solicitud de adquisición/contratación debe indicar que los fondos están disponibles, así como la justificación de la adquisición con referencia al EP/POA y al PA. El Especialista Financiero asignado al Programa es el responsable de

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

II

consultar la disponibilidad presupuestaria autorizada para la contratación y documentar dicha disponibilidad"

Para tal efecto la Dirección de Planificación Educativa, emitió el Requerimiento No. 2019-29832 de fecha 10 de octubre de 2019, en la que solicitó las partidas presupuestarias según ubicación geográfica con el monto correspondiente a cada una, la cual suma un total de Q 65,794,500.00; a lo cual se adjuntó el reporte R00806023.rpt, Información Consolidada Saldo Disponible por Estructura Programática y Renglón, generado del Sistema de Contabilidad Integrada -SICOIN-, en el que se confirma la disponibilidad presupuestaria para dichas partidas. Así también, el Equipo de Auditoría comprobó a través del mismo número de reporte generado en dicho Sistema, que en el mes de noviembre de 2019, se registró la etapa presupuestaria de compromiso por el monto antes mencionado.

La estructura presupuestaria programada es la siguiente:

Programa 11 "Educación Escolar de Preprjmaria"; Subprogramas: 01 "Preprimaria Monolingüe" y 02 "Preprimaria Bilingüe"; Actividades: 001 "Servicios de Educación Preprimaria Monolingüe" y 001 "Servicios de Educación Preprimaria Bilingüe"; Renglón 329 "Otras Maquinarias y equipos"; Fuente de financiamiento 52 "Préstamos Externos"; Organismo 0402 "Banco Interamericano de Desarrollo"; y Correlativo 0126 "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa"; desglosada en 115 ubicaciones geográficas.

6.5 CONSTANCIA DE DISPONIBILIDAD FINANCIERA

De conformidad con el oficio No. DIPLAN-FE356-2020 de fecha 29 de enero de 2020: emitido por el Licenciado Marco Antonio Turcios Escobar, Coordinador

Administrativo Financiero del Departamento Administrativo Financiero de la -DIPLAN- del Ministerio de Educación, con el visto bueno de la Licenciada Ana Laura Arango Avalos, Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, se indica al Equipo de Auditoría, en el numeral 6 "Constancia de Disponibilidad Presupuestaria y Financiera. Requerimiento 2019-29832. Reporte de SICOIN enero-octubre 2019. Impresión det Sistema. Decreto 9-2014, por ser del renglón 329 no indica que debe cumplir con la constancia de disponibilidad financiera; sin embargo, el Manual Operativo indica que se debe verificar la disponibilidad presupuestaria (véase inciso 6. , se adjunta página 50)". El citado Decreto, contiene reformas al Decreto Número 101-97 del Congreso de la República, Ley Orgánica del Presupuesto.

Derivado de lo anterior, el Equipo de Auditoría analizó dicho decreto, por lo que se indica a continuación lo establecido en el artículo 1, que reforma el artículo 26 Bis.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III II

el

Constancias de disponibilidad presupuestaria y financiera, del Decreto Número 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica del Presupuesto: "(.. . ) Las Constancias de Disponibilidad Financiera (CDF) son los documentos que respaldan la distribución que cada entidad pública hace de los recursos que [e son asignados por el Comité de Programación de la Ejecución Presupuestaria y aseguran la existencia de cuota financiera suficiente para cubrir los compromisos asumidos en los renglones en que es necesario la emisión de la CDP, Por lo anterior y debido a que el renglón que afecta el evento de licitación, objeto de la presente auditoría, es el 329, se determina que, la Ley citada no lo incluye entre los renglones del grupo 3, que requieren Constancia de Disponibilidad Financiera; no obstante, el Equipo de Auditoría, comprobó en Reporte R00806023.rpt generado el 15 de octubre de 2021 , del Sistema de Contabilidad' Integrada Gubernamental, que al meé de noviembre 2019 no se habían registrado [as etapas presupuestarias de devengado y pagado.

### 6.6 CONFLICTO DE CRITERIOS

No se observó conflicto de criterios en este proceso.

1. COMENTARIO Y CONCLUSIÓN
   1. Comentario

De conformidad con los objetivos planteados en [a presente auditoría, se describen los siguientes aspectos importantes:

7.1.1 Determinación de los bienes necesarios para satisfacer las necesidades identificadas

Se evaluaron los procedimientos y documentos del proceso de adquisición, para determinar si estos establecen con precisión los bienes necesarios para satisfacer las necesidades identificadas, para lo cual, se verificó en el Sistema Guatecompras, la creación del evento objeto de auditoría, "Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación" con Número de Operación Guatecompras -NOG- 10580042, identificando que fue creado el 03 de junio de 2019; en la sección del historial de acciones, acción uno, ítem "Resolución de aprobación de bases o justificación de compras", en el que se publicó el archivo denominado 10580042@decret010 2018.pdf (1079KB), mismo que contiene el Decreto Número 10-2018 del Congreso de la República, el cual en el artículo 1 aprueba las negociaciones del Contrato de Préstamo Número 3618/0C-GU a ser celebrado entre la República de Guatemala y el Banco

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Interamericano de Desarrollo (BID), para la ejecución del Programa denominado "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa" y en el artículo 2 establece que de conformidad con el Contrato de Préstamo correspondiente, las principales características de esta operación, sería un monto de: Hasta ciento cincuenta millones de Dólares de los Estados Unidos de América Asimismo, publican archivo denominado "10580042@ANEXO 3.xls (1335KB)", en el item "Documentos de respaldo", el que contiene el listado de 337 módulos educativos a realizar en diferentes escuelas a nivel Nacional, lo cual es la cantidad a adquirir en la presente licitación, por un monto de sesenta y cinco millones setecientos noventa y cuatro mil quinientos quetzales con 00/100 (Q 65,794,500.00), mismo que es parte de las necesidades identificadas en los componentes del Programa para el Mejoramiento de fa Cobertura y Calidad Educativa, creado por el Ministerio de Educación.

El programa tiene dos componentes:

l. Habilitación y remozamiento de centros escolares; y ll. Mejora de la calidad de la enseñanza y los aprendizajes.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| DESCRIPCIÓN | | | TOTAL  SUBCOMPONENTE | TOTAL  COMPONENTE |  |
| Componente Habilitación Y remozamiento de centros escolares | | |  |  | 59 |
| 1.1 | Habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprjmaria | |  |  | 42 |
| 1.2 | Fortalecimiento a los programas de apoyo del Organismo Ejecutor | |  |  | 4 |
| 1.3 | Remozamiento de [as aulas deterioradas en los niveles de educación preprimaria y primaria | |  |  | 13 |
| Componente ll. Mejora de la calidad de la enseñanza y los aprendizajes | | |  |  | 36 |
|  | Mejora de la calidad de los docentes | | S31 |  | 22 |
| ll. 1  11.2 | Formación inicial docente a través de USAC | |  |  | 17 |
| Capacitación de maestros de preprimaria Padep | |  |  | 5 |
| Promoción de la lectura, matemática y valores | |  |  | 14 |
| Administración y seguimiento | | |  |  | 5 |
| Administración, seguimiento, monitoreo y auditoría | | |  |  | 4 |
| Evaluación | | |  |  | 1 |
| TOTALES | | |  |  | 100 |
|  | | | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUD[TORíA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | | | | | |

e'

FUENTE: Contrato de Préstamo BID-3618/OC-GU de fecha 10/05/18.

El componente I, contiene tres subcomponentes, entre los cuales, el primer subcomponente es: Habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprimaria, este subcomponente incrementará la cobertura del nivel preprimario, incorporando 2,000 nuevos módulos educativos y su equipamiento, de lo cual forma parte el proceso objeto de auditoría.

Así mismo, se verificó que el Plan de Ejecución Plurianual nos muestra la fase 1 consistente en [a adquisición de 337 módulos educativos con una duración de 360 días, iniciando el 14 de diciembre de 2018 y finalizando el 29 de mayo de 2020 con un financiamiento de $8,536,935.06; lo cual corresponde al evento auditado. Las fases que se describen a continuación, serán incluidas en otros procesos de adquisición, por lo que no forman parte de la presente auditoría, siendo las siguientes: La fase 2 consiste en la adquisición de 563 módulos, la fase 3 y 4 la adquisición de 550 módulos educativos cada una, entre el 02 de marzo de 2020 al 08 de diciembre de 2022, haciendo las 4 fases un total de 2,000 módulos educativos.

El tipo de infraestructura lo especifican las bases de la Licitación Pública Internacional, las cuales en las "Especificaciones Técnicas", "Adquisición de Módulos Educativos 100% Desmontables", "Especificaciones y Condiciones Generales", "Aulas 100% desmontables", numeral 1, indican: "Los módulos deberán tener las características de una estructura temporal (100% desmontable comprobable técnicamente) que permitan el montaje y desmontaje completo del mismo..."; sin embargo, cabe mencionar que se tuvo a la vista la opinión técnica de SEGEPLAN, de fecha 18 de julio de 2014, en la cual se verificó que dicha opinión se deriva de los antecedentes de los terremotos ocurridos en noviembre de 2012 que abarcó 7 diferentes departamentos, especialmente el departamento de San Marcos y el 7 de julio de 2014 (del cual se comprobó mediante el Decreto Gubernativo 1-2014, de fecha 08 de julio de 2014, emitido por el Presidente de la República, ratificado y modificado por el Decreto Número 20-2014, de fecha 12 de agosto de 2014, del Congreso de la República de Guatemala, que afectó principalmente a los departamentos de San Marcos, Quetzaltenango, Huehuetenango, Totonicapán, Sololá, Retalhuleu y Suchitepéquez, dañando la infraestructura vial, habitacional, escolar y de salud, entre otras), para dotar a la población estudiantil, "de áreas en las cuales de manera temporal se pueda impartir [a educación, en tanto se resuelve la problemática que impide invertir los recursos públicos para [a solución permanente y definitiva en aras de recuperar la infraestructura que sufrió daños."; en las consideraciones indica: "su utilización no requiere contar con la propiedad legal del terreno a nombre del Estado de Guatemala...son extremadamente móviles y se pueden trasladar a cualquier región del país que se vea afectado por una emergencia derivada de un fenómeno

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATiVA .DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

de la naturaleza...fa vida útil de estos módulos educativos prefabricados es limitada, y únicamente constituye la adquisición de un activo fijo fungible (Según la RAE, "Que se consume con el uso), por lo cual no constituye formación bruta de capital fijo del sector público... " por último en la opinión, indica: implementación de módulos educativos prefabricados, únicamente constituyen la adquisición de activos fijos fungibles, que resolverán una necesidad inmediata de uso emergente y temporal, por lo que la adquisición de estos módulos prefabricados no requiere registro en el Sistema Nacional de Inversión Pública -SNIP- y no constituye formación bruta de capital fijo.

Por otra parte, el Contrato de Préstamo No. 3618/OC-GU entre la República de

Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa", tiene como objetivo "Apoyar los esfuerzos de mejoramiento de la educación preprimaria y primaria a nivel nacional", aumentando la cobertura con calidad del nivel de educación preprimaria, y para conseguir dicho objetivo contempla habilitar 2,000 nuevos módulos educativos con equipamiento, la "inversión cubrirá, prioritariamente, escuelas de nivel primario que aún no cuentan con infraestructura de nivel preprimarjo"; de la cantidad indicada anteriormente, el evento objeto de la presente auditoría consta de 337 módulos prefabricados para centros educativos, los cuales se llevan a cabo de conformidad con el convenio y sus partes.

Por fo anterior, los módulos educativos no fueron clasificados en el renglón presupuestario 332 "Construcciones de bienes nacionales de uso no común" que comprende los gastos destinados a la construcción de obras que constituyen bienes de uso no común, como: escuelas, hospitales, viviendas, polideportivos, edificios para oficinas, actividades comerciales, industriales y/o de servicios de diversa índole, etc.; sino, en el renglón presupuestario 329 "Otras maquinarias y equipos", el cual figura sin descripción en el Manual de Clasificaciones Presupuestarias del Sector Público de Guatemala, ya que se refiere a equipos que no están contemplados en los renglones específicos que pertenecen al subgrupo de gasto 32 "Maquinaria y Equipo", que en dicho Manual se describe de 'a forma siguiente: "Comprende egresos en concepto de adquisición de maquinarias, equipos y accesorios (nuevos), que usan o complementan a la unidad principal, tales como: maquinaria y equipo de producción y para la construcción, equipos de oficina, médico, sanitario y de laboratorio, educacionales, de transporte, entre otros..

7.1.2 Capacidad técnica, legal y financiera del oferente

En la evaluación de los procedimientos y documentos referentes a la adjudicación, en tos cuales se calificó la capacidad técnica, legal y financiera del oferente, para ejecutar adecuadamente el contrato, se verificó que el Comité de Evaluación en el

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -Dl PLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas, de fecha 02 de octubre de 2019, deja constancia, entre otros numerales, de la evaluación y comparación de las 5 ofertas que fueron presentadas en la apertura de ofertas, recomendando adjudicar a la empresa Farex Sociedad Anónima, indicando en el numeral 4. Farex, Sociedad Anónima, de las observaciones, lo siguiente: "Con fecha 02 de agosto de 2019, se solicitó al Presidente del Consejo de Administración y Representante Legal de la empresa, un punto para que su oferta fuera conforme a los requisitos de la presentación de las bases, el cual cumplió. Al analizar los precios por lote y total de la oferta, se verificó que es la empresa que ofertó el segundo precio más bajo. En base al cumplimiento de factores, metodologías, criterios definidos, aspectos financieros y legales, con su respectivo soporte, el Comité determinó que, aunque es la segunda oferta que presenta el precio más bajo, tiene cumplimiento de todos los aspectos indicados y hace posible su recomendación."

 La empresa que ofertó con el precio más bajo fue Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable; sin embargo, no cumplió con todos los requisitos solicitados en las Bases de Licitación, por Io que el Comité de Evaluación, en el Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas, en las Observaciones, numeral 3, dejó establecido lo siguiente: "Mediante oficio de fecha 07 de agosto de 2019, se solicitó al Representante Legal, subsanar tres puntos que cumplió" y con oficio de fecha 27 de agosto de 2019, se requirieron nueve puntos, mismos que cumplió parcialmente; asimismo, indican: "En cuanto a la verificación de los precios por lote y total de la oferta, se determinó que es la empresa que ofreció el precio más bajo, y cumplió con esto según la Cláusula 37 y Sub cláusula 37.1 de las IAO. Al realizar el análisis y verificación de cumplimiento de factores, metodologías, criterios definidos, aspectos financieros y legales, con su respectivo soporte, se determinó que no acató en su totalidad to descrito en las Bases de Licitación, esto impide hacer recomendaciones por el precio más bajo.", detallándose en dicho informe los requisitos subsanables no cumplidos, según las siguientes literales conforme a las bases de licitación, siendo los siguientes:

Parte 1 Procedimientos de Licitación, Sección ll. Datos de la Licitación, C. Preparación de las Ofertas, IAO 11.1 (h), Documentos subsanables, Oferentes extranjeros: a. Fotocopia simple de la documentación que acredite que está autorzada para operar en su país de origen (similar a la solicitada a oferentes nacionales), incluyendo Escritura de Constitución y la Certificación del punto de Acta de la elección de la última Junta Directiva o equivalente; c. Nombramiento vigente del Representante Legal según aplique en el país del oferente; h. Adjuntar copia de Estados de Cuenta Bancarios y de documentos de Inversión y/o líneas de crédito que acrediten su disponibilidad o acceso a Activos líquidos de 3 meses anteriores a la fecha de presentación de su oferta, debidamente certificados por auditor o firma de auditoría legalmente establecida; y Sección III. Criterios de Evaluación y Calificación, 4. Requisitos para Calificación Posterior, [AO 38.2, (c),

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

III II

iii. Adjuntar certificación debidamente firmada por el responsable del diseño de los módulos que los responsables de cada grupo de trabajo en la instalación de módulos cuenta con la experiencia suficiente para garantizar que la instalación se realice con criterios del diseñador.

Lo anterior fue verificado por el Equipo de Auditoría, determinando que de la sección ll, numeral IAO 1 1 .1 (h), literal a, no presentó la Certificación del punto de Acta de la elección de la última Junta Directiva o equivalente; no cumplió lo solicitado en la literal c; de la literal h no presentó copia de Estados de Cuenta Bancarios; y de la sección III, del numeral IAO 38.2, no cumplió con lo solicitado en la literal (c), subinciso iii, descritos en el párrafo anterior.

Respecto a las otras 3 ofertas presentadas, cuyos precios son más altos que las dos empresas antes citadas, se verificó ei expediente presentado al Equipo de Auditoría, confirmando lo indicado en el Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas, en el cual se deja constancia que la empresa Consultoría y Constructora del Kyrios (Ponsa Molina, Enrique), primera empresa con el precio más alto, no cumplió con todos los requisitos solicitados el 07 de agosto de 2019, referente al numeral 12 de las Especificaciones Técnicas, ya que mediante su respuesta del 09 de agosto de 2019, indica que "El proveedor se encargará de enviarnos la calidad de los materiales y especificaciones para garantizar la durabilidad de los módulos ya que el proveedor es de china continental se lleva un tiempo prudente para que nos lo envíe lo cual ya fue solicitado, pero aún no ha enviado la información ya que es muy poco tiempo para poder entregar, pero estamos comprometidos y dispuestos a solventar dicho requerimiento por lo que estamos anuentes a nuestra oferta presentada"; Alto Diseño, Sociedad Anónima de Capital Variable, cumplió con todos los requisitos; sin embargo, es la segunda empresa con el precio más alto; y Distribuidora de Materiales, Productos y Suministros, Sociedad Anónima, tercera empresa con el precio más alto, presentó únicamente contrato por un monto menor al valor de su oferta, porque los otros contratos presentados por esta empresa están a nombre de Grupo Metal Industrial, sin haberse declarado su participación como Consorcio; de esta última empresa el Equipo de Auditoría, determinó que incumplió con lo solicitado en la literal (b) Experiencia y Capacidad Técnica, Sección III. Criterios de Evaluación y Calificación, numeral 4. Requisitos para Calificación Posterior, IAO 38 . 2, ". ..La suma de los contratos que presenten deberá ser equivalente al valor del lote o lotes ofertados, cada contrato deberá ser como mínimo por un monto de Q. En el caso de Asociación en Participación o Consorcio: las partes combinadas deben cumplir este requisito."

7.1.3 Adjudicación

El Equipo de Auditoría, verificó si la entidad auditada estableció un precio

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III II

Oesarrono

estimado o de referencia, con el fin de determinar que el valor de los módulos prefabricados se encuentre dentro de los precios del mercado tanto a nivel nacional como internacional; así como, si la oferta adjudicada es conveniente a los intereses del Estado; para lo cual se evaluó y estableció lo siguiente:

En el Plan de Ejecución Plurianual del programa Mejoramiento de la cobertura y calidad educativa, proporcionado por la entidad auditada, se consideró la adquisición de 337 módulos educativos, que corresponden al proceso de adquisición objeto de la presente auditoría, con un financiamiento de $8,536,935.06 (Dólares de los Estados Unidos de América), equivalentes a Q65,459,083.81 al tipo de cambio de 7.66775 quetzales por un dólar, establecido por el Banco de Guatemala al 17 de julio de 2019 (7 días antes de la recepción de oferta, conforme las bases de licitación), con base a lo cual se determina que el precio ofertado y adjudicado por la empresa Farex Sociedad Anónima, es razonable en cuanto al precio planificado por el Ministerio de Educación; sin embargo, en el Plan Anual de Compras, se estimó una adquisición de 619 módulos prefabricados por un valor total de Q1 1 1,054,700.00, dentro los cuales están incluidos los 337 módulos correspondientes a la licitación objeto de auditoría, siendo el precio estimado de Q60,461 ,121 ,00, cuyo precio unitario es de Q179,409.85, lo cuaf es menor a lo adjudicado.

La Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, para determinar el precio base, estimado o de referencia para la adquisición de fos módulos educativos realizó lo siguiente: Se consideraron procesos de licitaciones de otras instituciones de gobierno quienes han llevado a cabo procesos de licitación similares al realizado por el Ministerio de Educación; ya que por ser el módulo prefabricado un bien que al momento es de escasa comercialización en Guatemala, el parámetro más cercano para tener un precio base eran los procesos mencionados, tomándose como base el NOG 5565766, cuyo contrato se suscribió en el año 2017. En una hoja Excel se realizó ta comparación de tres contratos (Alto Diseño Sociedad Anónima de Capital Variable, Distribuidora de Materiales y Suministros Sociedad Anónima y Farex Sociedad Anónima) que se obtuvo de referencia para estimar el precio base.

Es importante indicar que, dado a que es una compra de bienes, no se cotiza en base a renglones de trabajo, sino a especificaciones técnicas; por lo tanto, no se debe considerar o entender que existe un presupuesto base o costo estimado por renglón para determinar el precio, sino que es un precio integrado del bien el que las empresas ofertantes deben cotizar.

El precio base o de referencia por módulo oscila entre Q 143,860.00 y Q. 173,761.74, siendo este último, el dato final de la estimación para la presente

Licitación Pública Internacional; sin embargo, todas las empresas que participaron

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORfA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

en esta licitación, ofertaron montos mayores al límite superior; siendo la oferta más baja la presentada por la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, con un precio unitario de Q183,259.22, la cual fue rechazada por no cumplir con todos los requisitos, ya mencionados en el numeral

7.1 .2.

El Comité de Evaluación en el Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas recomienda adjudicar a la empresa Farex Sociedad Anónima, quien ofreció el segundo precio unitario más bajo, siendo de Q1 95,235.90, dando un total de Q65, 794,500.00; a lo cual, el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- otorgó la I 'No Objeción", mediante oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha 08 de octubre de 2019.

Se verificó el presupuesto autorizado y utilizado conforme a lo planificado en el proyecto "Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa" determinándose que en dicho proyecto se incluye el componente "Habilitación y remozamiento de centros escolares", subcomponente "Habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprimaria", en el cual se presupuestó la cantidad de $63,713,600.00 incluyendo Mobiliario y Equipo, de lo cual se determina que para los 337 módulos corresponde el monto de $10,735,741.60 equivalente a Q82,318,982.65, el cual incluye el equipamiento.

7.1.4 Cumplimiento de las disposiciones legales vigentes

En la verificación del cumplimiento de las disposiciones legales vigentes, se evaluaron las diferentes fases del proceso auditado y las normativas correspondientes citadas en el numeral 3 del presente informe.

Derivado que este evento es financiado con fondos provenientes del Contrato de Préstamo BID- 3618/0C-GU, se observó en la verificación del cumplimiento a leyes, la aplicación de lo establecido en dicho Contrato y en el Manual Operativo del mismo; así como las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Finarciadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9 y lo establecido en los Documentos de Licitación Pública Internacional LPI-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019; determinándose que tanto en el Contrato, así como en el Manual y las Bases de licitación en mención, se establece el uso del Sistema GUATECOMPRAS; asimismo, se observó la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, la cual en el artículo 1 establece: " [...] se deberá aplicar, de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. [...] En todos los casos, deberá utilizarse el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUATECOMPRAS [...]; y en el artículo 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLAN.  EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Bis, establece: La información electrónica y digital que deberá publicarse en el sistema incluirá, pero no se limitará a: los llamados a presentar ofertas, la recepción de las ofertas, aclaraciones, inconformidades, respuestas, modificaciones, ofertas, adjudicaciones, contratos y sus modificaciones, variaciones o ampliaciones, seguros de caución y todo aquel documento que respalde el expediente de la adquisición hasta la finalización del proceso de adquisición. Ningún funcionario público limitará, alterará o restringirá la información pública que debe contener el sistema GUATECOMPRAS.' .

Conforme a lo establecido en la normativa se verificó la creación del evento en el sistema Guatecompras y las publicaciones se llevaron a cabo, siendo las siguientes:

 03 de junio de 2019 se creó el evento publicando: Solicitud de inicio de proceso, documentos de respaldo (Listado de establecimientos educativos públicos a beneficiar con dotación de módulos educativos), bases de licitación y resolución de aprobación de bases o justificación de compra (Decreto número 10-2018).

 18 de junio de 2019 al 27 de junio de 2019, preguntas y respuestas a las bases de licitación.

* 26 de junio de 2019, reunión previa de aclaración de dudas del evento.  26 de junio de 2019, listado de asistencia a reunión previa de aclaración de dudas del evento.
* 12 de julio de 2019, enmienda dos a las bases de licitación ampliando el plazo para la presentación de ofertas.
* 16 de julio de 2019, enmienda uno por modificación en las especificaciones técnicas.

 18 de julio de 2019, preguntas y respuestas a las bases de licitación.

 18 de julio de 2019, inconformidad de la entidad Opción Técnica Sociedad Anónima.

* 19 de julio de 2019, respuesta a inconformidad de la entidad Opción Técnica Sociedad Anónima.
* 19 de julio de 2019, inconformidad de la entidad J.C. Ingenieros Sociedad Anónima.

 19 de julio de 2019, respuesta a inconformidad de la entidad J.C. Ingenieros Sociedad Anónima.

 24 de julio de 2019, cambio de estatus vigente a estatus en evaluación e informe de apertura de ofertas.

* 29 de julio de 2019, listado de oferentes y resumen de precios ofertados.

 10 de octubre de 2019, resolución número 2865-2019 de adjudicación.  14 de octubre de 2019, inconformidad de la entidad Alto Diseño Sociedad Anónima de Capital Variable.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III I

El

* 18 de octubre de 2019, contrato Mineduc No. BNS-BlD-01-2019.
* 23 de octubre de 2019, fianza de cumplimiento de contrato.
* 30 de octubre de 2019, respuesta a inconformidad de la entidad Ato Diseño Sociedad Anónima de Capital Variable.
* 19 de noviembre de 2019, constancia de recepción de contrato en la Contraloría General de Cuentas.

En la verificación de todo lo anterior, se determinó [os siguientes hallazgos:

1. Incumplimiento a la Ley de Contrataciones y otras normas aplicables
2. Falta de información en publicación de adjudicación

En cuanto al hallazgo número 1 , este se presenta en el numeral 8 Resultados de la auditoría, del presente informe, mismo que fue discutido con los presuntos responsables.

Respecto al hallazgo número 2, este fue discutido con los presuntos responsables; sin embargo, fue anulado, en virtud que [a persona determinada como responsable, falleció.

7.1.5 Transparencia del proceso

Se evaluaron los procedimientos realizados por la entidad auditada, verificando si la misma contribuyó a la transparencia del proceso en sus diferentes etapas, de Io cual se mencionan los siguientes aspectos relevantes:

Derivado que la normativa que rige el proceso de adquisición establece el uso del Sistema GUATECOMPRAS, y siendo que el artículo 4 Bis de la Ley de Contrataciones del Estado, establece: "El Sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUATECOMPRAS, es un sistema para la transparencia y la eficiencia de las adquisiciones públicas", se estableció el hallazgo número 2 Falta de información en publicación de adjudicación, debido a que se limitó información en el Sistema GUATECOMPRAS, referente a dar a conocer las razones del rechazo de las ofertas, la cual se debía incluir en la Resolución No. 2865-2019 de fecha 9 de octubre de 2019, publicada el 10 de octubre de 2019, en la cual se indicó únicamente: "(.. CONSIDERANDO: a) Que, el Ministerio de Educación impulsó la Licitación Pública Internacional No. LPI-BlD3618/OC-GU-BNS-02-2019 "Adquisición módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación" a financiarse con fondos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo, -BID- según

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | |  | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLAN.  EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Contrato de Préstamo No. BID3618/OC-GU, aprobado mediante el Decreto número 10-2018 del Congreso de la República de Guatemala; b) Que, según las

Bases de Licitación Pública Internacional del proceso LPI-BlD3618/OC-GU-BNS-02-2019, [a oferta debía plantearse para la Adquisición módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación de acuerdo a las Especificaciones Técnicas de los Documentos de Licitación; c) Que, el Comité de Evaluación de Ofertas del evento relacionado, en su Informe sobre la evaluación y calificación de ofertas, recomendó adjudicar los lotes 1, 2, 3, 4, 5, 6, y 7 a la empresa FAREX, SOCIEDAD ANÓNIMA por un monto de SESENTA Y

CINCO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS QUETZALES CON 00/100 (Q.  y d) Que, el Banco Interamericano de Desarrollo -BID- mediante oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha ocho (8) de octubre de dos mil diecinueve (2019), otorgó la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación de los [otes 1 , 2, 3, 4, 5, 6 y 7 a la empresa propuesta por el Comité del proceso relacionado. POR TANTO: En el ejercicio de las funciones que le aginan los artículos 194 literales a) y f) y 201 de la Constitución Política de la República de Guatemala; 22, 27 y 33 del Decreto número 114-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Organismo Ejecutivo; 1 del Decreto número 57-92 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Contrataciones del Estado y Contrato de Préstamo No. BID 3618/0C-GU aprobado mediante Decreto número 10-2018 del Congreso de la República de Guatemala, El Ministro de Educación: RESUELVE: I) Adjudicar los lotes 1 , 2, 3, 4, 5, 6 y 7 a la empresa FAREX,

SOCIEDAD ANÓNIMA por un monto de SESENTA Y CINCO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS QUETZALES CON 00/100 (Q.  DE ACUERDO A LAS Bases de Licitación de proceso Licitación Pública Internacional LPI-BID3618/OC-GU-BNS-02-2019 "Adquisición módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación". ll) Notifíquese.".

La información no incluida en la publicación de la resolución de adjudicación antes descrita fue requerida mediante solicitud escrita por la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, la cual al no obtener respuesta que explicara dichas razones, presentó denuncia ante el Ministerio Público y la Comisión Permanente de la Contraloría General de Cuentas en el Ministerio de Educación.

Gestión número 420984 de fecha 9 de diciembre de 2019 de la Contraloría General de Cuentas, requerimiento del Ministerio Público de realizar auditoría por la Denuncia MP001-2019-93510

Mediante oficio de fecha 09 de diciembre de 2019 de la Fiscalía Contra la

Corrupción del Ministerio Público, se recibió solicitud de realizar auditoría

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

el

gubernamental del expediente MP001-2019-93510, en el cual la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable presentó ante dicha entidad con fecha 08 de noviembre de 2019, denuncia de fecha 06 de noviembre de 2019, en contra del Ministro de Educación, Oscar Hugo López Rivas y las personas que participaron en las fases del evento objeto de auditoría. Dicha Fiscalía, requiere realizar informe de auditoría específicamente a los hechos denunciados, con relación a diversas anomalías ocurridas dentro del evento de licitación pública internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 ADQUISICIÓN DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL

MINISTERIO DE EDUCACIÓN del programa BID 3618/OC-GU con Número de Operación Guatecompras -NOG- 10580042 (Evento objeto de la presente auditoría); además, requiere remitir copia certificada de dichos informes al momento de ser finalizados, a la sede de la Agencia Fiscal No. 14, Fiscalía Contra la Corrupción del Ministerio Público y adjunta copia de la citada denuncia.

Dicho expediente fue trasladado por [a Dirección de Auditoría para Atención a Denuncias de la Contraloría General de Cuentas, a este Equipo de Auditoría, para ser incluido en el Examen Especial de Auditoría Concurrente, el cual se inició según nombramiento S09-DC-0563-2019 de fecha 15 de noviembre de 2019.

Asimismo, mediante Providencia-DlPLAN-01-2019, de fecha 06 de enero de 2020, emitida por [a Comisión de Auditoría, de la Dirección del Sector Educación, Ciencia, Cultura y Deportes, de la Contraloría General de Cuentas, se trasladó a este Equipo designado para practicar Examen Especial de Auditoría Concurrente, el 10 de febrero de 2020, por medio de la Subdirección de Auditoría para Atención a Denuncias, el expediente que fue presentado ante dicha Comisión por parte de ta empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, el cual contiene entre otros documentos, los siguientes:

I . Solicitud de Explicación de Razones de no Selección de Oferta, de fecha 17 de octubre de 2019, por el Mandatario General y Judicial con Representación de la entidad Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, recibida en ia misma fecha en la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- dei Ministerio de Educación;

1. Reiteración de Solicitud de Explicación de Razones de no Selección de Oferta, de fecha 11 de noviembre de 2019, por el Mandatario General y Judicial con Representación de la entidad Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, recibida en la misma fecha en el Departamento de Atención al Ciudadano, de la Dirección de Servicios Administrativos, del Ministerio de Educación;
2. Denuncia nueva ante el Ministerio Público, de fecha 06 de noviembre de

2019, por el Mandatario General y Judicial con Representación de la entidad

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, recibida el 08 de noviembre de 2019 en la Oficina de Atención Permanente del Ministerio Público; a esta denuncia, dicha oficina le asignó el número de caso MP001-2019-93510; y

1. Denuncia nueva ante la Comisión Permanente de la Contraloría General de Cuentas en el Ministerio de Educación, de fecha 19 de noviembre de 2019, por el Mandatario General y Judicial con Representación de la entidad Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, recibida el 21 de noviembre de 2019 por la Comisión de Auditoría Gubernamental del Ministerio de Educación, de la Contraloría General de Cuentas.

La Solicitud de Explicación de Razones de no Selección de Oferta y la Reiteración de Solicitud de Explicación de Razones de no Selección de Oferta, citadas en los numerales 1 y 2 del listado precedente, fueron descritas en el apartado 6.1.4 del presente informe y se refieren a que el señor Ministro de Educación cumpla con lo estipulado en las bases del evento y emita prontamente la resolución, explicando y fundamentando las razones del rechazo de la oferta de Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable, notificando a dicha empresa, adjuntando el informe de evaluación y calificación de ofertas y a la recomendación de [a adjudicación y su respectiva no objeción contenida en el oficio CID/CGU-1047/2019 del Banco Interamericano de Desarrollo, donde otorgó la no objeción al informe de evaluación y calificación de ofertas y a la recomendación de adjudicación; información que no fue proporcionada por la Dirección de Planificación Educativa —DIPLAN- del Ministerio de Educación; lo cual dio lugar a que la empresa intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable presentara denuncias.

Tanto la denuncia ante el Ministerio Público, como la presentada a la Comisión Permanente de la Contraloría General de Cuentas en el Ministerio de Educación, citadas en los numerales 3 y 4 del listado precedente, tienen el mismo contenido, el cual se detalla a continuación:

Contenido de la denuncia

.denuncia contra el Ministro de Educación. . y las personas que participaron en las fases del evento que describiré más adelante, y que en el transcurso de la investigación podría ser responsable penalmente". Agrega que su mandante presentó propuesta en plica, que debió haber recibido un segundo requerimiento de información adicional, y/o aclaración realizada por ei Ministerio de Educación como compradora; sin embargo, esto Io constató el 07 de agosto de 2019 a través de procuración rutinaria por uno de los

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

34 et Desarmao

colaboradores de la oficina legal que dirige, ya que incorrectamente ese requerimiento llegó a otra dirección electrónica no señalada en oferta, el cual corresponde al correo general de la empresa ejecutora, el mismo contenía consultas MINEDUC de fecha 05 de agosto de 2019 y que por el error no se pudo contestar en tiempo. Continúa agregando que por lo anterior, el Ministerio de Educación habilitó nuevamente el plazo para evitar así su recepción extemporánea, por lo que pudo realizar contestación al día siguiente de enterado, es decir, el 08 de agosto de 2019 por la mañana; no obstante, en esta misma fecha recibió requerimiento de fecha 07 de agosto de 2019, porque el Mineduc al haber concedido nuevo plazo, corrió la fecha del requerimiento y realizó nuevo escrito con fecha 08 de agosto de 2019, el cual entregaron en esta misma fecha por la tarde.

Añade que el Mineduc dicta la resolución 2865-2019 de fecha 09 de octubre de 2019, que fue subida a Guatecompras al día siguiente de emitida la misma. adjudicando la totalidad de lotes a la entidad guatemalteca denominada Farex, Sociedad Anónima, "entidad relacionada a casos anteriores de proyectos sobrevalorados y dudas de fraude"; seguidamente, adjunta un cuadro denominado "Noticias relacionadas a [a entidad a quien le fue adjudicada el proyecto", en el que describe las tres direcciones de internet de las citadas noticias. En cuanto a la resolución indicada anteriormente, manifiesta:

"demuestra falta de transparencia de parte de la autoridad que la dictara, ya que la misma únicamente se refiere a establecer el monto de la adjudicación, y refiriendo previamente haber tenido a la vista documentos que a la fecha no son notificados, tales como: Informe sobre la evaluación y calificación de ofertas, extendida por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento (no se especifica fecha en ninguna parte de la resolución ni del Portal), y tampoco el Oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, donde otorgó la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación.

Se constató, que no se cumplió con el contenido de la denominada, Notificación de Adjudicación del Contrato establecido en el numeral 42.3, de las Bases del Evento, que establece lo siguiente: "El comprador publicará en e' portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS [os resultados de la licitación, identificando la oferta y número de lotes y [a siguiente información: (i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ji) los precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL IO DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de la publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas.

Continúa manifestando que su mandante presentó ante el Ministerio de Educación, Solicitud de Explicación de los Motivos del Rechazo de la Oferta presentada por su representada (Esta solicitud se indica en este informe en el apartado 6.1 Análisis de Inconformidades en Guatecompras; asimismo, se indica la Reiteración de Solicitud de Explicación de los Motivos del Rechazo de la Oferta).

Por último, indica que en el numeral 9 (Debería de ser 13) de dicha denuncia, se indica que [a calificación del delito es fraude, el cual está contenido en el artículo 450 del Código Penal.

Análisis del Equipo de Auditoría.

En la revisión del expediente del evento auditado, el Equipo de Auditoría verificó las impresiones de [os correos que se giraron a los distintos oferentes con las solicitudes de aclaración, de fecha 27 de agosto de 2019 a las 14:46 horas, lo cual quedó plasmado en el Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas de fecha 30 de agosto de 2019; dentro de dichos correos de solicitudes de aclaración se encuentra el enviado a eduardo@intempo.com.mx y a ventas@intempo.com.mx; asimismo, se tuvo a [a vista el correo de fecha 06 de agosto de 2019 a las 10:59 a.m. enviado únicamente a ventas@intempo.com.mx, trasladando requerimiento de información de parte del Comité de Evaluación de Ofertas, por parte de la DIPLAN del Ministerio de Educación,

El correo ventas@intempo.com.mx proporciona el 07 de agosto de 2019 a las 5:06 p.m. respuesta al correo recibido de la DIPLAN del Ministerio de Educación, indicando que la información solicitada podrá efectuarse al Ingeniero Eduardo López Otamendi al correo electrónico eduardo@intempo.com.mx, al cual le envié copia en este mismo correo. En esa misma fecha, a las 5:21 p.m. Eduardo López, Director General de Intempo, envía correo a ventas@intempo.com.mx y a Guiomar Lucia Guerra Rosales (Adquisiciones Financiamiento Externo, DIPLAN, Ministerio de Educación), con copia a Aura Elena López Klein (Financiamiento Externo, Ministerio de Educación), indicando que ha sido informado vía email en horario fuera de oficina, 17:52 horas, horario de México, de una solicitud de información por parte del Ministerio de Educación, e informa que el email ventas@intempo.com.mx no se encuentra dado de alta en el formulario de llenado

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA .D[PLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

para la licitación y solicita que se pueda enviar al correo electrónico eduardo@intempo.com.mx, para que con gusto se elabore la respuesta y a la vez solicite un tiempo razonable para la contestación. El correo citado con anterioridad, adjunta al pie un cuadro tipo formulario, que en el numeral 7. Indica: "Se adjuntan copias de los documentos originales de:...

Posteriormente a la Solicitud efectuada al Banco, de la No Objeción al Informe de

Evaluación y Calificación de Ofertas y recomendación de la adjudicación de fecha 30 de agosto de 2019 por parte del Comité de Evaluación, dicho Comité a solicitud del Especialista en Educación del Banco Interamericano de Desarrollo, realiza ampliación a dicho informe, presentando un nuevo Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas de fecha 02 de octubre de 2019 al Ministro de Educación, mediante oficio sin número, emitido en la misma fecha, recibido en el Departamento de Financiamiento Externo del citado Ministerio, el 03 de octubre de 2019; con esta última fecha, el Ministro de Educación solicita al Especialista en Educación del Banco Interamericano de Desarrollo, mediante oficio No. DIPLAN-FE-3221-2019, otorgar la No Objeción para continuar con el proceso, el cual fue recibido el 04 de octubre de 2019, por la oficina de Representación en Guatemala, del Banco Interamericano de Desarrollo.

Por medio del informe citado en el párrafo anterior, el Equipo de Auditoría determinó que en el mismo, en el apartado de observaciones, numeral 3, se describen [os nueve puntos requeridos a Intempo Sistemas Constructivos, Sociedad Anónima de Capital Variable, con oficio de fecha 27 de agosto de 2019, dejando constancia de los que cumple y las razones de los que no cumple. Lo anterior se amplía en el subnumeral 7.1.2 del presente informe de auditoría, indicando la verificación de los aspectos que la empresa mencionada anteriormente no cumplió.

Derivado de la No Objeción otorgada por el Especialista en Educación del Banco Interamericano de Desarrollo, mediante oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha 08 de octubre de 2019, dirigida al Ministro de Educación, el Ministro de Educación y la Viceministra de Educación, emitieron la Resolución No. 2865-2019 de fecha 09 de octubre de 2019, en la que resuelven adjudicar a la empresa Farex, Sociedad Anónima. El Equipo de auditoría determinó que existen deficiencias en la publicación de la adjudicación, procediendo al hallazgo No. 2 Falta de información en publicación de adjudicación, al cual se hace referencia en el subnumeral 7.1.4 y 7.1.5 del presente informe de auditoría.

Gestión número 534604 de fecha 27 de enero de 2021 de la Contraloría General de Cuentas, requerimiento del Ministerio Público de realizar auditoría por la Denuncia MP001•-2020-43821

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

 II

Conlre'or[a

Mediante solicitud oficial con Ref. MP001-2020-43821 de fecha 27 de enero de 2021 dirigido al señor Contralor General de Cuentas, se requirió de la Fiscalía contra la Corrupción del Ministerio Público, derivado de la denuncia MP001-2020-43821 de fecha 09 de octubre de 2020, recibido en dicha fiscalía en la misma fecha, presentada por el bloque legislativo Compromiso Renovación y Orden -CREO-, practicar Examen Especial de Auditoría al Ministerio de Educación, referente al crédito que obtuvo con el Banco Interamericano de Desarrollo BID-3618/OC-GU, del cual dicho Ministerio decidió invertir fondos en la compra de módulos desmontables compuestos por material prefabricado, en la cual se denuncia lo siguiente:

Texto de la denuncia:

"Según la opinión técnica sobre la implementación de un programa de dotación de módulos educativos prefabricados, proporcionada por SEGEPLAN en 2014, estos módulos: .no pueden considerarse como una inversión física, por las siguientes razones. a) No constituye una ampliación de la infraestructura existente; b) No es una construcción permanente; c) No está mejorando la infraestructura existente; d) No está reponiendo la infraestructura existente. Es importante resaltar que el uso de estos módulos prefabricados, es de carácter temporal, en tanto se resuelven los inconvenientes que se presentan para la atención definitiva en términos de una nueva construcción, restauración, remodelación o lo que proceda del bien afectado." (SEGEPLAN, 2014). Tomando en cuenta las características de los módulos mencionados y el dictamen recién expuesto, se entiende que este tipo de bienes son apropiados para circunstancias de riesgo y de urgencia, tales como desastres naturales o una posible necesidad de traslado. En este sentido es contradictorio su uso para los fondos del préstamo en mención, ya que según el punto 2.04 Anexo Único del convenio firmado entre el Ministerio de Educación y el BID indica lo siguiente: Los criterios de elegibilidad de los proyectos de nueva infraestructura serán los siguientes: (i) ubicación en lugares libres de amenazas por riesgos naturales y sociales según la normativa vigente y que dichos terrenos no sean susceptibles de aplicación de medidas de mitigación ambiental (por ejemplo, que existe la posibilidad de deslaves o inundaciones). (Programa para el mejoramiento de la cobertura y calidad educativa, 2018)...solicito una denuncia para que se investigue el préstamo BID 3618/0C-GlJ, específicamente al recurso destinado a la habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprimaria."

Análisis del Equipo de Auditoría

El Equipo de auditoría determinó lo siguiente:

La "Opinión Técnica sobre la Implementación de un Programa de Dotación de

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Conlra'oriz

Módulos Educativos Prefabricados", emitida por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, de fecha 18 de julio de 2014, en los antecedentes cita que es respecto a módulos prefabricados que se implementaron como consecuencia de los terremotos de noviembre de 2012 y julio de 2014 para dotar a la población estudiantil, "de áreas en las cuales de manera temporal se pueda impartir la educación, en tanto se resuelve la problemática que impide invertir los recursos públicos para la solución permanente y definitiva en aras de recuperar la infraestructura que sufrió daños.", y en las consideraciones indica: "su utilización no requiere contar con la propiedad legal del terreno a nombre del Estado de Guatemala...son extremadamente móviles y se pueden trasladar a cualquier región del país que se vea afectado por una emergencia derivada de un fenómeno de la naturaleza...la vida útil de estos módulos educativos prefabricados es limitada, y únicamente constituye la adquisición de un activo fijo fungible (Según la RAE, "Que se consume con el uso), por [o cual no constituye formación bruta de capital fijo del sector público... por último en la opinión, indica.• "...la implementación de módulos educativos prefabricados, únicamente constituyen la adquisición de activos fijos fungibles, que resolverán una necesidad inmediata de uso emergente y temporal, por lo que la adquisición de estos módulos prefabricados no requiere registro en el Sistema Nacional de Inversión Pública -SNIP- y no constituye formación bruta de capital fijo. .

El objeto del Contrato de Préstamo No. 3618/0C-GU entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo es para contribuir a la financiación y ejecución del Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa; de su Anexo Único, se cita lo siguiente:

"Componente 1. Habilitación y remozamiento de centros escolares.

2.03 Subcomponente 1 .1 Habilitación de centros escolares para el nivél de educación preprimaria. Se financiará el incremento de la cobertura del nivel pre primario en alrededor de 30.000 cupos, especialmente en áreas rurales bilingües, incorporando 2.000 nuevos módulos educativos y su equipamiento. Esto representa el 8,5% de las aulas necesarias para alcanzar la cobertura universal. Asimismo, esta inversión cubrirá, prioritariamente, escuelas de nivel primario que aún no cuentan con infraestructura de nivel pre primario."

"2.04 ( ... ) (ii) existencia en el predio de una escuela primaria oficial en funcionamiento que no tenga centros de preprimaria registrados.

De los 2,000 módulos indicados anteriormente, el evento objeto de la presente auditoría, consiste en la fase 1 por la cantidad de 337 módulos educativos, tal como se planificó en el Plan de Ejecución Plurianual. (ver 7.1.1).

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

 II

El Manual Operativo del Préstamo en el numeral 3.5 Focalización y Elegibilidad en los Componentes, subtítulo elegibilidad, numeral romano vi, establece que el terreno debe ser propiedad del Estado, comunal o municipal y el tipo de infraestructura lo especifican las bases de la Licitación Pública Internacional.

Las especificaciones técnicas para la adquisición de módulos educativos 100% desmontables fueron aprobadas desde el año 2016 para el primer evento de Licitación para la Adquisición de este tipo de infraestructura educativa prefabricada, como lo manifiesta el oficio Diplan número 1791-2016 de fecha 07 de septiembre de 2016, luego que el Fondo de Desarrollo Social -FODES- tuvo a su cargo la Licitación Pública Internacional número UCE-2018/OC-GU-001/2016 "Adquisición e Instalación de Módulos Educativos", con NOG 4758404, el cual fue prescindido el 12 de agosto de 2016, como puede verificarse en el sistema Guatecompras, derivado de la recomendación del Informe de Evaluación LPI-BID-UCE-2018/OC-GU-001/2016, emitido por el Comité de Evaluación, de fecha 05 de agosto de 2016, al que el Especialista en Educación del Banco Interamericano de Desarrollo, proporciona la no objeción al informe y a la recomendación de rechazar todas las ofertas mediante el oficio CID/CGU-1666/2016 de fecha 08 de agosto de 2016, además recomienda que de acuerdo a lo establecido en el párrafo 2.61 de las Políticas contenidas en ei Documento GN-2349-9, lo siguiente: "Si todas las ofertas son rechazadas, el Prestatario debe examinar las causas que motivaron el rechazo y considerar la posibilidad de modificar las condiciones del contrato, los planos y especificaciones, el alcance del contrato o efectuar una combinación de estos cambios, antes de llamar a una nueva licitación."; por lo anterior, la Subdirección de Infraestructura de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- y el Fondo de Desarrollo Social -FODES-, revisaron [as especificaciones técnicas y como resultado de ese trabajo consensuado presentaron nuevas especificaciones técnicas para iniciar un nuevo evento de Licitación Pública Internacional, las cuales se adjuntan al referido oficio, avaladas por el Ministerio de Educación.

Cabe agregar que las especificaciones técnicas avaladas por el Ministerio de

Educación, mencionadas en el párrafo anterior, establecen lo siguiente: "El Ministerio de Educación ha identificado establecimientos educativos públicos cuyas aulas se encuentran en malas condiciones debido a efectos de catástrofes naturales, tales como los sismos ocurridos el 7 de noviembre del 2012 y el 7 de julio del 2014 u otros, adicionalmente a las aulas que funcionan en instalaciones precarias improvisadas debido a que no cuentan con las condiciones de viabilidad necesarias para la construcción de instalaciones formales tradicionales. ESPECIFICACIONES Y CONDICIONES GENERALES AULAS 100% DESMONTABLES 1. Los módulos deberán tener las características de una estructura temporal que permitan el montaje y desmontaje completo del mismo. .

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

111  II

e!

Por lo anterior, el Equipo de Auditoría considera:

Que la "Opinión Técnica sobre la Implementación de un Programa de Dotación de Módulos Educativos Prefabricados" emitida por la SEGEPLAN, fue dada derivada de desastres naturales.

Que el Ministerio de Educación estima imperiosa [a implementación de soluciones inmediatas como el Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa que abarca la Dotación de Módulos Educativos Prefabricados, que de manera temporal solucione la prestación de los servicios educativos en las áreas priorizadas. Por la característica que tienen los módulos, de ser temporales permitiendo el montaje y desmontaje completo del mismo, lo cual es una gran ventaja en términos de oportunidad, ya que permiten la obtención de espacios educativos en el menor tiempo posible, para cubrir las necesidades identificadas de nivel pre primario, de forma ágil y en áreas de dificil acceso, evitando trámites que representan plazos largos para llevar a cabo una construcción formal tradicional, así como el costo que representa esta última, el cual se estima en aproximadamente el doble de precio comparado con el módulo educativo prefabricado desmontable, pero asegurando instalarlos en espacios de centros educativos que cuenten con instalaciones para el nivel primario, pudiendo dejar disponible dicho espacio cuando se disponga de recursos y tiempo para llevar a cabo una construcción permanente y trasladar el módulo educativo prefabricado a cualquier región del país que se vea afectada por la falta de dicha infraestructura debido a catástrofes naturales o a instalaéiones precarias improvisadas.

Cabe agregar, el Equipo de Auditoría verificó que los módulos educativos del evento objeto de la presente auditoría, no fueron clasificados en el renglón presupuestario 332 "Construcciones de bienes nacionales de uso no común" que comprende los gastos destinados a la construcción de obras que constituyen bienes de uso no común, como: escuelas, hospitales, viviendas, polideportivos, edificios para oficinas, actividades comerciales, industriales y/o de servicios de diversa índole, etc.; sino, en el renglón presupuestario 329 "Otras maquinarias y equipos", el cual figura sin descripción en el Manual de Clasificaciones Presupuestarias del Sector Público de Guatemala, ya que se refiere a equipos que no están contemplados en los renglones específicos que pertenecen al subgrupo de gasto 32 "Maquinaria y Equipo", que en dicho Manual se describe de la forma siguiente: "Comprende egresos en concepto de adquisición de maquinarias, equipos y accesorios (nuevos), que usan o complementan a la unidad principal, tales como: maquinaria y equipo de producción y para la construcción, equipos de oficina, médico, sanitario y de laboratorio, educacionales, de transporte, entre otros.. correspondiendo el renglón presupuestario asignado con la opinión de SEGEPLAN, al describirlos como activos fijos fungibles.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLAN.  EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

If

7.2 Conclusión

7.2.1 Al evaluar el Contrato de Préstamo 361810C-GU, se determinó que los módulos prefabricados son parte del objetivo específico "(i)" del anexo único "El Programa", el cual establece: "aumentar la cobertura con calidad del nivel de educación preprimaria", lo cual se propone lograr financiando las actividades del componente l. "Habilitación y remozamiento de centros escolares", y su Subcomponente 1.1 . "Habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprimaria": el que establece incorporar 2,000 nuevos módulos educativos y su equipamiento; asimismo, el plan de ejecución plurianual, incluye la adquisición de 2,000 módulos educativos en 4 fases, de las cuales la fase 1 es para adquirir 337 módulos por la cantidad de $8,536,935.06, siendo esta el objeto de la presente auditoría; por lo que, el equipo de auditoría determina que en los documentos precedentes que especifican el uso de los fondos, no se incluye la definición del término "construcción" para esta adquisición de módulos educativos, siendo estos, equipos para satisfacer necesidades prioritarias educacionales a ejecutarse en el tiempo limitado de vigencia del Contrato de Préstamo y que por ser un módulo prefabricado desmontable y no una construcción permanente, se utilizó el renglón 329 "Otras maquinarias y equipos" del Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público de Guatemala, el cual describe en el subgrupo de gasto 32 "Maquinaria y Equipo" que se usan o complementan a la unidad principal, tales como equipos educacionales.

7.2.2 Al analizar las ofertas respecto a la capacidad técnica, legal y financiera, se verificaron los requisitos presentados en primera instancia por los oferentes; asimismo, se verificaron los requisitos subsanables requeridos a cada uno de los oferentes, plasmados en el Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas, en el cual el Comité de Evaluación recomienda adjudicar al oferente Farex Sociedad Anónima, que cumple con todos los requisitos solicitados, teniendo el segundo precio más bajo, al cual el Banco Interamericano de Desarrollo, proporciona [a no objeción; el Equipo de Auditoría determinó, mediante [a verificación de dicho informe, lo siguiente: El oferente adjudicado presentó todos los requisitos requeridos en los Documentos de Licitación; la empresa Intempo Sistemas Constructivos Sociedad Anónima de Capital Variable es la empresa que ofertó con el precio más bajo, pero no cumplió con todos tos requisitos; la empresa Aito Diseño Sociedad Anónima de Capital Variable cumplió con todos los requisitos, pero es la segunda empresa con el precio más alto; y las empresas Consultoría y Constructora del Kyrios, y Distribuidora de Materiales, Productos y Suministros Sociedad Anónima, además de no cumplir con todos los requisitos, ninguna de ellas ofertó precio más bajo que ef adjudicado; para obtener más detalles, sobre los requisitos que incumplieron, véase el subnumeral 7.1.2j del presente informe de auditoría.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL IO DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

e' 

7.2.3 La Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- estableció el precio de referencia de los módulos prefabricados, tomando como base los precios de la adquisición efectuada en el año 2017; conforme este dato, estimó el precio de la adquisición en el Plan Anual de Compras del año 2019; así también estimó un precio en el Plan de Ejecución Plurianual; estos datos se presentan en el cuadro siguiente, donde se comparan con el precio adjudicado, realizando el equipo de auditoría un análisis, como se detalla a continuación:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Precio unitario estimado y adjudicado | | | |  | |
| Rango precios unitarios de referencia año 2017 | | Precio unitario Plan  Anúa[ de Compras (PAC) 2019 | Precio unitario Plan de  Ejecución Plurianual (PEP) | Precio unitario adjudicado | % de aumento entre precio PEP y el adjudicado |
| Limlte inferior | Límite superior |
| Q 143,860.CO | Q 173,761.74 | Q 179,409.85 | Q 194.240.60 | Q 195.235,90 | 0.51 |

* Todas las ofertas recibidas presentaron un precio superior al precio base o de referencia y al estimado en el Plan Anual de Compras 2019, pero hay que considerar que el precio de referencia se determinó por medio de procesos llevados a cabo en el año 2017, debido a que este tipo de bien es de escasa comercialización en Guatemala y no se tienen parámetros más cercanos para tener un precio de referencia más actualizado al año 2019 conforme los índices de inflación; habiendo sido esta la base para el cálculo del precio estimado en el Plan Anual de Compras del año 2019.
* El precio que se encuentra dentro del Plan de Ejecución Plurianual del Programa Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa, es más elevado que el Plan Anual de Compras; sin embargo, en dicho Plan de Ejecución Plurianual, los módulos educativos incluyen mejora al aumentar el grosor del panel para muros a 80 mm, los cuales en la adquisición del año 2017 tenían un grosor de 50 mm, siendo esta adquisición la referencia para estimar el precio en el Plan Anual de Compras del año 2019.
* Por lo anterior y tomando en cuenta que la adjudicacion se llevó a cabo de la siguiente forma: i) el precio más bajo ofertado en el presente evento auditado no se adjudicó debido a que el oferente no cumplió con todos los requisitos, ii) que se adjudicó al oferente que ofertó el segundo precio más bajo, por haber cumplido todos los requisitos, iii) el precio adjudicado se encuentra dentro del presupuesto autorizado, presentando una diferencia menor al 1%, considerándose no relevante, y, iv) siendo que el Banco Interamericano de Desarrollo, dio la "No objeción" a la recomendación de adjudicación; el equipo de auditoría, considera razonable la adjudicación.

7.2.4 Se determinó incumplimiento a leyes y normativas aplicables, por lo que se generó y discutió el hallazgo No. 1 Incumplimiento a la Ley de Contrataciones y

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

II

otras normas aplicables, el cual se presenta en la Sección 8, Resultados, del presente informe. Asimismo, se generó el Hallazgo No. 2 Falta de información en publicación de adjudicación, el cual se discutió; sin embargo, se anuló debido a que la persona determinada como responsable, falleció; razón por [a cual se presenta información del mismo en la Sección 7.1 Comentario, subnumeral 7.1.5, del presente informe.

7.2.5 El evento objeto de la presente auditoría fue realizado utilizando el sistema Guatecompras, el sitio de internet UNDB online y del Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, dando con ello transparencia al proceso, conforme a las normativas aplicables vigentes, excepto el hallazgo número 2 Falta de información en publicación de adjudicación, el cual se describe en el numeral 7.1.4 del presente informe.

Conclusión de la Gestión Número 420984 de fecha 9 de diciembre de 2019 de la Contraloría General de Cuentas, requerimiento del Ministerio Público de realizar auditoría por la Denuncia MPOOI -2019-93510

La empresa Intempo Sistemas Constructivos, Sociedad Anónima de Capital Variable, fue la que ofertó con precio más bajo; sin embargo, en base al cumplimiento de factores, metodologías, criterios definidos, aspectos financieros y legales, no cumplió con todos los requisitos y la empresa Farex, Sociedad Anónima, aunque es la segunda oferta que presenta el precio más bajo, tiene cumplimiento de todos los aspectos indicados, por lo que a esta última le adjudicaron y la contrataron.

El Equipo de Auditoría determinó que existen deficiencias en la publicación de la adjudicación, efectuada por medio de la resolución No. 2865-2019 del Ministerio de Educación, emitida por el Ministro y Viceministro de Educación, de fecha 9 de octubre de 2019, la cual fue publicada en el Sistema Cuatecompras, se limitó información en el Sistema GUATECOMPRAS, referente a dar a conocer las razones del rechazo de las ofertas, la cual se debía incluir en dicha resolución, por lo que procedió a realizar el hallazgo No. 2 Falta de información en publicación de adjudicación, el cual fue discutido con los presuntos responsables; sin embargo, fue anulado, en virtud que la persona determinada como responsable, quien fungió como Coordinador del Departamento de Financiamiento Externo, falleció.

Conclusión de la Gestión Número 534604 de fecha 27 de enero de 2021 de [a Contraloría General de Cuentas, requerimiento del Ministerio Público de realizar auditoría por la Denuncia MPOOI -2020-43821

El Equipo de Auditoría determinó que a consecuencia de los terremotos de noviembre de 2012 y julio de 2014 para dotar a la población estudiantil de módulos

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

prefabricados, para impartir la educación, de manera temporal en tanto se obtiene una infraestructura permanente, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, emitió la "Opinión Técnica sobre la Implementación de un Programa de Dotación de Módulos Educativos Prefabricados", la cual en sus consideraciones indica que dichos módulos son móviles y se pueden trasladar a lugares afectados por fenómenos naturales, siendo de vida limitada, constituyendo un activo fungible y no de formación bruta de capital fijo, lo anterior para brindar una solución inmediata a la necesidad identificada, ya que no requiere registro en el Sistema Nacional de Inversión Pública -SNIP-.

El Ministerio de Educación, al determinar que debe implementar soluciones inmediatas como el Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa que abarca la Dotación de Módulos Educativos Prefabricados, para cubrir las necesidades de nivel pre primario, en el menor tiempo posible, cubriendo también áreas de difícil acceso, evitando trámites largos y a un costo más accesible, comparado con una construcción formal, asegurando instalarlos en espacios de centros educativos que cuenten con instalaciones para el nivel primario, pudiendo dejar disponible dicho espacio en cualquier momento que ya no sea necesario y trasladarlo a donde exista necesidad.

Respecto al renglón presupuestario en el cual se registraron los módulos educativos prefabricados adquiridos en el evento objeto de la presente auditoría, se determinó que fueron registrados en el renglón presupuestario 329 "Otras maquinarias y equipos", correspondiendo al renglón presupuestario conforme a la opinión de SEGEPLAN, ya que son activos fijos fungibles.

### 8. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

Hallazgos relacionados con Cumplimiento a Leyes y Regulaciones Aplicables

Área Financiera

Hallazgo No. 1

Incumplimiento a la Ley de Contrataciones y otras normas aplicables

Condición /

Al revisar la documentación del evento "Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019, Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación", NOG 10580042, se determinó que en [a inconformidad A3617408, existen los siguientes incumplimientos:

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

# II

1. La inconformidad fue creada en el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUATECOMPRAS- el 14 de octubre de 2019, la respuesta fue proporcionada el 30 de octubre de 2019, con un tiempo de 16 días calendario entre dichas fechas, excediéndose 11 días respecto a los 5 días calendario que estipula la normativa legal aplicable.
2. Mediante oficio DIPLAN-A-3510-2020 de fecha 2 de octubre de 2020, se confirmó al equipo de auditoría que el responsable de la elaboración de la respuesta a Ea inconformidad A3617408, es el Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo; sin embargo, se constató que dicho puesto fue contratado en el renglón presupuestario 081 ; renglón que no es procedente para puestos con funciones en Adquisiciones, de conformidad con las normas presupuestarias.

Criterio/

El Decreto No. 57-92 del Congreso de Ea República de Guatemala, Ley de Contrataciones del Estado y sus reformas vigentes, en el artículo 1. Objeto de la ley y ámbito de aplicación, en su penúltimo párrafo, establece: "l...] Se deberá aplicar, de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. [...] En todos los casos, deberá utilizarse el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUATECOMPRAS [...] "; y el artículo 35, Notificación electrónica e inconformidades, cuarto párrafo, establece. 't.. entidad contratante que reciba una inconformidad, debe responderla a través de GUATECOMPRAS, en un plazo no mayor de cinco (5) días calendario a partir de su presentación."

La Resolución No. 18-2019 de fecha 04 de septiembre de 2019, de la Dirección General de Adquisiciones del Estado, Normas para el Uso del Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUATECOMPRAS-, del Ministerio de Finanzas Públicas; publicado en el Diario de Centro América el viernes 6 de septiembre de 2019, Capítulo VI INCONFORMIDADES, Artículo 27, establece: "I...] Toda aquella inconformidad planteada debe responderse, de lo contrario el proceso no podrá continuar en Ea fase siguiente hasta que se tes de respuesta a las mismas en el módulo correspondiente dentro del plazo establecido en la Ley".

El Contrato de Préstamo No. 3618/OC-GU, entre la República de Guatemala y el Banco Interamericano de Desarrollo, Programa para el Mejoramiento de la

Cobertura y Calidad Educativa, 10 de mayo de 2018, aprobado por el Decreto

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACION EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III I

Número 10-2018, dei Congreso de la República de Guatemala, establece:

"Anexo Único, El Programa, Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa. [...] 6.05 Uso del Sistema Nacional de Adquisiciones. El Banco no tiene, a la fecha, aprobación del sistema de contrataciones vigentes en Guatemala ni ningún otro subsistema, para su uso en las adquisiciones del Banco, con salvedad del GUATECOMPRAS como un mecanismo de publicidad de los procesos. [. . .] ' 

El Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU, Guatemala, Octubre 2018, aprobado mediante Acuerdo Ministerial Número 3256-2018, del Ministerio de Educación, en el numeral 8.19, Adjudicación, Recursos de Revisión (Inconformidades/protestas), establece: "De recibirse una inconformidad/protesta a través del portal de GUATECOMPRAS o por escrito, se procederá conforme se establece en las Políticas de Adquisiciones del Banco. El área de adquisiciones de la UCP en Financiamiento Externo deberá responder la inconformidad/protesta. .

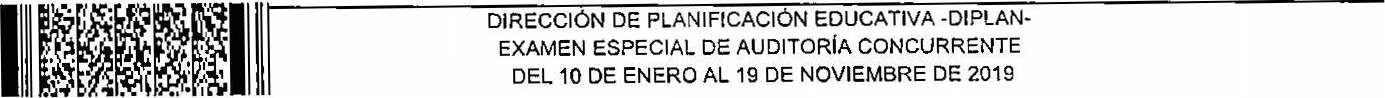
Las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, Apéndice 1: Revisión por el Banco de las Decisiones en Materia de Adquisiciones, en el numeral 2, literal (e), establece:

Si posteriormente a la publicación de los resultados, el Prestatario recibió disconformidades o quejas de parte de los oferentes, debe enviar al Banco para su información una copia de dichas quejas o disconformidades y las respuestas a [as mismas

Acuerdo Gubernativo Número 540-2013 del Presidente de la República, Reglamento de la Ley Orgánica del Presupuesto, artículo 80. Administración de Programas y Proyectos Financiados con Recursos de Préstamos y Donaciones Externas, establece:

"Los programas y proyectos que se ejecuten con fondos provenientes de financiamiento externo deben ser administrados por funcionarios o empleados públicos nombrados o contratados con cargo a los renglones presupuestarios 01 1 "Personal permanente" ó 022 "Personal por contrato", a efecto de que sean responsables y cuentadantes de [a gestión y administración de los fondos ante la Contraloría General de Cuentas, de igual forma toda persona que desarrollen funciones de Dirección, Coordinación o Administración del Proyecto, Jefe Financiero, Jefe de Adquisiciones u otros equivalentes, deberán ostentar la calidad de servidor público.

Los nombramientos y contrataciones a que se refiere el párrafo anterior, serán financiados con fuente interna, salvo que los convenios de donación o los contratos de préstamos respectivos, o bien los decretos que los aprueban,



ContQloría

permitan que los fondos provenientes de estos financiamientos, puedan utilizarse para cubrir este tipo de remuneraciones.

Para realizar los nombramientos y contrataciones antes indicadas, se cumplirá con las disposiciones emitidas por la Oficina Nacional de Servicio Civil.

Los servicios profesionales, técnicos y operativos que sean requeridos para el desarrollo de proyectos y programas financiados con fuente externa, deberán contratarse con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo", por su naturaleza temporal, esos servicios serán retribuidos con honorarios, de acuerdo con la tabla que para el efecto se determine y no generarán relación de dependencia."

### Causa /

Falta de controles administrativos y de supervisión que no permitieron al Especialista en Adquisiciones de la Unidad Coordinadora del Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa en el Departamento de Financiamiento Externo de DIPLAN, MINEDUC, responder en el plazo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, como Ley supletoria a los convenios y tratados internacionales ratificados por Guatemala; así como del Jefe de dicha unidad al no requerir a su personal subalterno el debido cumplimiento al seguimiento de las inconformidades recibidas.

La Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación -MINEDUC-, no supervisó a [a Encargada de Recursos Humanos de la DIPLAN y Analista Financiera, en el cumplimiento de la ley, relacionado con publicar la respuesta a la inconformidad, en el plazo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, como Ley supletoria a los convenios y tratados internacionales ratificados por Guatemala. Así mismo, la Directora, designó a un Especialista de Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo, para dar respuesta a la inconformidad presentada, pese a estar contratado bajo el renglón de gasto 081.

Efecto

Desconocimiento de información pública en tiempo adecuado ocasionando inquietudes y opacidad respecto al proceso de contratación e incumplimiento de las normas debido a la contratación de personal con funciones en el Área de Adquisiciones, en el renglón presupuestario 081.

Recomendación

El Director de Planificación Educativa del Ministerio de Educación -MINEDUCdebe velar y girar instrucciones por la vía correspondiente a la Encargada de

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE õE 2019 | |

Contralor(a

Recursos Humanos y Analista Financiera a efecto se publiquen las respuestas a las inconformidades en el plazo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado , como Ley supletoria a los convenios y tratados internacionales; asimismo, el Director de Planificación Educativa debe velar por el cumplimiento de las normas presupuestarias en la contratación de Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo; y girar instrucciones, al Jefe de la Unidad Coordinadora del Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa en el Departamento de Financiamiento Externo, para el debido cumplimiento al seguimiento de las inconformidades recibidas,

Comentario de los Responsables

Mediante oficio DIPLAN AF-3718-2020 de fecha 19 de octubre 2020, emitido por el Licenciado Marco Antonio Turcios, Coordinador Administrativo Financiero, del Departamento Administrativo Financiero de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, con el visto bueno del Licenciado Jorge Antonio Monterroso Castillo, Director de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, manifestó que en referencia al oficio S09-DC-0563-2019-12 de fecha 14 de octubre de 2020, en el cual se informa de la Auditoría Concurrente al proceso "Licitación Pública Internacional

LPl-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación", NOG 10580042, permite hacer del conocimiento que de acuerdo a la notificación realizada, el Ingeniero Maynor Estuardo García Pensamiento, quien en su momento fungió como Coordinador del

Departamento de Financiamiento Externo, de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, es lamentable informar que el Ingeniero García Pensamiento falleció el pasado 6 de febrero del presente año, como [o indica la Certificación de Defunción y el Acuerdo Ministerial de Cese de Funciones, que se adjuntan para su conocimiento, agradeceremos tomarlos en consideración para los efectos que correspondan en el proceso, así mismo, la justificación a la reunión programada para el 23 de octubre del año en curso.

Mediante oficio sin número de fecha 23 de octubre 2020, el señor Edgar Domingo Camey Locón, quien prestó servicios de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones del préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 en el renglón 081 de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, en el período del 02 de septiembre de 2019 al 19 de noviembre de 2019, manifiesta: "durante el período que presté mis servicios profesionales con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" al Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación -DIPLAN- del Ministerio de Educación, fue de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 y no del Banco Interamericano de Desarrollo -BID- en la ejecución del Préstamo

BID-3618/OC-GU, quien en el mes de julio de 2019, no otorga la No Objeción a mi

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

II

Contralaría General de Cuentas 49 Desaqolo

contratación como especialista de adquisiciones del referido Préstamo, por lo que no me corresponde responder el hallazgo relacionado, por las siguientes razones, (El sombreado es nuestro):

1. El contrato No. 081-CSP-DIPLAN-PROEDUC  corresponde a la prestación de servicios profesionales de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 en el Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación del Ministerio de Educación. (El sombreado es nuestro)
2. El Artículo 53 Bis de [a Ley Orgánica de Presupuesto, en el último párrafo establece que:

Los funcionarios y empleados públicos, que administren recursos provenientes de la cooperación internacional reembolsable o no reembolsable deben estar contratados bajo el renglón 01 1 0 022, personal por contrato, a efectos de que sean responsables y cuentadantes en su gestión y administración. (El sombreado es nuestro)

En cumplimiento al citado artículo el suscrito por no ser funcionario ni empleado público no estaba facultado para manipular documentos de valor, porque los expedientes de licitación pública internacional constituyen documentos de valor ya que al concluir el proceso se producirá una erogación de recursos y porque mi contratación fue de servicios profesionales de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725.

Por la relación contractual con la Dirección de Planificación de prestación de servicios y no de funcionario o empleado público existe la prohibición de no manipular los sistemas, SIGES, SICOIN y GUATECOMPRAS.".

Mediante oficio sin número de fecha 30 de marzo de 2021, el señor Edgar Domingo Camey Locón, quien prestó servicios de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones del préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 en el renglón 081 de la Dirección de Planificación Educativa -DIPCAN- del Ministerio de Educación, por el período del 02 de septiembre de 2019 al 19 de noviembre de 2019, manifiesta: "Previo a entrar a conocer. el presente hallazgo, mismo que ya fue evacuado en oficio sin número de fecha 23 de octubre del año 2020, en atención al oficio S09-DC-0563-2019-13, de fecha 14 de octubre de 2020, relacionado con dos (2) hallazgos del evento "Licitación Pública Internacional LPI-BID-3618/OC-GU-BNS-02.201 9 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación" NOG 10580042, manifiesto que el mismo hallazgo no se puede notificar si ya fue evacuado. (La negrilla es propia)

En el referido oficio se indicó que, se prestaron servicios profesionales con cargo

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA .DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORfA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |



Desatrono

al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" al Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación -DIPLAN- del Ministerio de Educación, de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725. (La negrilla es propia)

Después de lo manifestado, por la experiencia y conocimiento de los procesos de ejecución de recursos externos, aunque no es mi competencia, para aclarar las consideraciones de la Comisión de Auditoría se informa lo siguiente:

El Decreto 57-92 Ley de Contrataciones del Estado establece en el Articulo 1., tercer párrafo que: " En [os procesos de adquisiciones que se realicen con recursos externos provenientes de operaciones de crédito publico o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, se aplicarán las políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes considerándose estas disposiciones como norma especial. Se deberá aplicar, de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes...(.) En todos los casos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones det Estado denominado GUATECOMPRAS ...(.)

El Banco Interamericano de Desarrollo -BID- para ceda contrato de préstamo, previo a su ejecución requiere [a emisión de forma conjunta entre el BID y el Estado a través del Organismo Ejecutor correspondiente, la emisión del Manual Operativo del Préstamo, en el que se estipulan las regulaciones y procedimientos a seguir en la adquisición de bienes, servicios y suministros, convirtiéndose en una norma especial, de conformidad con la Ley.

En cumplimiento a lo establecido por la Ley de Contrataciones del Estado referente a que, "En todos los casos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUATECOMPRAS", se publicó en GUATECOMPRAS la referida Licitación Pública Internacional asignándole el sistema el NOG 10580042.

El Manual Operativo del Préstamo no establece la utilización de forma complementaria de la Ley de Contrataciones del Estado, porque este (Manual Operativo del Préstamo) constituye una guía de los procedimientos que avalo el BID y a los cuales otorga la No Objeción.

Por lo indicado, la inconformidad A3617408 no se atendió con base al Artículo 35. , de la Ley de Contrataciones del Estado, sino a través del punto 8.19 Adjudicación,

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

Recursos de Revisión (Inconformidades/protestas), del Manual Operativo del Préstamo numero BID-3618/OC-GU que establece De recibirse una inconformidad/protesta a través del portal de GUATECOMPRAS o por escrito se procederá conforme se establece en las Políticas de Adquisiciones del Banco. El Área de adquisiciones de la UCP en Financiamiento Externo deberá responder la inconformidad/protesta. (La negrilla es propia ) Como se puede apreciar dicha norma del Manual Operativo del Préstamo no establece un tiempo en días para responder.

Con respecto a lo indicado sobre el Apéndice 1, numeral 2, literal (e) que establece "Si posteriormente a la publicación de los resultados, el Prestatario recibió disconformidades o quejas de parte de los oferentes, debe enviar al Banco para su información una copia de dichas quejas o disconformidades y las respuestas a la misma".

(La negrilla es propia)

La inconformidad presentada con fecha 14 de octubre de 2019, fue contra la Resolución número 2865-2019 de fecha 9 de octubre del año 2019, del Despacho Superior que adjudica la Licitación Pública Internacional relacionada. Sin embargo, con la publicación de la referida Resolución no ha concluid el proceso ni es el resultado final de conformidad con la Gobernanza del BID.

En cumplimiento a las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, párrafo 2.60 que establece que, 'Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" dei banco a [a recomendación de adjudicación del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes y la siguiente información: (a) nombre de cada oferente que haya entregado una oferta; (b) los precios de las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas; (c) el nombre y precio evaluado de cada oferta que hubiese sido evaluada; (d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y tas razones de su rechazo; (e) el nombre del oferente ganador y el precio que ofreció , así como la duración y resumen del alcance del contrato adjudicado". El Ministerio con fecha 23 de octubre del año 2019 por medio del correo electrónico a la dirección dbusiness@un.org, dirigido al señor Brent2 se solicitó la publicación de la Notificación de Adjudicación de Contrato, de la Licitación Pública Internacional No. LPI-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, No. de referencia UNDB: IDB630-06/19, adjuntando archivo PDF, con la Notificación de Adjudicación de Contrato, en el formato del Banco Interamericano de Desarrollo.

De conformidad con la Gobernanza del BID (Contrato de Préstamo, Manual

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -D'PLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

 II

Conlraloria e}

Operativo del Préstamo y Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9), a partir de la fecha de publicación en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes , aplica lo señalado en el Apéndice 1 , numeral 2, literal (e) sobre "Si posteriormente a la publicación de los resultados, el Prestatario recibió disconformidades o quejas de parte de los oferentes, debe enviar al Banco para su información una copia de dichas quejas o disconformidades y las respuestas a la misma".

Lo argumentado por la Comisión de Auditoría sobre la responsabilidad de responder la inconformidad recae en el Especialista de Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo, quien supuestamente fue contratado en el renglón presupuestario 081, lo cual no es procedente para puestos con funciones en adquisiciones de conformidad con las normas presupuestarias.

Al respecto, no obstante que el Decreto 31-2002 Ley de [a Contraloría General de

Cuentas en el Artículo 28. Informes de auditoría , tercer párrafo establece que, Los auditores emitirán el informe correspondiente de acuerdo con las normas de auditoria gubernamental vigentes con cita de las normas legales infringidas, el cual tendrá plena validez, los que constituyen medios de prueba en juicio y fuera de él", sin embargo, en el presente caso no se indica la norma legal infringida, derivado a que se refiere a normas presupuestarias en general, sin indicar si fue la Ley Orgánica del Presupuesto, el Reglamento de la Ley y o la Ley que aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el Ejercicio Fiscal 2019,

El contrato número 081-CSP-DIPLAN-PROEDUC V-20-2019, con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" en el Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación -DIPLAN- del Ministerio de Educación, establece en la cláusula segunda: Objeto y Funciones, "EL MINEDUC conviene contratar los Servicios Profesionales de Edgar

Domingo Camey Locón como "A sistencia Técnica en Procesos de

Adquisiciones", de acuerdo a las funciones y actividades que se describen en los Términos de Referencia, ..(.)" Se acompaña copia del contrato número 081-CSP-DIPLAN-PROEDUC V-20-2019 y copia de oficio sin número de fecha 30 de agosto de 2019 del Programa MINEDUC/KNV/, GFA/PROEDUC V, que otorga la No Objeción a la contratación de la Consultoría de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones.

El Artículo 53 Bis de la Ley Orgánica de Presupuesto, en el último párrafo establece que: Los funcionarios y empleados públicos, que administren recursos provenientes de la cooperación internacional reembolsable o no reembolsable deben estar contratados bajo el renglón 01 1 0 022, personal por

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

 II

contrato, a efectos de que sean responsables y cuentadantes en su gestión y administración. (La negrilla es propia)

En cumplimiento a lo citado en el párrafo anterior, el suscrito por no ser funcionario ni empleado público y que el contrato suscrito con DIPLAN corresponde a servicios profesionales de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 y no como Especialista en Adquisiciones de Financiamiento Externo, no estaba facultado para manipular los sistemas, SIGES, SICOIN y GUATECOMPRAS. (La negrilla es propia)"

Mediante oficio sin número de fecha 30 de marzo de 2021, la señora Ana Laura María de los Angeles Arango Avalos, quien fungió como Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, por el período del 01 de febrero de 2019 al 19 de noviembre de 2019, manifiesta: 'Con respecto a lo descrito en la condición del hallazgo:

1. La inconformidad fue creada en el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUA TECOMPRAS- el 14 de octubre de 2019, la respuesta fue proporcionada el 30 de octubre de 2019, con un tiempo de 16 días calendario entre dichas fechas, excediéndose 11 días respecto a los 5 días calendario que estipula la normativa legal aplicable.

Se procedió a dar respuesta a la inconformidad presentada por la empresa Alto Diseño, Sociedad Anónima de Capital Variable:

PRIMERO. Atendiendo lo que establece el Decreto Número 57-92, Ley De Contrataciones del Estado, que en su artículo 1, indica:

En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes considerándose estas dis osiciones como norma s ecial. Se deberá aplicar de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las políticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o

donantes. Si dichos entes financieros o donantes no tienen regulación establecida para tal fin, se aplicará [o establecido en La presente Ley.

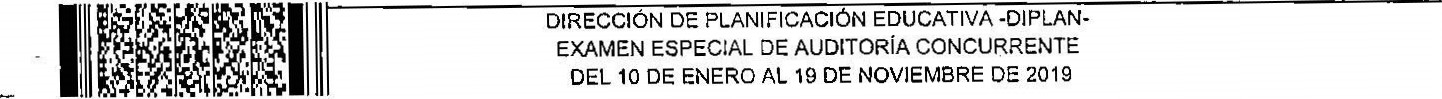
SEGUNDO: atendiendo lo que establece Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU, en el numeral 8.19 Adjudicación. Recursos de Revisión (Inconformidades/protestas). De recibirse una inconformidad/protesta a través del portal de GUATECOMPRAS o por escrito, se procederá conforme se establece

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

et

en las Políticas de Adquisiciones del Banco. El área de Adquisiciones de la UCP en Financiamiento Externo, con el apoyo de las áreas técnicas según corresponda, deberá responder Ia(s) inconformidad(es)/protesta(s). (debe observarse que no establece plazo para resolver la inconformidad presentada). Ver ANEXO 1

Como se puede observar la Ley de Contrataciones del Estado nos indica que todos los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos, se deben realizar aplicando las políticas y los procedimientos establecidos por [os entes financieros o donantes considerándose estas disposiciones como norma especial. Y en el Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU, ni en las políticas establecidas por el Banco no estipulan temporalidad para resolver las inconformidades presentadas por algún oferente. Consecuentemente, el posible hallazgo carece de fundamento y no tiene validez en este aspecto.

2. Mediante oficio DIPLAN-A-3510-2020 de fecha 2 de octubre 2020, se confirmó al equipo de Auditoría que el responsable de la elaboración de la respuesta a la inconformidad A3617408, es el Especialista de Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo; sin embargo, se constató que dicho puesto fue contratado en el renglón presupuestario 081; renglón que no es procedente para puestos con funciones en Adquisiciones, de conformidad con las normas presupuestarias.

En mi calidad de Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, no nombré a funcionario o consultor que fungiera como Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo, para que diera respuesta a la inconformidad A3617408 presentada por la empresa Alto Diseño, Sociedad Anónima de Capital Variable primero, porque ese puesto es inexistente en [a estructura de la DIPLAN, y el consultor al que se hace referencia fue contratado por la agencia KFW y no por El BID.

En segundo lugar, porque el área de financiamiento externo sólo cuenta con [a consultoría que desarrolla actividades de "Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones", (VER ANEXO 2) contratado bajo el renglón 081 . Personal administrativo, técnico, profesional y operativo.

El Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público de Guatemala, emitido por el Ministerio de Finanzas Públicas, a través de [a Dirección Técnica del Presupuesto, en su sexta edición, en el Grupo de gastos 0: Servicios Personales. Establece en el subgrupo de gastos 8: Personal Contratado por Organismos Internacionales. Este subgrupo será para uso exclusivo de programas o proyectos específicos que se ejecutan con financiamiento externo. Comprende los gastos por contratación de personal administrativo, técnico, profesional y

operativo. Este personal pertenecerá a la planta del proyecto correspondiente y no del organismo o institución en la cual opera el programa o proyecto específico. Cuando los convenios o los contratos lo establezcan, se podrá utilizar los recursos de contrapartida para contratación de personal. 081. Personal administrativo, técnico, profesional y operativo. Comprende [os gastos por contratación de personal administrativo, técnico, profesional y operativo, de acuerdo a las condiciones descritas en et subgrupo.

Así mismo hago ver tal como se puede constatar en la respuesta subida en el portal de GUATECOMPRAS el oficio emitido no cuenta con nombre ni apellido de la persona que lo elaboró, (VER ANEXO 3.) por lo que no se puede confirmar el extremo de lo expuesto por los señores auditores y lo descrito en el oficio DIPLAN-A-3510-2020 de fecha 2 de octubre 2020.

Por Io anteriormente descrito es incongruente que en la calidad del puesto que en ese entonces ostentaba, nombrara a un profesional contratado en estas circunstancias, para realizar estas funciones descritas en el hallazgo en referencia.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA .DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

Por lo anteriormente expuesto considero que existe evidencia suficiente que respaldan y sustentan que las acciones desarrolladas bajo mi cargo no están fuera de la normativa legal aplicable, por lo que atentamente solicito se desvanezca el posible hallazgo descrito y quede sin efecto.

No habiendo más que hacer..."

Mediante oficio sin número de fecha 30 de marzo de 2021, el señor Edgar Domingo Camey Locón, quien prestó servicios de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones del préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 en el renglón 081 de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, por el período del 02 de septiembre de 2019 al 19 de noviembre de 2019, manifiesta: "Previo a entrar a conocer el presente hallazgo, mismo que ya fue evacuado en oficio sin número de fecha 23 de octubre del año 2020, en atención al oficio S09-DC-0563-2019-13, de fecha 14 de octubre de 2020, relacionado con dos (2) hallazgos del evento "Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02.2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación" NOG 10580042, manifiesto que el mismo hallazgo no se puede notificar si ya fue evacuado. (La negrilla es propia)

En el referido oficio se indicó que, se prestaron servicios profesionales con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" al Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación

-DIPLAN- del Ministerio de Educación, de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725. (La negrilla es propia)

Después de lo manifestado, por [a experiencia y conocimiento de los procesos de ejecución de recursos externos, aunque no es mi competencia, para aclarar las consideraciones de la Comisión de Auditoría se informa lo siguiente:

El Decreto 57-92 Ley de Contrataciones del Estado establece en el Articulo 1., tercer párrafo que: " En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos externos provenientes de operaciones de crédito publico o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, se aplicarán las políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes considerándose estas disposiciones como norma especial. Se deberá aplicar, de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las polfticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes...(.) En todos los casos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUATECOMPRAS ...(.)

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

El Banco Interamericano de Desarrollo -BID- para cada contrato de préstamo, previo a su ejecución requiere [a emisión de forma conjunta entre el BID y el Estado a través del Organismo Ejecutor correspondiente, la emisión del Manual Operativo del Préstamo, en el que se estipulan las regulaciones y procedimientos a seguir en la adquisición de bienes, servicios y suministros, convirtiéndose en una norma especial, de conformidad con la Ley.

En cumplimiento a lo establecido por la Ley de Contrataciones del Estado referente a que, "En todos los casos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUATECOMPRAS", se publicó en GUATECOMPRAS la referida Licitación Pública Internacional asignándole el sistema el NOG 10580042.

El Manual Operativo del Préstamo no establece la utilización de forma complementaria de la Ley de Contrataciones del Estado, porque este (Manual Operativo del Préstamo) constituye una guía de los procedimientos que avalo el BID y a los cuales otorga la No Objeción.

Por Io indicado, [a inconformidad A3617408 no se atendió con base al Artículo 35., de la Ley de Contrataciones del Estado, sino a través del punto 8.19 Adjudicación, Recursos de Revisión (Inconformidades/protestas), del Manual Operativo del

Préstamo numero BD-3618/OC-GU que establece De recibirse una



inconformidad/protesta a través del portal de GUATECOMPRAS o por escrito se procederá conforme se establece en las Políticas de Adquisiciones del Banco. El Área de adquisiciones de la UCP en Financiamiento Externo deberá responder la inconformidad/protesta. (La negrilla es propia ) Como se puede apreciar dicha norma del Manual Operativo del Préstamo no establece un tiempo en días para responder.

Con respecto a lo indicado sobre el Apéndice 1, numeral 2, literal (e) que establece "Si posteriormente a [a publicación de los resultados, el Prestatario recibió disconformidades o quejas de parte de los oferentes, debe enviar al Banco para su información una copia de dichas quejas o disconformidades y las respuestas a la misma".

(La negrilla es propia)

La inconformidad presentada con fecha 14 de octubre de 2019, fue contra la Resolución número 2865-2019 de fecha 9 de octubre del año 2019, del Despacho Superior que adjudica la Licitación Pública Internacional relacionada. Sin embargo, con la publicación de la referida Resolución no ha concluid el proceso ni es el resultado final de conformidad con la Gobernanza del BID.

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL IO DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

En cumplimiento a las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, párrafo 2.60 que establece que, "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" del banco a la recomendación de adjudicación del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes y la siguiente información: (a) nombre de cada oferente que haya entregado una oferta; (b) los precios de las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas; (c) el nombre y precio evaluado de cada oferta que hubiese sido evaluada; (d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y [as razones de su rechazo; (e) el nombre del oferente ganador y el precio que ofreció , así como la duración y resumen del alcance del contrato adjudicado". El Ministerio con fecha 23 de octubre del año 2019 por medio del correo electrónico a la dirección dbusiness@un.org, dirigido al señor Brent. se solicitó la publicación de la Notificación de Adjudicación de Contrato, de la Licitación Pública Internacional No. LPl-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, No. de referencia UNDB: IDB630-06/19, adjuntando archivo PDF, con la Notificación de Adjudicación de Contrato, en el formato del Banco Interamericano de Desarrollo.

De conformidad con la Gobernanza del BID (Contrato de Préstamo, Manual Operativo del Préstamo y Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9), a partir de la

fecha de publicación en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes , aplica [o señalado en el Apéndice 1, numeral 2, literal (e) sobre "Si posteriormente a la publicación de los resultados, el Prestatario recibió disconformidades o quejas de parte de los oferentes, debe enviar al Banco para su información una copia de dichas quejas o disconformidades y las respuestas a la misma".

Lo argumentado por [a Comisión de Auditoría sobre la responsabilidad de responder la inconformidad recae en el Especialista de Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo, quien supuestamente fue contratado en el renglón presupuestario 081, lo cual no es procedente para puestos con funciones en adquisiciones de conformidad con las normas presupuestarias.

Al respecto, no obstante que el Decreto 31-2002 Ley de la Contraloría General de

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA .DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

Cuentas en el Artículo 28. Informes de auditoría , tercer párrafo establece que, Los auditores emitirán el informe correspondiente de acuerdo con las normas de auditoria gubernamental vigentes con cita de las normas legales infringidas, el cual tendrá plena validez, los que constituyen medios de prueba en juicio y fuera de él", sin embargo, en el presente caso no se indica la norma legal infringida, derivado a que se refiere a normas presupuestarias en general, sin indicar si fue la Ley Orgánica del Presupuesto, el Reglamento de la Ley y o la Ley que aprobó el Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el Ejercicio Fiscal 2019.

El contrato número 081-CSP-DIPLAN-PROEDUC V-20-2019, con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" en el Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación -DIPLAN- del Ministerio de Educación, establece en la cláusula segunda: Objeto y Funciones, "EL MINEDUC conviene contratar los Servicios Profesionales de Edgar

### Domingo Camey Locón como "A sistencia Técnica en Procesos de

Adquisiciones", de acuerdo a las funciones y actividades que se describen en los Términos de Referencia, ...(.)" Se acompaña copia del contrato número 081-CSP-DIPLAN-PROEDUC V-20-2019 y copia de•oficio sin número de fecha 30 de agosto de 2019 del Programa MINEDUC/KfW/, GFA/PROEDUC V, que otorga la No Objeción a la contratación de [a Consultoría de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones.

El Artículo 53 Bis de la Ley Orgánica de Presupuesto, en el último párrafo establece que: Los funcionarios y empleados públicos, que administren recursos provenientes de la cooperación internacional reembolsable o no reembolsable deben estar contratados bajo el renglón 01 1 0 022, personal por contrato, a efectos de que sean responsables y cuentadantes en su gestión y administración. (La negrilla es propia)

et

En cumplimiento a lo citado en el párrafo anterior, el suscrito por no ser funcionario ni empleado público y que el contrato suscrito con DIPLAN corresponde a servicios profesionales de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 y no como Especialista en Adquisiciones de Financiamiento Externo, no estaba facultado para manipular los sistemas, SIGES, SICOIN y GUATECOMPRAS. (La negrilla es propia)"

Mediante oficio DIPLAN AF-1452-2021 de fecha 30 de marzo de 2021, la señora Norma Idalmi Alvarado Reyes de Obregón, Encargada de Recursos Humanos de la DIPLAN y Analista Financiera, de [a Dirección de Planificación Educativa del Ministerio de Educación, por el período del 10 de enero de 2019 al 19 de noviembre de 2019, manifiesta: "Según el oficio de notificación, me puedo hacer referencia al numeral 1), correspondiente a la inconformidad presentada en el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado —GUATECOMPRAS-, el 14 de octubre de 20191 con un tiempo de 16 días calendario entre dichas fechas, excediéndose 1 1 días respecto a los 5 días calendario que estipula la normativa legal aplicable.

En este sentido, a mi defensa puedo indicar que todos los expedientes que se publican en GUATECOMPRAS, son trasladados por la Unidad de Adquisiciones de Financiamiento Externo, ya que el Departamento Administrativo Financiero, recibe los expedientes en forma física para su correspondiente publicación, et cual, se realiza el mismo día o de acuerdo a la hora, un día posterior, a la recepción del expediente.

Esta acción es realizada en un 100% de los expedientes, ya que como empleados públicos, contratados bajo el renglón presupuestario 011 (Personal Permanente), el equipo de trabajo del Departamento Administrativo Financiero de la DIPLAN, cuenta con un circuito de procesos, donde somos los únicos que contamos con los Usuarios de Operador y Autorizador, en el Sistema de GUATECOMPRAS, correspondientemente a los roles asignados y autorizados, para los casos de creación, publicación y modificación, según el caso que se presente.

Por lo anterior, manifiesto que la responsabilidad en el incumplimiento de los plazos recae sobre el responsable del Departamento de Financiamiento Externo, quien es la persona de trasladar la información al Departamento Administrativo Financiero de la DIPLAN.

Así mismo, se puede indicar que argumentando a la defensa del hallazgo en referencia, el Banco de Desarrollo Interamericano —BID-, se basa de la Ley de Contrataciones del Estado, donde literalmente dice su " Artículo 1. Objeto de la ley y ámbito de aplicación. . . . . En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos externos provenientes de operaciones de crédito público o

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLAN.  EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, se aplicarán las políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes, considerándose estas disposiciones como norma especial(.) En todas las adquisiciones que se realicen con recurso de préstamos externo provenientes de operaciones de crédito público, se deberá cumplir con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor. En todos los caos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUA TECOMPRAS". Ver Anexo l.

De acuerdo al Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-GU, no se  contempla la temporalidad o plazos, para publicar las inconformidades o dar respuesta a modificaciones de los procesos activos, dentro del sistema de GUATECOMPRAS. Según el Numeral 8, Gestión de Adquisiciones, en el inciso 8.19. Adjudicación. Recursos de Revisión (inconformidades/Protestas).... Ver Anexo ll.

Lo que sí se establece y debe cumplirse es en la ejecución y/o realización de los procesos de concurso competitivo y en este caso, se puede evidenciar que se realizó todo el proceso, como lo establece la Ley de Contrataciones del Estado.

Así mismo, en las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, se puede evidenciar el proceso que se detalla según lo establecido por el Prestatario al momento de adjudicar el evento, a continuación se detallan algunos numerales que son específicos en el proceso: Ver Anexo III.

* 2.60. Publicación de la Adjudicación...
* 2.65. Información sobre Adjudicaciones..
* 15. Reunión Informativa...

Por lo anterior, me permito solicitar a la Comisión de Auditoría asignada para este caso, la evaluación y análisis de la justificación y pruebas de descargo para el Hallazgo relacionado con el cumplimiento a Leyes y Regulaciones Aplicables Área Financiero, correspondiente al numeral 1).

En mi caso, el numeral 2), no es procedente, ya que mis funciones específicas están a nivel técnico y no directivo, como es el caso de la designación o contratación de personal de la Dirección de Planificación Educativa —DIPLAN-.

Reiterando la solicitud, pongo a consideración la presente justificación y pruebas de descargo."

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFiCAClÕN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III II

Comentario de Auditoría

Se desvanece el hallazgo para el señor Maynor Estuardo García Pensamiento, quien fungió como Coordinador del Departamento de Financiamiento Externo, en el período del 01 de marzo de 2019 al 19 de noviembre de 2019, en virtud de la documentación presentada por el Licenciado Marco Antonio Turcios, Coordinador Administrativo Financiero, del Departamento Administrativo Financiero de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-, del Ministerio de Educación, en referencia a que el Ingeniero García Pensamiento falleció el pasado 6 de febrero de 2020, adjuntando Certificación de Defunción y el Acuerdo Ministerial de Cese de Funciones.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| de fecha 2 | e octu re de 20 | en el cual se le confirmó al |

Se desvanece el hallazgo para el señor Edgar Domingo Camey Cocón, quien prestó servicios de Asistencia Técnica en Procesos de Adquisiciones, en el período del 02 de septiembre de 2019 al 19 de noviembre de 2019, en virtud que presentó evidencia que fue contratado para prestar servicios con cargo al renglón de gasto 081 "Personal administrativo, técnico, profesional y operativo" at Departamento de Financiamiento Externo de la Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN- del Ministerio de Educación, de asistencia técnica en procesos de adquisiciones del Préstamo PROEDUC V No. 2008 65 725 y no para el evento objeto de auditoría financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo -BID-; lo cual, es una prueba en contra de lo indicado en el oficio DIPLAN-A-3510-2020, equipo de auditoría que el responsable de elaborar la respuesta a la inconformidad es el señor Edgar Domingo Camey Locón, con el cargo de Especialista ñÃãüããÕñêSTña-ÁEã7Ññnanclanmento Externo.

Se desvanece el hallazgo para la señora Ana Laura María de los Angeles Arango Avalos, quien fungió como Directora en Funciones de la Dirección de Planificación Educativa -DfPLAN- del Ministerio de Educación, por el período del 01 de febrero de 2019 al 19 de noviembre de 2019, en virtud que los argumentos presentados son válidos y suficientes, y aunque indica que la normativa del BID no establece plazo, a lo cual, el Equipo de Auditoría indica que se debió aplicar la Ley de Contrataciones del Estado de forma complementaria, ya que no contradice ni afecta dicha normativa del BID y toda vez que en la misma se aprueba el uso del Sistema GUATECOMPRAS; no obstante, se desvanece porque en sus comentarios indica, que la normativa del Banco Interamericano de Desarrollo -BID-, establece que: "el área de Adquisiciones de la IJCP en Financiamiento Externo, con el apoyo de las áreas técnicas según corresponda, deberá responder la(s) inconformidad(es)/protesta(s)"; con [o que comprueba, que la responsabilidad de velar por el cumplimiento de la normativa del Banco y de la normativa del Sistema de Guatecompras estaba a cargo del responsable de dicha área; asimismo, porque en sus argumentos se comprueba que el Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo, mencionado en el oficio

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 |

## III

DIPLAN-A-3510-2020 de fecha 2 de octubre 2020, como responsable de la elaboración de la respuesta a la inconformidad A3617408, fue contratado por la agencia KFW y no por el BID; por lo que, la función de dicho especialista, descrita en el hallazgo, derivada del oficio antes citado, no corresponde a las funciones asignadas por la Directora en Funciones, en su contrato.

Se confirma el hallazgo para la señora Norma Idalmi Alvarado Reyes de Obregón, Encargada de Recursos Humanos de la DIPLAN y Analista Financiera, de la Dirección de Planificación Educativa del Ministerio de Educación, en el período del 10 de enero de 2019 al 19 de noviembre de 2019, en virtud que los argumentos presentados no son válidos y suficientes para desvanecer el hallazgo, debido a que no presenta medios de prueba que hagan constar que el responsable del Departamento de Financiamiento Externo le trasladó en tiempo tardío, de conformidad con el plazo que estipula el artículo 35 de [a Ley de Contrataciones del Estado, la respuesta a la inconformidad para su publicación en Guatecompras. La señora Norma Idalmi Alvarado Reyes de Obregón, resalta de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, lo siguiente: Publicación de la adjudicación, contenido en el numeral 2.60; Información sobre adjudicaciones, numeral 2.65; y Reunión informativa, numeral 15. Estos numerales se refieren a que el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados y el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo, especificando que cualquier oferente que desee averiguar las razones por las cuales su oferta no fue seleccionada, debe solicitar una explicación del Prestatario, quien debe proporcionar oportunamente una explicación del por qué esa oferta no fue seleccionada, ya sea por escrito o mediante una reunión de información o ambas, a opción del Prestatario y las condiciones para darse una reunión informativa; sin embargo, no tienen relación con los atributos del hallazgo imputado.

El equipo de Auditoría, aclara que el presente hallazgo fue discutido el 23 de octubre de 2020 citando a los señores Maynor Estuardo García Pensamiento, y Edgar Domingo Camey Locón; sin embargo, surgió contradicción entre la información proporcionada por la Dirección de Planificación Educativa y los documentos de descargo presentados por los presuntos responsables en la discusión de hallazgos, relativa a los responsables de dicho hallazgo; por lo que, con fecha 30 de marzo de 2021, se llevó a cabo una segunda reunión de discusión del mismo, con las personas siguientes: Edgar Domingo Camey Locon, Ana Laura Maria de Los Angeles Arango Avalos, Norma Idalmi Alvarado Reyes de Obregon; lo anterior, se realizó de conformidad con el Manual de Auditoría de Cumplimiento, numeral 4.9 Análisis de comentarios y documentos de soporte, el cual establece: "El equipo de auditoría debe analizar de forma exhaustiva cada uno de los comentarios presentados por los responsables, verificando los documentos de

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANiFlCAClóN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

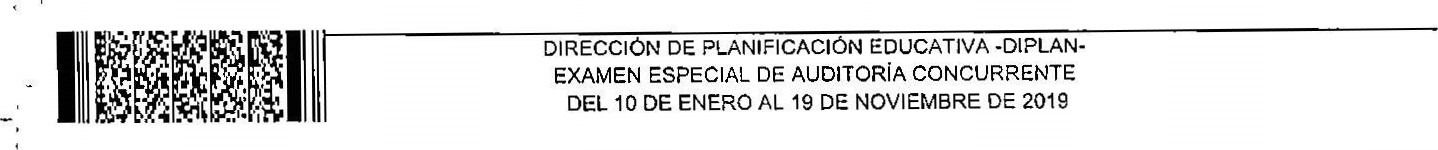
e'

descargo y argumentos presentados, para formar una conclusión que servirá de soporte para desvanecer, modificar o confirmar los hallazgos. Como resultado del análisis de la documentación de respaldo, en casos muy excepcionales y disponiendo con la evidencia de auditoría pertinente, se pueden realizar modificaciones materiales a los atributos de los hallazgos, que permitan fortalecer ta idoneidad de los resultados de auditoría. Las modificaciones deben ser aprobadas por la Dirección y efectuarse nuevamente el proceso de notificación del hallazgo. El equipo de auditoría debe establecer un plazo acorde al cronograma de actividades de la Dirección que emitió el nombramiento para no retardar los resultados de la auditoría, que permitan a [os responsables ampliar las pruebas de descargo presentadas."

Acciones Legales y Administrativas

Sanción económica de conformidad con Ley de Contrataciones del Estado, Decreto No. 57-92, reformado por el Decreto Número 46-2016, del Congreso de la República, Artículo 83, para:

Cargo Nombre Valor en

Quetzales ENCARGADA OE RECURSOS HUMANOS OE LA DIPLAN Y ANALISTA NORMA IDALMI ALVARADO REYES DE 1 1.749.02

FENANCIERA OBREGON

Total Q. 1 1 ,749.02

### 9. AUTORIDADES DE LA ENTIDAD RESPONSABLES DEL PROCESO AUDITADO

El (Los) funcionario (s) y empleado (s) responsable (s) de las deficiencias encontradas, se incluyen en el desarrollo del (los) hallazgo (s) contenido en el

presente informe.

No. NOMBRE

1. OSCAR HUGO LOPEZ RWAS
2. MARIA EUGENIA BARRIOS ROBLES
3. ANA LAURA MARIA DE LOS ANGELE-S

ARAN GO AVALOS

1. MAYNOR ESTUARDO GARCIA

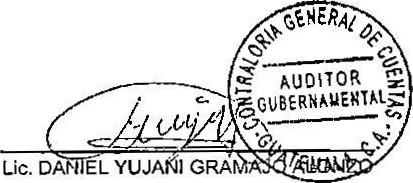
PENSAMIENTO

1. NORMA IDALMI ALVARADO REYES DE

OBREGON

EQUIPO DE AUDITORÍA

ÁREA FINANCIERA



Coordinador

Gubernamental

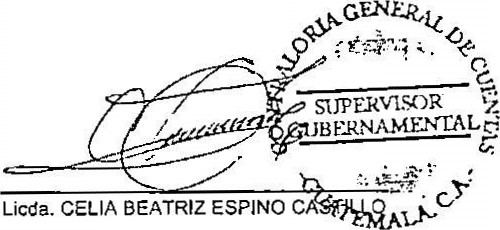
|  |  |
| --- | --- |
| CARGO | PERÍODO |
| MINISTRO DE EDUCACION | 10/01/2019 - 19111/2039 |
| VICEMINISTRO ADMINISTRATIVO | 10/01/2019 - 19/1112019 |
| DIRECTORA EN FUNCIONES DIPLAN | 01102/2019 • 19/11/2019 |

COORDINADOR DEL DEPARTAMENTO DE FINANCIAMIENTO 01/03/2019 - 19/11/2019

EXTERNO

ENCARGADA DE RECURSOS HUMANOS DE LA DIPLAN Y

ANALISTA FINANCIERA



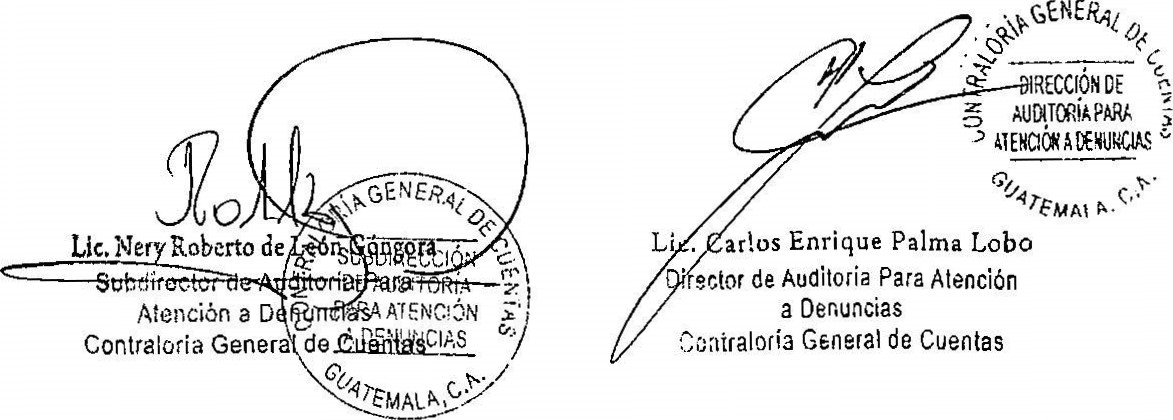
Supervisor

Gubernamental

RAZÓN:

De conformidad con lo establecido en el Decreto No. 31-2002, del Congreso de la República, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, artículo 28 y 29, los auditores gubernamentales nombrados son responsables del contenido y efectos legales del presente informe, el Director y Subdirector únicamente firman en constancia de haber conocido el contenido del mismo.

INFORME CONOCIDO POR:



|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 2019 | |

# ANEXOS

|  |
| --- |
| DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN EDUCATIVA -DIPLANEXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE DEL 10 DE ENERO AL 19 DE NOVIEMBRE DE 201 g |

II

# cGc

jntraloría General de

INTEGRIDAD,

TRANSPARENCIA

\ Y EFICIENCIA

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA PARA ATENCIÓN A DENUNCIAS

NOMBRAMIENTO DE EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORÍA CONCURRENTE

No. S09-DC-0563-2019

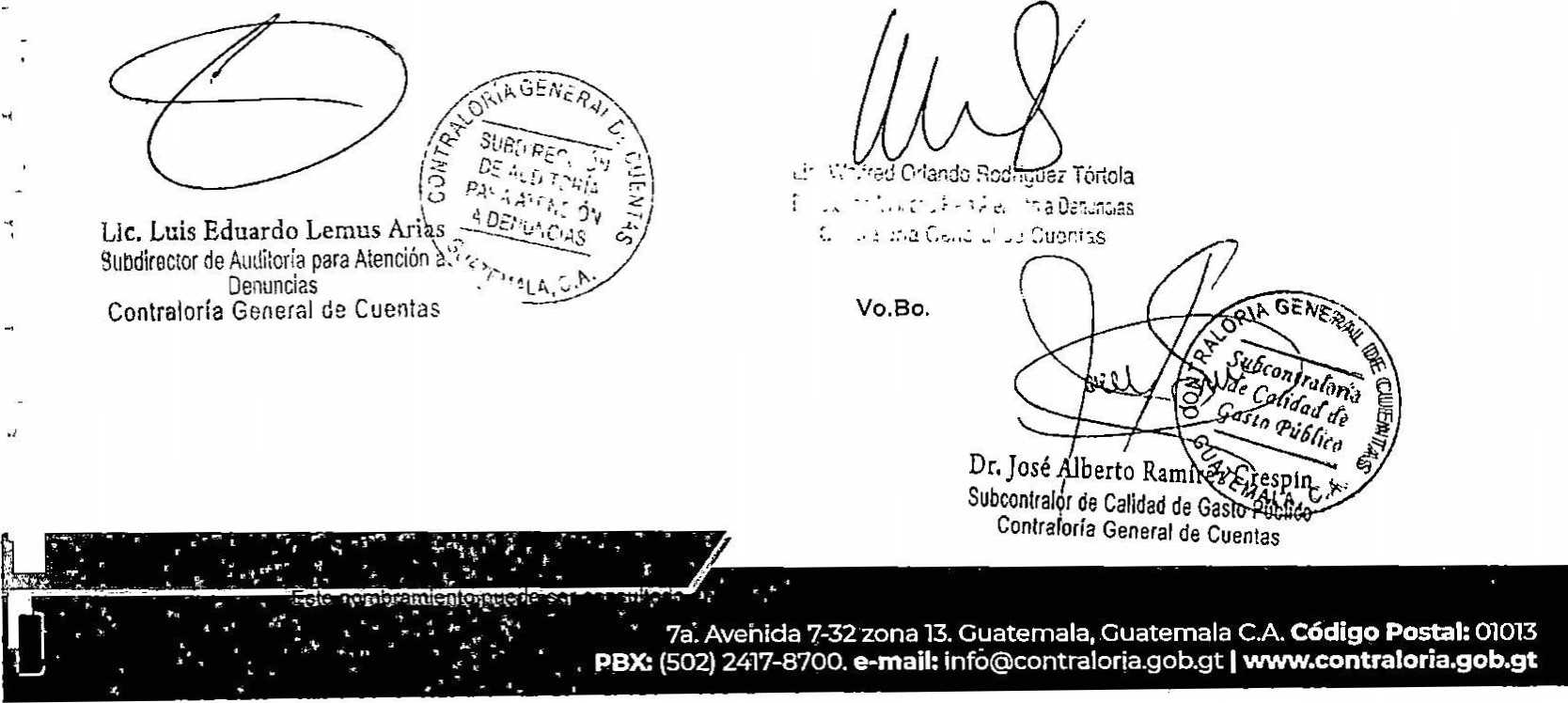


CIJA: 61154

01-4-10

Guatemala, 15 de noviembre de 2019

Equipo de Auditoría

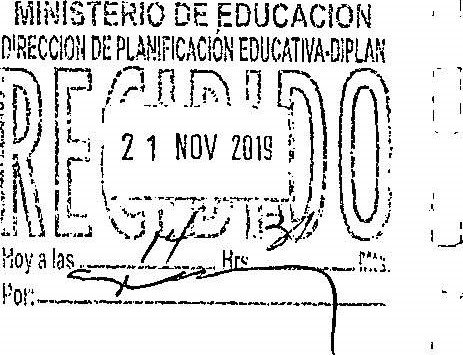
LICDA. CELIA BEATRIZ ESPINO CASTILLO (Supervisora Gubernamental) LIC. DANIEL YUJANI GRAMAJO ALONZO (Coordinador Gubernamental)

En cumplimiento de los artículos 232, de la Constitución Política de la República de Guatemala, 2, 4 literal n), 6 y 7 del Decreto Número 31-2002, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas y sus Reformas; 28 literales c) y f) y 57 del Acuerdo Gubernativo Número 96-2019, Reglamento de la Ley. Esta Dirección les designa para que se constituyan en la DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA, -DIPLAN-, para que practiquen Examen Especial de Auditoría Concurrente al proceso "Licitación Pública Internacional LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-022019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación", con NOG 10580042.

Las acciones legales o administrativas que deriven de la función fiscalizadora, luego de realizar los procedimientos técnicos de auditoría o jurídicos, pueden extenderse inclusive a otros ejercicios fiscales y funcionarios o empleados públicos de otras entidades públicas o privadas, siempre que se deriven de la presente auditoria,

Para el cumplimiento del presente nombramiento, deberán observar las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores adaptadas a Guatemala -ISSAI.GT-, leyes, disposiciones vigentes aplicables a la entidad auditada.

Los resultados de sus actuaciones los harán constar en papeles de trabajor actas circunstanciadas e informe, dando a conocer las desviaciones determinadas, El tiempo estimado para realizar la Auditoría en mención es de 15 días hábiles, el cual podría variar según las circunstancias que se presenten en el desarrollo de su trabajo.



\ INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA



ontralorfa

\ Y EFICIENCIA

DECLARACIÓN ESPECÍFICA DE INDEPENDENCIA

Yo . CELIA BEATRIZ ESPINO CASTILLO en mi calidad de SUPERVISOR GUBERNAMENTAL de la DIRECCIÓN DE AUDITORÍA PARA ATENCIÓN DENUNCIAS Declaro que he sido nombrado para realizar auditoria en: DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA, -Dl PLAN-, según nombramiento S09—DC— 0563-2019, de fecha  en donde a mi leal saber y entender, no tengo intereses personales, comerciales, financieros o económicos directos o indirectos; ni conflictos de interés de cualquier índole, tampoco tengo compromiso de servicios, trabajos o dependencia con dicha entidad.

Declaro gue ningún miembro de mi familia en los grados de ley, desempeña cargo de autoridad superior ni tiene relación directa en el desempeño de mi trabajo como auditor gubernamental, en la entidad descrita anteriormente.

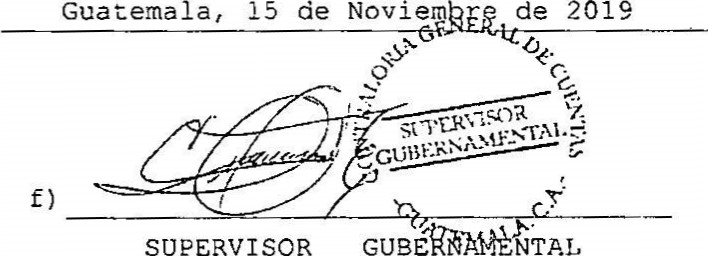
Me comprometo a informar oportunamente y por escrito cualquier impedimento o conflicto de interés de tipo personal, profesional o contractual , sobreviniente a esta declaración, los gue pueden ser: inhabilitación profesional, amistad íntima, enemistad, odio o resentimiento, litigios pendientes, razones religiosas, políticas e ideológicas u otras que afecten mi independencia .

En el ejercicio de mis funciones como SUPERVISOR GUBERNAMENTAL es posible que tenga acceso a información sobre distintos aspectos de la entidad auditada y oc ras relaciones que, por lo general no están disponibles al público . Comprendo plenamente que poseer esta información requiere el más alto nivel de integridad y confidencialidad, comprometí endome a no divulgarla ni utilizarla sin la debida autorización .

Hago conszar gue en todo momento me conduciré con responsabilidad, honestidad Y profesionalismo en el desarrollo de mis actos y no utilizaré la investidura que me otorgan, para requerir favores, beneficios personales o a favor de terceros; tampcco a grupos a los gue pertenezca .

Nota: Los datos que se consignen en la presente deberán ser verdaderos, caso contrario se deducirán las responsabilidades legales y administrativas correspondientes.

Lugar Y Fecha



Guatemala,

Noviem

SUPERVISOR

INTEGRIDAD,



Cuentas

GUATEMALA.

CA

\ TRANSPARENCIA

\ Y EFICIENCIA

DECLARACIÓN ESPECÍFICA DE INDEPENDENCIA

Yo DANIEL YUJANI GRAMAJO ALONZO en mi calidad de AUDITOR GUBERNAMENTAL de la DIRECCIÓN DE AUDITORÍA PARA ATENCIÓN A DENUNCIAS Declaro que he sido nombrado para realizar auditoria en: DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA, -DIPLAN-, según nombramiento S09-DC0563-2019, de fecha  en donde a mi leal saber y entender, no tengo intereses personales, comerciales, financieros o económicos directos o indirectos; ni conflictos de interés de cualquier índole, tampoco tengo compromiso de servicios, trabajos o dependencia con dicha entidad.

Declaro que ningún miembro de mi familia en los grados de ley, desempeña cargo de autoridad superior ni tiene relación directa en el desempeño de mi trabajo como auditor gubernamental, en la entidad descrita anteriormente.

Me comprometo a informar oportunamente y por escrito cualquier impedimento o conflicto de interés de tipo personal, profesional o contractual, sobrevinience a esta declaración, los que pueden ser: inhabilitación profesional, amistad íntima, enemistad, odio o resentimiento, litigios pendientes, razones religiosas, políticas e ideológicas u otras que afecten mi independencia.

En el ejercicio de rnis funciones como AUDITOR GUBERNAMENTAL es posible que tenga acceso a información sobre distintos aspectos de la entidad auditada y oc ras relaciones que, por lo general no están disponibles al público. Comprendo plenamente que poseer esta información requiere el más alto nivel de integridad y confidencialidad, comprometíendome a no divulgarla ni utilizarla sin la debida autorización.

Hago constar que en todo momento me conduciré con responsabilidad, honestidad y profesionalismo en el desarrollo de mis actos y no utilizaré la investidura que me otorgan, para requerir favores, beneficios personales o a favor de terceros; tampoco a grupos a los que pertenezca.

Nota: Los dat:os que se consignen en la presente deberán ser verdaderos, caso contrario se deducirán las responsabilidades legales y administrativas correspondientes.

Lugar y Fecha Guatemala, 15 de Noviembre de 2019

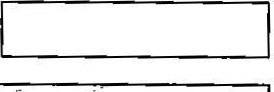
f)



AUDITOR

GOB.

TAL

UNIDAD PLANIFICACION

Área Estad&ca Na.

 o NIC D ESTADS ICA

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| bATOS | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| ORGANIZACCN. ENEAD. BETITUCON. O FIDEICOMISO  ENTIDAD A -A QUE FERTENECE•  TEPO CE  FECHA  EMEION  NÚMERO DE  CtRECClóN  NONERAVIENTO  AUDITORCES) GUEER%utEYAUESl AS\GNADOS  COO'GO  PERIOCOAUDITAOO | | | | | DIRECCION PLANIFICACldN EDIJCATVA .O'PLAN. | | | | | | | | | | | | |
| MNSTERIO DE EDUCACION -WNEOUC. | | | | | | | | | | | | |
| x | Aamrz-wa:.an Cen:ra:  (03b/2rn01 |  | Oescenãúada | |  | Aulomcmz |  | Municipalidades | |  |  | |
| 01-4.10 | | | | | FIRMA Y SELEO DE ESVZOS71CA . | | | | | | | |
| DREcctCN CE PAR\* A | | | | |
| soe.oc.05â3-20t9 | | | | |
| Guatemala. IS de noviembre de 20 Ig | | | | |
| Ucenead. DanieTYuJarü GramBjo Alanza. Coard.nzdor GuBe:namenta1 y Licenaaaa Caa eaa:nz Es>.na C Supermor Gubetnemer.ls | | | | | | | | | | | | |
| MESES AUOIIADOS  DEL  10  2019 | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 TiPO DE AUDITORIA O COMISCN | | | | | | | |  | oe PUEu A  TIPO OE OBRA Obras | | | | | | | | |
| TOTAL MON70 AUD17AOO 65.794.500.00 | | | | | | | | P  E | u emes  Pavimentos difiacs Esta'""  .Mc-rc•-s  5ahn usas mun#es  Ss-t•ma  Drenares  Enera•a Electnea  rorAL  'Si as ms. de una obra | |  | |  | | | | |
|  | |  | | | | |
| Saho anteno" | | | | | | | |  | |  | | | | |
|  | | | | | | | |  | |  | | | | |
| Egrests 35.794.500.00 | | | | | | | |  | |  | | | | |
| •lngreeer úrlcamente si es examen especal  3 ACCIONES ES Y AOM%'ISTRATVAS | | | | | | | |  | |  | | | | |
| 'SANCION | | | | | | | |  | | c | | | | |
| Czntldad | | Tipo de kalla:ac | | Monto en Q. | | Fundamenta Legat | |  | |  | | | | |
|  | | DE | CARGO | 11.749.02 | | Estado. Ceereta %  92. Reformado por er Oecreto  Cons.•eso da IB Rep&ca a.  83 | |  | |  | | | | |
| a r anexo | | 0 | | | | |
| •FORMULACI  Cartidad | | Tipo de hallazça | | Monta en Q- | | Fvndamento Le•gal | |  | OBSERVACIONES- | | | | | | | | |
|  |  |  | Se practicó Eramen Especial AudOria Concurvem a'  Públt:a Internacional 'PLEID.361&OC.GU-aNS.02-2019  Máaulos Prefabricados para Centros Educafivcs des Ministeria de Educaci±n• ccn NOG 105800'2. durante el periodo audaado det 'O de enem de 2019 '9 de novjem)re 'e 2019, e' cual se encor.traba en Ia fase de ae Contiazo en ta Contrafaria General ae Cuemas. correspondiente a ta Elapa ee Se!eccan y  Conlrateción | | | | | | | | |
|  |  | |  |  | |  | |
| 'DENUNCIA | | | | | | |  | | | | | | | | |
| de hzuataa | | | Monto en a. | | Fundamenta Legal | |  | | | | | | | | |
| canVdad | |  |  | | | | | | | | |
| •SI es más d2UNA | | Saneien, | agrega: | | anelo . | |  | | | | | | | | |
| 4 | PRESUPUES70 | | | | | | |  | | | | | | | | |
|  | Prcsupueste Aslçnzdo  V.oaócadonz | | | | | | |  | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
|  | | | | | | |  | | | | | | | | |
| Edecut&do  Por | | | | | | |  | | | | | |  | | |  |
|  | CARGO - | | | | | | | | | | | |  |  | | |  |  |
| Licenciado Daniel Yujani Gramajo Alonzo | | | | | | | Cocmnaaoç Gubemamental | | | |  | |  | | | |  |  |
|  |
| Licenciada Celia Beatriz Espino Castito | | | | | | | Supervtsor Gubernamental | | | |  | | | |  | | |  |
|  | | | | | | |
| Guatemala, julio de 2022 | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |

1.3

1.4

IMPLEMENTACIÓN DE RECOMENDACIONES

|  |  |
| --- | --- |
| Direcdón | DIRECCION DE AUDITOR A PARA ATENCIÓN A DENUNCIAS |
| Nombre de la Entidad | DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA, -DIPLAN- |
| Número Cuentadanda | 01-4-10 DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA. -DIPLAN- |
| Tipo de Auditoria Nombramiento | EXAMEN ESPECIAL DE AUDITORIA CONCURRENTE e/ |
| Per;odo Auditado | del IO de enero al de noviembre de 2019 |
| Auditor Gubernamental | Lic. DANEL YUJAN\ GRAMA'O ALONZO |
| Auditor Independiente |  |
| Supervisor | Licda. CELIA BEATRIZ ESPINO CASTILLO |

Hallazgos relacionados con el cumplimiento de leyes y regulaciones aplicables

Área Financiera

Hallazgo No. 1

Incumplimiento a la Ley de Contrataciones y otras normas aplicables

Condición

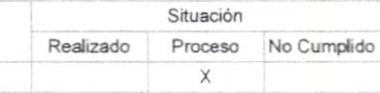
A revisar la documentación del evento "Licitación Pública Internacional LPt-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019, Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación", NOG 10580042, se determinó que en [a inconformidad A3617408, existen los siguientes incumplimientos:

1. . La inconformidad fue creada en el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado -GUATECOMPRAS- el 14 de octubre de 2019, la respuesta fue proporcionada el 30 de octubre de 2019, con un tiempo de 16 días calendario entre dichas fechas, excediéndose 1 1 días respecto a los 5 días calendario que estipula la normativa legal aplicable.
2. Mediante oficio DIPLAN-A-3510-2020 de fecha 2 de octubre de 2020, se confirmó al equipo de auditoría que el responsable de la elaboración de la respuesta a la inconformidad A3617408, es el Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo; sin embargo, se constató que dicho puesto fue contratado en el renglón presupuestario 081; renglón que no es procedente para puestos con funciones en Adquisiciones, de conformidad con las normas presupuestarias.



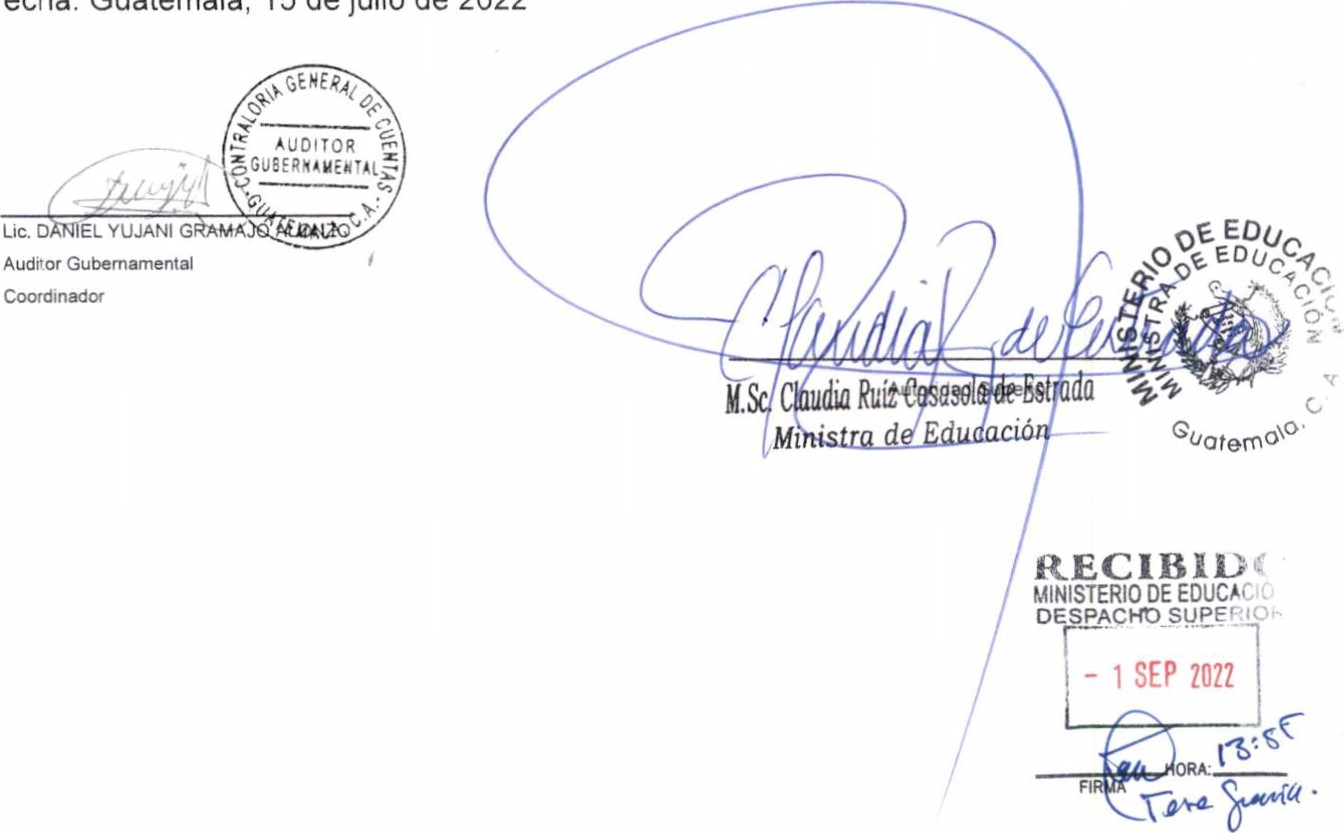
Recomendación

El Director de Planificación Educativa del Ministerio de Educación -MINEDUCdebe velar y girar instrucciones por la vía correspondiente a la Encargada de Recursos Humanos y Analista Financiera a efecto se publiquen las respuestas a las inconformidades en el plazo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado , como Ley supletoria a los convenios y tratados internacionales; asimismo, el Director de Planificación Educativa debe velar por el cumplimiento de las normas presupuestarias en la contratación de Especialista en Adquisiciones en el Área de Financiamiento Externo; y girar instrucciones, al Jefe de la Unidad Coordinadora del Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa en el Departamento de Financiamiento Externo, para el debido cumplimiento al seguimiento de las inconformidades recibidas,

Cargo de Responsable

ENCARGADA DE RECURSOS HUMANOS DE LA DIPLAN Y ANALISTA FINANCIERA

Nota: El incumplimiento a estas recomendaciones serán motivo de sanción económica, según el artículo 39 numeral 2 del Decreto No. 31-2002, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas.



Fecha:

Guatemala,

15

de

julio

de

2022

## III III

MEGRIDAD,

TkANSPARENClA

Ge\_zzzz.! de YEFICIENCIA

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA PARA ATENCIÓN DENUNCIAS

NOMBRAMIENTO DE EXAMEN No. S09-DC-0564-20.1 ESPECIAL DE AUDITORÍA g CONCURRENTE

### CUA: 61161

01-4-10

Guatemalat 15 de noviembre de 20'19

Equipo de Auditoria

ING FRANICISCO 40SE CBSTRO SIERRA (Supervisor Gubernamental) JOSE%LUIS LOPEZ GRAMAJO (Coordinador Gubernamental).

En cumplimiento de los rartícu\os 232. de Ca Constitución PollOca de la República de Guatemata, 2, 4 (Iteral n), 6 y 7 dertDecreio Númerp 31-2002, Ley Orgántca de la Contralori\_a General de Cuentas y sué Reformas; 28 literales c) y f) y 57 del Acue?do Gubernativo Número 9612019, Reglamento de {a Ley Esta Dirección les designa para que se consutuyan en la DIRECCION DE PLANIFICACION EDUCATIVA, -DIPLAN., para que practiquen Exatnen Especial de, Audüoríà Concurrente al proceso 'Licitación Pública Internacional LPI-BlO-3618jOC-GU-8NS-02-o 201g Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Eduealivos del Ministerio de Educación, con NOG 10580042.

Las acciorçs adminlstrativas que çJgriv.en de ta funcióft fiscalizadora; luego de tealizar los procedimtet{tos {écrâcoS de Âúdit6ria p jurídicos: pueden extendgtsé Inclüsive a olros ejercicios fiscafL1s y functoyiarios empleados públicos de otas entidades públicas o privadasr siempre que se deríven (le, la presente: aCditoria,

Pare El cumplimiento del presente nombramiento, deberán observar las Normas internacionales de, fas Entidades yFiscaIizâdoras Superiores adaptadas a Guatemala -ISSA!.GT-. leyes, disposiciones vigenlos aplicables la entidad auditada

Las resúltados de sus actuaciones 'os harán constar en -papeies de !cabajo, aclas e infortnc, ciando, a cónpcer las desviaciones detárminadas.mE( tiempo estimado para realizar ta Auditoría en meñción es ft5 dias hábiles, el cpal podfrle variar según qúe se presenten en de su

do Lemus para .

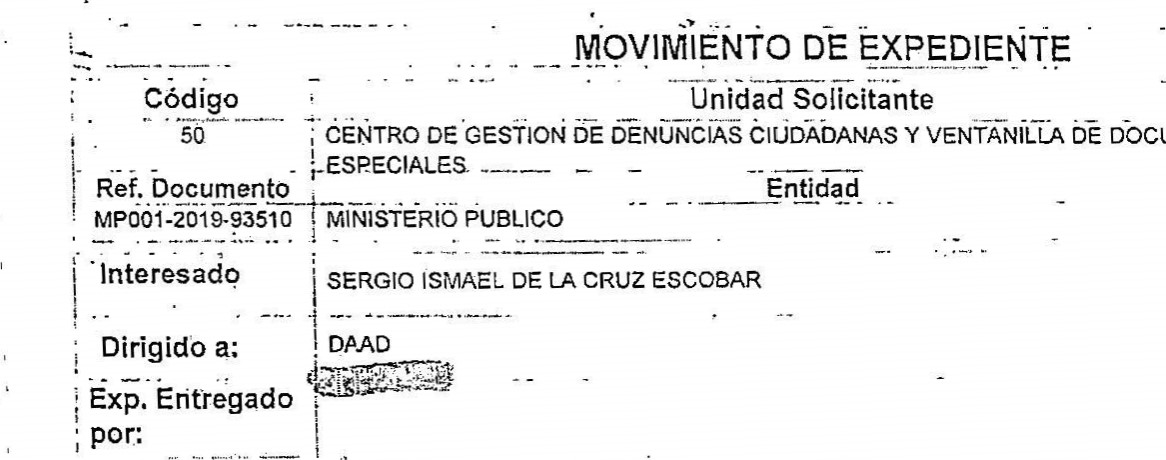
Contre\otu

r à4L

ue vuentas Número de Gestión: 420984

Sistema Control de Expedientes SAG

Fecha



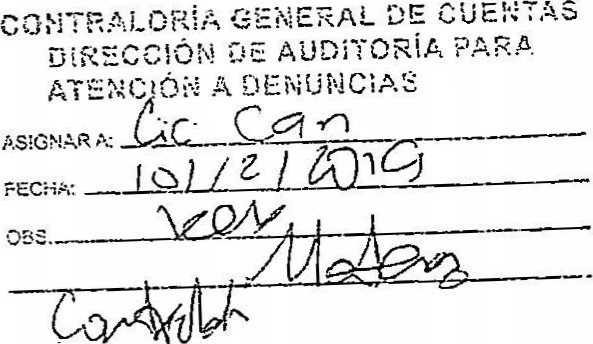
DOCUMENTOS

09/12/2019

Folios y Anexos

17

DPI

 Para seáuimiento a su trámite:

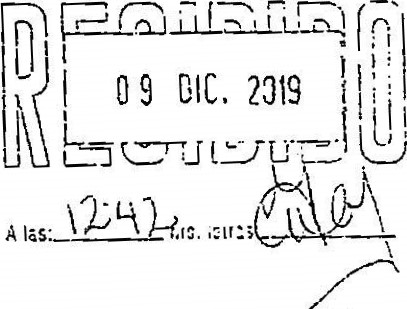
Puede llamar al Teléfono: 2417-8700.

Ext. 1116 Finiquitos y 3012 Secretaria General

Horario de Lunes a Viernes de 8:00 a 16:00 horas



C.eatrc de Gec.G.én de Denuncias Ciudadanas

Señor:

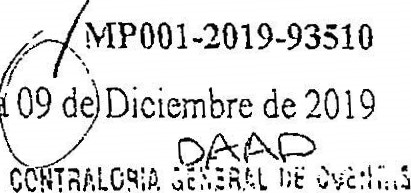
### CONTRALOR GENERAL DE CUENTAS

CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS.

Presente.

* De manera atenta me dirijo a usted, con el objeto de solicitar su colaboración  con esta Fiscalía para que gire sus instrucciones a donde corresponda a efecto de que sean nombrados Auditores Gubernamentales a efecto de realizar infonne de  audito:ía específicamente a los hechos denunciados por el señor Josué Manuel  Menéndez Martínez con relación a diversas anomalías ocurridas dentro del evento de licitación pública internacional LPI-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019 ADQUISICION DE MODULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS

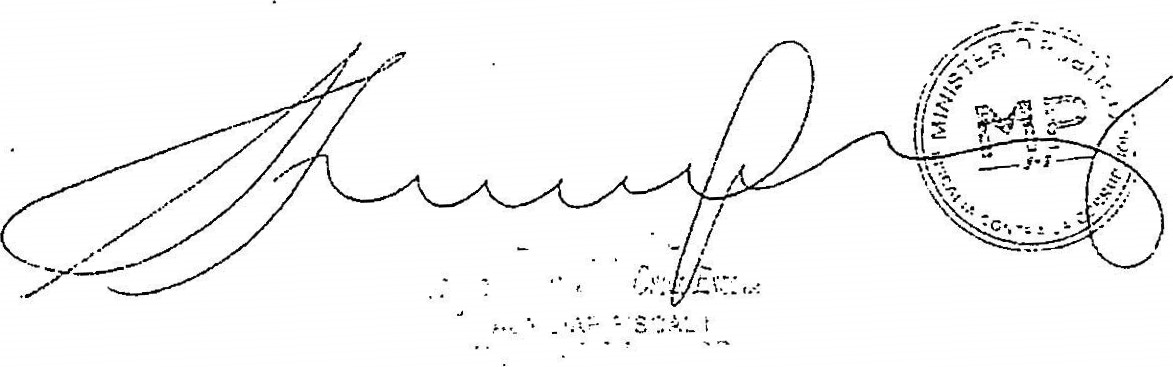
EDUCATIVOS DEL MVNISTERIO DE EDUCACIÓN del programa BID  3618/0C-GU con numero de NOG 10580042, adjunto remito copia de la denuncia presentada así mismo se le solicita remitir la copia certificada de dichos informes ai momento de ser finalizados a la sede de la AGENCIA FISCAL No. 14, Fiscalía de Contra-la Corrupción dei- Millisterio Público, en el' 3er. Nivcl• del Edificio ubicado en la 23a. Calle. número 0-22 de la zona I de esta ciudad;



Guatemal

* Agradeciendo la atención a la presente y sin otro particular me suscribo de usted. 

Deferentemente:

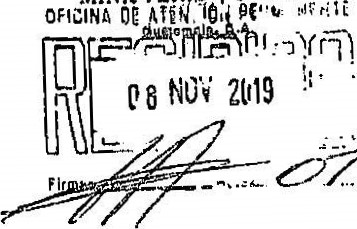


23a Calle 0-22 Zona 1

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Tel. (502) 2251-4105 / (502) 2253-0870

MINIRTER O PUBLIC.-- 

07:-70 4. ...-7

DENUNCIA NUEVA

SEÑORA FISCAL GENERAL Y JEFA DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA.

JOSUÉ MANUEL MENÉNDEZ MARTÍNEZ de treinta años, guatemalteco, casado, abogado y notario, de este domicilio, atentamente me dirijo a su persona, y al efecto,

EXPONGO

1. PERSONERÍA: Que actúo en ml calldad de MANDATARIO GENERAL Y JUDECtAL CON REPRESENTACIÓN de la entidad INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., personería que acredito el acta de protocolización número veinticuatro (24), autorizada en la ciudad de Guatemala el veintinueve de lullo de dos mil diecinueve por la notaria María Mercedes Bariilas Barrera, que contiene protocolización de mandato proveniente de los Estados Unidos Mexicanos de fecha veinticinco de julio de dos mit diecinueve, el cual se encuentra Inscrito en et Archivo General de Protocolos bajo el número de inscripción uno del poder cuatrocientos noventa y un mil doscientos setenta y ocho guion E (491278-E) de fecha treinta de Julio de dos mil diecinueve, y ante el Registro Mercantil General de la República de Guatemala bajo el número de registro seiscientos setenta y siete mil quinientos cuarenta y dos (677 ,542), folio seiscientos treinta y dos (632), del libro ciento dieciséis (116) de Auxiliares de Comercio. Documento el cual acompaño copia legalizada y que identifico como ANEXO t det presente escrito.
2. ABOGADO DIRECTOR: Que actuaré bajo mi propio auxilio dirección y procuración, así como también de manera con}'lnta, «eparada P indistinta con el Ahogado Arturo Miranda Rieckhof.
3. LUGAR Y TELÉFONOS PARA RECIBIR NOTIFICACIONES: Señalo como lugar para recibír notificaciones ta doce calle, uno guión veinticinco. zona diez, Edificio Géminis Diez, Torre Norte, Piso Dieciséis, oficina un mil seiscientos seis de esta Ciudad Capital, sede del bufete profesional de los Abogados Directores. Así también designo el número de teléfono 23380461, 4740-6662, y el correo electrónico josuemenendezm@litigioycorporativo.com  para cualquier comunicación.
4. RAZÓN DE MI GESTIÓN: Que en ta calidad con que actúo vengo a presentar denuncia contra el Ministro de Educación, OSCAR HUGO LOPEZ RIVAS y las personas que participaron en las fases del evento que describiré más adelante, y que en el transcurso de la Investigación podrían ser responsables penalmente, conforme a la siguiente relación de

HECHOS

1. ANTECEDENTE DEL PRESENTE HECHO A INVESTIGAR Y DATOS DE IMPORTANCIA:

Con fecha tres de junio de dos mil diecinueve se publica en Portal Guatecompras, la invitación a ofertar, para la LICITAC'ÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LPl-8iD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION del Programa BID 3618/0C-GU "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa" con numero de operación de Guatecompras (NOG) 10580042.

El NOMBRE OFICIAL DEL PROYECTO SEGÚN LAS BASES, es Programa BID 3618/OC-GU "Programa para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa". Los FONDOS para este proyecto se obtienen del PRÉSTAMO BID No. 3618/0C-GU "Mejoramiento de la Cobertura V Calidad Educativa", es decir, esto es a través de fondos del BID, o Banco Interamerlczno de desarrollo, indistintamente, que el Estado de Guatemaia deberá de pagar en un futuro, según los términos y condiciones del préstamo.

Vale la pena destacar, que el adquirente o comprador, era e} MINISTERIO DE EDUCACIÓN, en IO sucesivo también como MINEDUC, ministerio que utilizaría su Dirección de Planificación Educativa (DIPLAN por sus siglas), para poder promover el mismo, y organizar el desarrollo de sus fases. Las bases pueden ser obtenidas a través del portal GUATECOMPRAS.

1. DE LA PARTICIPACIÓN OE Ml REPRESENTADA: La presentación de las OFERTAS Y APERTURA DE PLICA el 16 de julio de 2019, antes de las 11 horas. Mi mandante, INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., como oferente internacional (sociedad mexicana con mandatario judicial inscrito en la República de Guatemala), presenta propuesta en plica, misma que cumple con los requisitos esenciales legales y de las bases, aspecto que es confirmado a través de documento subido a' portal. La oferta de mi mandante, que corresponde a Q.



equivalente en US$ a Esta, es menor en comparación con la de otros participantes, entre ellos FAREX, S.A. (segundo lugar del costo), que equivale a Q. 65, 794,500.00.

1. PRIMER REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC, COMO COMPRADORA:

Como una de las actualizaciones del proceso de licitación, se realiza enmienda de parte de Comité de Evaluación de ofertas para el evento, misma que es de fecha dieciséis de julio de dos mil diecinueve, subida al sistema Guatecompras, en esa misma fecha, El día veintiocho de agosto de dos mil diecinueve, por parte de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., se contesta oficio de fecha veintisiete de agosto de dos mil diecinueve, expresando respuestas a las dudas relacionadas al mismo, y que le fueran planteadas a mi mandante. Se acompaña copia simple, del escrito presentado en dicha oportunidad.

1. SEGUNDO REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC, COMO COMPRADORA:

Se constató a través de procuración rutinaria a la MINEDtJC el siete de agosto de dos mil diecinueve, realizada por uno de los colaboradores de la oiicina legal que dirijo, que mi mandante debEa haber recibido un segundo requerimiento de INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN.

Erróneamente, este requerimiento llegó a otra dirección electrónica no señalada en oferta, dirección del correo general de fa empresa ejecutora de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, -1 S.A, DE C.V., misma Que no fue la proporcionada durante el proceso.

El mismo contenía consultas MINEDUC de fecha cinco de agosto de dos mil diecinueve, que por la circunstancia errónea de notificar a otro correo, no pudo ser contestada en tiempo. Lo anterior fue conversado en Financiamiento Externo, departamento dentro de la Dirección de Planificación Educativa, que habilito nuevamente el plazo para evitar ast su recepción extemporánea, consiguiéndose realizar la misma ai día siguiente en que fue evidenciado, es decir el ocho de agosto de dos mil diecinueve por la mañana.

Sin embargo, el mismo ocho de agosto de dos mil diecinueve, llega requerlmiento de fecha siete de agosto de dos mil diecinueve (Esto quiere decir que MINEDUC pese a haber autorizado recibir el requerimiento extemporáneo, volvió a correr fecha de requerimiento), por Io que el escrito fue rea'izado con fecha ocho de agosto de dos mil diecinueve, y fue entregado físicamente el mismo ocho de agosto de dos mil diecinuevel por fa tarde. Se adjunta copias del documento presentado en dicha oportunidad.

5. RESOLUCIÓN DEL EVENTO:

Luego de un silencio de parte de MtNEDlJC en torno a la adjudicación, y la decisión final, sorpresivamente se dicta resolución dos mil ochocientos sesenta y cinco guion dos mil diecinueve



(2865-2019) del Ministerio de-Gah2.aacióa, de fecha nueve de octubre de los corrientes, y que se sube a portaf el día diez de octubre, firmada por su máxima autoridad, hoy denunciado. La misma fue publicada en portal Guatecompras, y resuelve en su parte conducente adjudicar la totalidad de lotes relacionados a las bases de licitación del concurso relacionado, a la entidad guatemalteca denominada FAREX, SOCIEDAD ANÓNIMA, entidad relacionada a anteriores casos de proyectos sobrevalorados y dudas de fraude. Se acompaña al presente escrito de denuncia, copia simple de dicha resolución.

|  |
| --- |
| NOTICIAS RELACIONADAS A LA ENTIDAD A QUIEN LE FUE ADJUDICADA EL PROYECTO: |
| http://www.revistaperrobravo.com/goblerno-pago•modutos-educativos-sln-instalar-y- |
| https://elperiodico.com.gt/investigacion/2018/12/23/los-constructores-favorítos-delministro-benito/ |
| https://Iahora.gt/hemeroteca-lh/epq-rechazo-oferta-que-ofrecia-q10-miIlones-menos-que-laganadora/ |

Dicha resolución, que demuestra la falta de transparencia de parte de la autoridad que [a dictara, ya que la misma únicamente se refiere a establecer el monto de la adjudicación, y refiriendo previamente haber tenido a la vista documentos que a la fecha no se han notificado, tales como:

Informe sobre la evaluación Y calificación de ofertas, extendido por el Comité de Evaluación de



Ofertas del evento (no se especifica fecha en ninguna parte de la resolución ni del Portal), y tampoco el Oficio CID/CGU-1047/20L9 da facha ocho de octubre de dos mit diecinuevp q), dpl Banco Interamericano de Desarrollo —BID-, donde otorgó la No Obieción al Snforme de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación.

Se constata, que no se cumplió con el contenido de la denominada, Notificación de Adjudicación del Contrato establecido en el numeral 42,3, de las Bases del Evento, que establecen Io siguiente: "El Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando ta oferta y número de totes y la siguiente información: (i) nombre de todos ios Oferentes que presentaron ofertas; (ii) los precios que se leyeron en voz alta en e! acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de tos Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; nombre de los Oferentes cgva# ofertps fueron  V. razpnes de sg rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duraclón y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Despué; de la publicación de la pdludicacíón del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. Subrayado Y resaltado es propio.

7. DE LA CORRESPONDIENTE SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE LOS MOTIVOS DEL RECHAZO DE LA OFERTA PRESENTADA POR INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.:

Presentada por mi mandante INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.de conformidad con las bases, como el único recurso que aparece en estas, que podía plantear cualquiera de las entidades no favorecidas, y como paso necesario, para poder cumplir con el debido proceso de licitación. Esta fue recibida por MINEDUC el ultimo diecisiete de octubre de dos mit diecinueve, según escrito tipo memorial de esa misma feche, presentado en Despacho Ministerial, con la denominación Solicitud de Explicación de Razones de No selección de Oferta, que se realizara con efectos suspensivos. Se acompaña copia de dicho escrito al presente.

Los efectos suspensivos, a manera de evitar daños irreparables en et patrimonio del Estado, ya que se pretendió darle luz verde a adjudicar el proyecto a la entldad FAREX, S.A. , sin siquiera contestar



recursos presentados dentro del marco legal establecido, y Io que es peor, sin cumplir con et proceso establecido de publicación de motivos, y de documentos anexos.

El fundamento para que INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. presentará dicho escrito es el inciso 42.3 de las Bases de licitación, mismas que refieren que: "Después de la

publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito 51 Comprador explicaciones de las razones por los cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. El Comprador, después de la adjudicación del Contrato, responderd prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas expltcaclones.", complementado y abordado en jas Políticas para adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2.60. GN-2349•9 Inciso 2,65". Después de casi cuarenta minutas de espera, Dirección de Planificación Educativa lleva sello a Despacho, y recibe solicitud.

8. INCONFORMIDAD MODULOS MINEDUC 14-10-2019, PRESENTADA POR OTRA CONCURSANTE:

Esto es, de ta entidad ALTO DISEÑO, S.A. de C.V., quien tampoco estuvo de acuerdo con resultado en favor de FAREX, S.A, La mlsma fue solicitud de inconformidad precentada en portal directamente, según texto e ingreso al sistema en la fecha, catorce de octubre de dos mil diecinueve, ia cual fue rechazada bajo el argumento que el presente evento está basado en el Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC-G(J y fas politlcas para ja Adqulslción de Bienes, Obras financiados por el Banco interamericano de Desarrollo GN-2349-9. La misma también iba orientdCld en conocer rezones, dc dctallec técnicos y iegalas, por Ins cuales. Otra concursante quedaba no siendo seleccionada, Siendo el caso, que con dicho acto, puede verificarse ia falta de transparencia, al evitar dar las respuestas estabiecidas en el marco normativo del concurso.

g. CONTRATO SUSCRITO:

Sin haber contestado requerimientos realizados por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A.

y especialmente sin haber cumplido el supuesto de expresar en resolución el nombre de (cs Oferentes cuvas ofertas fueron rechazadas v las razones de su rechazo. MINEDUC decide suscribir contrato con FAREXz S.A, de fecha once de octubre de dos mil diecinueve.



Lo anterior a través de Contrato MINEDUC No. BNS-BID-01-Z019, firmado entre FAREX, S.A. y Ministerio de Educación de fecha once de octubre, subido al portal el día, dieciocho de octubre de dos mil diecinueve, siendo la fecha no relevante por haberse podido firmar con fecha anterior. Es curioso además, que contrato suscrito se sube, exactamente at día siguiente después de haberse presentado SOLICITUD DE EXPLICACÓN DE LOS MOTIVOS DEL RECHAZO DE LA OFERTA, presentada por mi mandante INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.:

1. DE LA FIANZA:

Ultimo documento subido al día de hoy (no siendo parte de los que obligatoriamente MINEDUC debía de publicar). La misma es requerida por las bases, donde se indica que el favorecido tiene el plazo de casi un mes después de suscrito el contrato, para su presentación. La misma fue contratada con ia entidad Afianzadora Privanza, por el 10% del valor total de ta obra, de la totalidad de módulos a realizar por FAREX, S.A. Dicho documento, de fecha dieciséis de octubre de dos mil diecinueve, fue subido al sistema Guatecompras et veintitrés de octubre de dos mil diecinueve. Nuevamente, puede verse le premura en avanzar con el proceso, con fa'ta de transparencia, y sin permitir a los otros concursantes conocer información oficial, y razones de descalificación o no selección de sus ofertas.

1. DE LA NOTIFICACIÓN DE RESOLUCIÓN A SOLICITUD PLANTEADA POR INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V:

La "resolución" a la solicitud planteada por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., es notificada en el propio Mlnisterlo, el cifa cinco (5) de noviembre de dos mil diecinueve. La misma se encuentra contenida en Oficio número DIPLAN•FE-3S15-2019, de fecha treinta de octubre de dos mil diecinueve.

Las Politicas para [a Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco interamericano de

Desarrollo, GN-2349-9, establecen respecto a la Publicación de [a Adjudicación, en su numeral "2.60.", lo siguiente: "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" del Banco a la recomendación de adjudicación del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de Internet

del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta y los números de lotes y la



siguiente información: (a) el nombre de cado oferente que haya entregado una oferta; (b) los precios de las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas; (c) el nombre y precio evoluado de cado oferto que hubiese sido evaluada; (d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sldo rechazodas y los razones de su rechazo; (e) el nombre del oferente ganador y el precio que ofreció, asl como lo duración y resumen del alcance del contrato adjudicado".



Asi también la misma polltlca relacionada respecto a la Información sobre AdJudIcaciones, establece en su numeral "2.65.", que: "Al publicar la adjudlcación del contrato a que se refiere el párrafo 2.60, el Prestatario debe especfflcor que cualquier oferente que desee averiguar las razones por los cuales su oferto no fue seleccionada, debe solicitar unc explicación del Prestatario. El Prestatario debe proporclonar oportunamente una expllcaclón del por qué esa oferto no fue seleccionada, ya seo por escrito o mediante uno reunidn de informacldn. o ambas, a opción del

Prestatario. El oferente debe asumir todos los costos de asistencia a tal reunión"

Por su parte, las Bases del Evento Identificado como NOG 10580042, y relacionado a lo largo dei presente documento de denuncia, establece en su numeral "42.3", dei apartado de la Notiflcación de Ad]udlcaclón del Contrato, que: "El Comprador publicaró en el portol del UNDB (United Nations

Development Business) y en el porta! de GUATECOMPRAS los resultados de lo licitación, identificando lo oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos 105 Oferentes que presentaron ofertas; (ii) los precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de las ofertas; (lii) nombre de los Oferentes cuyos ofertas fueron evaluados y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los Oferentes cuyos ofertas fueron rechazadas y las razones

de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, asl como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de la publlcoción de lo adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de los razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. El Comprador, después de la odjudicacldn del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no fcvorecido que solicite dichas explicaciones".

Asr también, la LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, en su TITULO l, DISPOSICIONES GENERALES, establece: "En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de



préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público o donaciones o favor del Estado, sus dependencias, Instituciones o municipalidades, se aplicarán ras políticas y los procedimientos establecidos por los entes financieros o donantes considerándose estas disposiciones como norma especial. Se deberé aplicar de formo complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estas no afecten o contradigan las pol(ticas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Si dichos entes financleros o donantes no tienen regulacldn establecida para tal fin, se opllcard Io establecido en La presente Ley, En todos los adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito publico, se debera cumplir con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor. En todos los cosos, deberõ utilizarse e; sistema de Información de Contrataciones y Adquislciones del Estado, denomlnado GUATECOMPRAS, En el caso de Obra frica, debe respetarse y cumplirse todos ros indicadores de divulgación de la Iniciativa de Transparencia en el Sector de la Construcción (COST por sus siglos en inglés). Las disposiciones contenidas en el párrafo anterior, serdn aplicables, de igual forma, en los casos que exista contrapartida naclonal en efectivo. "

Según la Ley de contrataciones del Estado, las políticas del BID serian la norma especial, (Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo. GN.2349-9) pero lo correcto es que todo proceso de compra que et Estado de Guatemala lleve a cabo, deba contener reglas claras de participación y es por ello que cuando el Ministerio de Educación, prepara las base de la Licitación Internacional, lo que hace es unificar los incisos 2.60y

 2.65 de las Políticas del BID, en el inciso 42.3 de las bases para el presente evento, y es por elio que en este inciso agregan la obligación del comprador (ojo, no la facultad de escoger.) de publicar  en el portal det BID en el Portal de Guatecompras. Esto encuentra asidero legal en el artículo 1 de ia Ley de Contrataciones del Estado.

Este inciso de las bases es claro al indlcar que la publicación deberá contener... "(iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo Es el caso, que en ninguna parte de las bases mucho menos de las Politicas del BID señalan que sea hasta que e! BID publique en su portal la Adjudicación, es cuando se debe publicar en Guatecompras, por consiguiente sin tener ningún fundamento legat, no es válida ta justificación de que el Ministerio solicito la Publicación en el Portal del BID y que sea hasta que el BID notifique que se realizó la publicación, cuando el Ministerio procederá a CUMPLIR con ta Publicación que mandan las bases y la ley.

En relación a la Justificación que hacen en cuanto a las atribuciones del Comité de Evaluación, estas no tienen ninguna razón de ser, ya que la solicitud fue dirigida al MINISTRO DE EDUCACIÓN y no se hace mención de ta función de dicho Comité.

La Respuesta a nuestra solicitud NO CONTESTA LO CONSULTADO, TAMPOCO REFIERE TRANSPARENCIA NI TOMA EN CUENTA LAS ADVERTENCIAS DE DETENER EL CONCURSO, por io que la misma debió ser dictada por el MINISTRO DE EDUCACIÓN por ser la entidad responsable y ante quien se presentó dicha solicitud, y no por DtPLAN, Io cual carece de sustento, y de sentido.

1. ACERCA DEL HECHO DENUNCIADO:
   1. Derivado de los antecedentes, podemos demostrar que en el trámite det presente evento ha existido una total falta de transparencla, utilizando como artificto para defraudar al Estado el pretexto que el miso es derivado de un tprês$a"del Estado de Guatemala con el BID, y las normas que se deben aplicar son tas contenidas en las bases del evento, pero esto de conformidad con el artículo I de la Ley de Contrataciones del Estado, no los Exonera de la responsabilidad de cumplir con tas normas contenidas en la ley de Contrataciones del Estado, lo cual podemos confirmar con la respuesta a la inconformidad presentada por la entidad Alto Diseño, S.A de C.V. "Al respecto, se le informa que lo Licitación Pública Internaclonal LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS- 02-2019 para la Adquisición de módulos prefabricados paro centros educativos del Ministerio de Educación, se realizó con fundamento en el Manual Operativo del Préstamo BID- 3618/0C-GU y fas Políticas para la Adquisición de Bienes, Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, normativa que no contempla los aspectos que señala en la inconformidad presentada.
   2. La facultad de utilizar la normativa (Gobernanza) del Banco de Desarrollo Interamericano de Desarrollo -BID-, io establece la Ley de Contrataciones del Estado en el artfculo l. Objeto de la ley y ámbito de aplicación. .....En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos externos



provenientes de operaciones de crédito publico o donaclones o favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, se aplicarán las políticas y los procedlmientos establecidos por los entes financieros o donantes considerándose estas disposiciones como normo especial(.) ......En ¿odas las adquisiciones que se realicen con recursos de préstamo cxtcrno provcnlentes dc operaciones de crédito público, se deberá cumplir con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor, En todos los casos deberá utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUA TECOMPRAS.

Sin embargo, en cumplimiento a la normativa del Banco Interamericano de Desarrollo -BID, en los sitios de internet del UNDB online se publlcard información sobre: o) el nombre del oferente que haya entregado una oferta; b) los precios de los ofertas leidos en voz alta en el octo de apertura de ofertas; c) el nombre y precio evaluado de codo oferta que hubiera sido evaluada; d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sida rechazadas y las razones de su rechazo, y e) el nombre de oferente ganador y el precio que ofreció, asl como la duración y resumen del alcance del contrato adjudicado, "

* 1. En la cual se contradicen ya que literalmente dicen "En todos los casos deberd utilizarse ef sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUATECOMPRAS. " Extremo que no sucede acá, con lo que se alejan de la transparencia que todo proceso sin importar, más aun cuando nuestro pais atraviesa por serios problemas de señalamientos de corrupción en la administración publica, y podemos ver con mucha preocupación que las autorldades del Ministerio de Educación, NO publican tos argumentos con los cuales descalifican nuestra oferta siendo esta la más baja por casi CUATRO millones de quetzales más bajo. Mas grave aun cuando hemos solicitado que se nos expliquen los motivos del rechazo de nuestra oferta, y NO solo, no se resuelve nuestra petición si no, todo Io contrario, aceleran la firma det contrato dejándonos en un estado de indefensión al desconocer los motivos

por los cuales le adjudicó a una empresa que no solo ha sido señala

http:i/www.revlstaperrobravo.com/gobierno-pago•modulos•educativos-sin-instalar•y-adjudico• mas-en-diciembre-2017/ y https://lahota.gt/hemeroteca-lh/epq-rechazo-oferta•que-ofreciay que cotiza a un precio superior.

22.4 Lo señalado anteriormente se con una simple revisión de las actuaciones, ya que la resolución del Ministerio de Educación es de fecha nueve de octubre, la no objeción del BID es del ocho de octubre, el contrato fue firmado el once de octubre, y la solicitud para que nos infcrmen los motivos del rechazo de la oferta fue realizada ei día diecisiete de octubre y al día siguiente suben al portan de Guatecompras el contrato, lo cual evidencia una total falta de transparencia y una evidente prisa en que el proceso quede terminado,

12.5 Y si bien es cierto que el inciso 28 Confidencialidad y 28.1 de las bases del Evento Indican "No se divulqard a los Oferentes ni a nlnquna persona que no esté oaclalmente involucrada con el proceso de la llcitaclón, información relaclonada con la revisión, evaluaclón, comparación y poscallficacidn de las ofertas, ni sobre la recomendación de adjudicación del Contrato hasta que  se haya publicado la adtudicocldn del Contrato.'

12.5 Es de tomar en cuenta que a la presente fecha, el Contrato ya fue Adjudicado, Firmado y Presentada la Fianza Correspondiente, por Io cuat se nos deben de notificar las razones por las cuales se le adjudico a una empresa que cotizo CUATRO MILLONES DE QUETZALES más arriba, que nuestra oferta que cumplió con todos los requisitos solicitados y en base al inciso 42.3 de las Bases de -icitación que señalan la obllgaclón del Comprador de: Publicar en ei portal del UNDB (United Natlons Development Buslness) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta y número de lotes y la siguiente información: "..(iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y\_las razones de su rechazo;" (iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo;". Mismo que se encuentra también estipulado en las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2.60. GN•2349-9.

* 1. Esta es una obligación y no una facultad, y al no acatarla dejan en un estado de total indefensión a las entidades que participaran en el presente evento, y ponen en nesgo que el Estado de Guatemala pueda ser defraudado en su patrimonio, ya que como lo indique anteriormente, sin haberse cumplido con esta obligación, ya el contrato fue Adjudicado, firmado y presentada la Fianza correspondientes, y por la secretividad manejada ignoramos si ya se pagó algún anticipo, con lo cual quería ya consumado el delito señalado.



* 1. Ya que con fundamento en et inciso 42.3 de las bases de licitación establecen "De±pués de la publicación de la gdludlcación del Contrato, los Oferentes "o favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cgales sus ofertas no fueron selecclonadas, El Comprador, después de {a adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones.". Asi como en tas Políticas para la adquisición de bienes y obras financladas por el Sanco Interamericano de Desarrollo, inclso 2.60. GN-2349-9. Inciso 2.65. situación que como fo indicamos aún no ha sido notificada por parte det Ministro de Educación.
  2. Asl también, vale la pena destacar, que el presente hecho se encuentra ya denunciado ante la Oficina de Integridad Institucional del Banco Interamericano de Desarrollo, según copia simple de correo electrónico de fecha jueves 31/10/2019 2:00 p. m., remitido desde la dirección OllReport Fraud 011-reportfraud@lADB.ORG, denominado Denuncia tPi-3tD-3618/OC-GU-BNS-022019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION, y que comprueba la recepción de denuncia promovida por INTEMPO SISTEMAS

CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.

9. DE LA CALIFICACIÓN QUE SE ESTIMA DEL DELITO DENUNCIADO:

Sin perjuicio de la calificación posterior que realice el Ministerio Público tras ta Investigación de rigor, se indica y considera que la acción denunciada corresponde al tipo penal contenido en el Código Penal en su ARTfCULO 450.- (Reformado por Articulo 36 del Decreto 31-2012 del Congreso de la República). Comete delito de fraude en la administración pública, el funcionario, empleado público, quien ejerza funciones públicas o quien con ocasión de uno o más contratos con el Estado de ejecución de obras o servicios, intervenga en cualquier fase de tos procesos de licitación, cotización, adquisición, compra, concesión, subasta, liquidación, procesada directamente o por medio de Otra unidad ejecutora, usare cuatquier otro artificio para defraudar ai Estado. El responsable de este delito será sancionado con prisión de cinco a diez años e Inhabilitación especial. '(Las palabras resaltadas fueron declaradas inconstitucionales por la Corte de

Constitucionalidad, en Sentencia del 03/03/2016, Expediente 3292-20'5).



Si la operación en la que interviene estuviese relacionada o destinada a fines asistenciales o a programas de apoyo social, la pena será aumentada en dos terceras partes.

MEDIOS DE CONVICCION:

1. Copia legalizada del documento que contiene mi representación.

1. Documentos varios presentados durante Eos REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC.
2. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/o ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC, de fecha dieciséis de julio de dos mil diecinueve.
3. Resumen de Precios ofertados, documento electrónico subido por MINEDUC dentro del (NOG) 10580042, el veintinueve de Jullo de dos mil dleclnueve, dentro del Portal Guatecompras.
4. Copia electrónica de resolución dos mil ochocientos sesenta y cinco guion dos mil diecinueve (2865-2019) del Ministerio de Educación, de fecha nueve de octubre de los coçrientes, y que se sube portal Guatecompras el día diez de octubre de dos mil diecinueve,
5. Memorial de SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE tos MOTIVOS DEL RECHAZO DE OFERTA presentado por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. el diecisiete de octubre de dos mil diecinueve, según memorial de esa misma fecha.
6. copia simple de documento ad}unto a INCONFORMIDAD MODULOS MINEDUC 14-102019, presentada por ALTO DISEÑO, S.A. de C.V., de feche catorce de octubre de dos mil diecinueve, la cual fue rechazada.
7. Respuesta de rechazo de inconformidad relacionada al numeral anterior, sin fírma de autor.
8. Copia electrónlca de Contrato MINEDUC No. BNS-BID-01-2019, firmado entre FAREX, S.A.

y Ministerio de Educación de fecha once de octubre de dos mil diecinueve, subido al portal Guatecompras el día, dieciocho de octubre de dos mil diecinueve.

IO. Copia electrónica de título de tipo FIANZA extendida por ia entidad Seguros Privanza, de fecha dieciséis de octubre de dos mil diecinueve, subida al sistema Guatecompras el veintitrés de octubre de dos mil diecinueve, adquirida por FAREX, S.A.



Il. Copia simple de resolución a solicitud planteada por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., contenida en Oficio número DIPLAN.FE-3515-2019, de fecha treinta de octubre de dos mil diecinueve.

1. Copia simple de correo electrónico de fecha jueves 31/10/2019 2:00 p. m.. remitido desde la dirección OIt-Report Fraud 011-reportfraud@IADB.ORG, denominado Denuncia IPI-BID3618/OC.GU-BNS-02-2019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION, y que comprueba la recepción de denuncia de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.
2. Impresiones de publicaciones electrónicas donde se puede apreciar que la empresa adjudicada FAREX, S.A. ha tenido ya señalamientos de malas ejecuciones e irregularida des, en obra pública.

PETICIÓN:

I. Que se admita paz su trámite la presente denuncia, se forme et expediente respectivo.

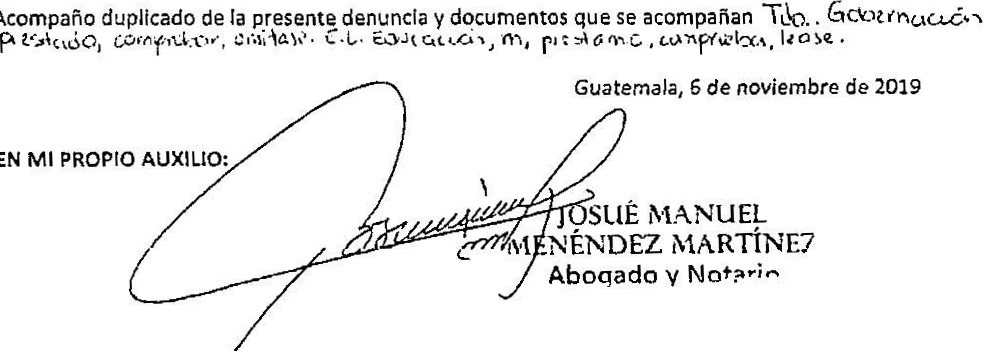
Z. Que con el documento que se acompaña se tenga-•por acreditada ta calidad con que actúo;

1. Que se tome nota de que actúo bajo mi propio auxilio, dirección y Procuración, Asi como de manera conjunta, separada e indistinta con el Abogado propuesto;
2. Que se tome Nota del [ugar señalado para recibir notificaciones, asf como correos electrónicos y números de teléfonos indicados;

S. Que se solicite al Ministerio de Educación, remita et expediente completo del presente evento indicado;

1. Que se tengan por presentados los medios de convicción indicados y por acompañados los documentos descritos
2. Que se soticite a la Contraloría General de Cuentas, que practique Auditoria Especiat al evento denunciado y que aperciba al Ministro de Educación para que no realice ningún abono o anticipo en et mismo.
3. Que se dé inicio a la investigación indicada, por la posible comisión de hechos antijurídicos en el evento de licitación indicado, se designe la Fiscaila correspondiente la cual deberá realizar ta investigación respectiva y se solicite a la brevedad posible control jurisdiccional.
4. Se me fije día y hora para citación para efectos de ratificación de ta presente denuncia.

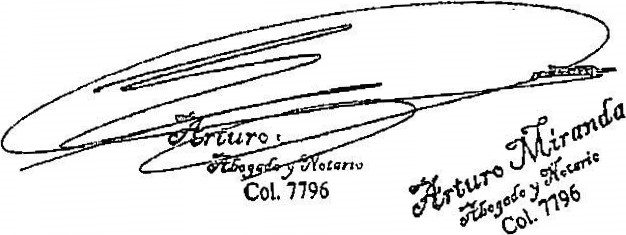
,

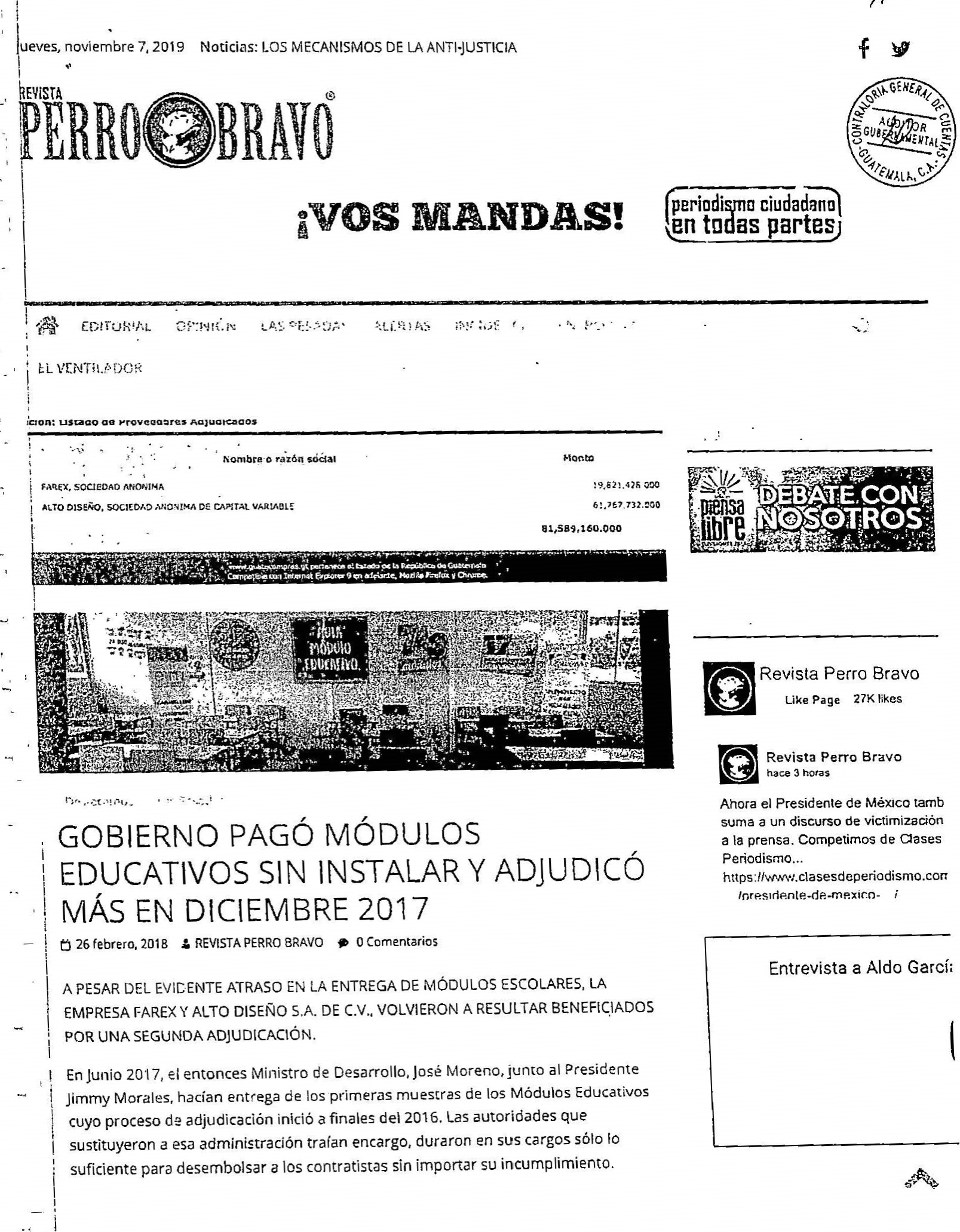


Acompaño

EN

EN SU AUXILIO, CONJUNTO, SEPARADO E INDISTINTO:





Tras la salida de José Moreno del despacho ministerial y la subsecuente destitución de Leonel Arizpe de la dirección del Fondo de Desarrollo Social (FODES), fueron nombrados Ennio.Galicia e Iván Díaz en esos puestos respectivamente.

La incapacidad de Galicia y Díaz a lo largo de 5 meses para elevar el nivel de ejecución generó fuerte críticas y resultó en su remoción, sin embargo, en su breve paso concentraron su atención en la autorización de tos primeros pagos det contrato para la instalación de 743 Módulos Educativos realizado con fondos del BID, para los departamentos de San Marcos, Quetzaltenango, Retalhuleu, Suchitepéquez, Sololá, Totonicapán, Huehuetenango, jutiapa, Jalapa, Santa Rosa, Baja Verapaz. Zacapa, Chiquimula, El Progreso, Chimaltenango y Quiché.

|  |  |
| --- | --- |
| Cinco meses después de la inauguración del Presidente, en Noviembre 2017, el  Ministro de Educación expresó su preocupación en torno al atraso en ta instalación de  {os módulos educativos que servirán como aulas adicionales para distintas escue;asa 'Van muy atrasados, son muy pocos módulos los que han instalado" afirmó óscar Hugo López.  Iván Díaz, hijo del Gobernador del Departamento de Guatemala del mismo nombre, a pesar del escaso avance, para los primeros días de diciembre los contratistas no habían superado ni el 5% de ejecución, decidió pagar entre e} 30 de Noviembre y el 20 de Diciembre del 2017, a los tres contratistas beneficiados con la adjudicación:  Distribuidora de Materiales, Productos y Suministros S.A, (DIMPS S.A.), FAREX S.A, y la mexicana Alto Diseño S.A. de C.V.  Para que cada quien saque sus propias conclusiones, a continuación publicamos tanto el informe de avance de ejecución de los Módulos Educativos que Revista Perro Bravo solicitó a la Unidad de Acceso a la Información Pública del FODES. y que indica el avance hasta finales de noviembre 2017: | 't  ÉÑ$íkSOLAR  Elegir mes  Elegir categoría |

ProdUctbs

Farex; -

DiSéño;

Aunque la empresa FAREX S.A., propiedad de Julio Morales, para el 27 de Noviembre

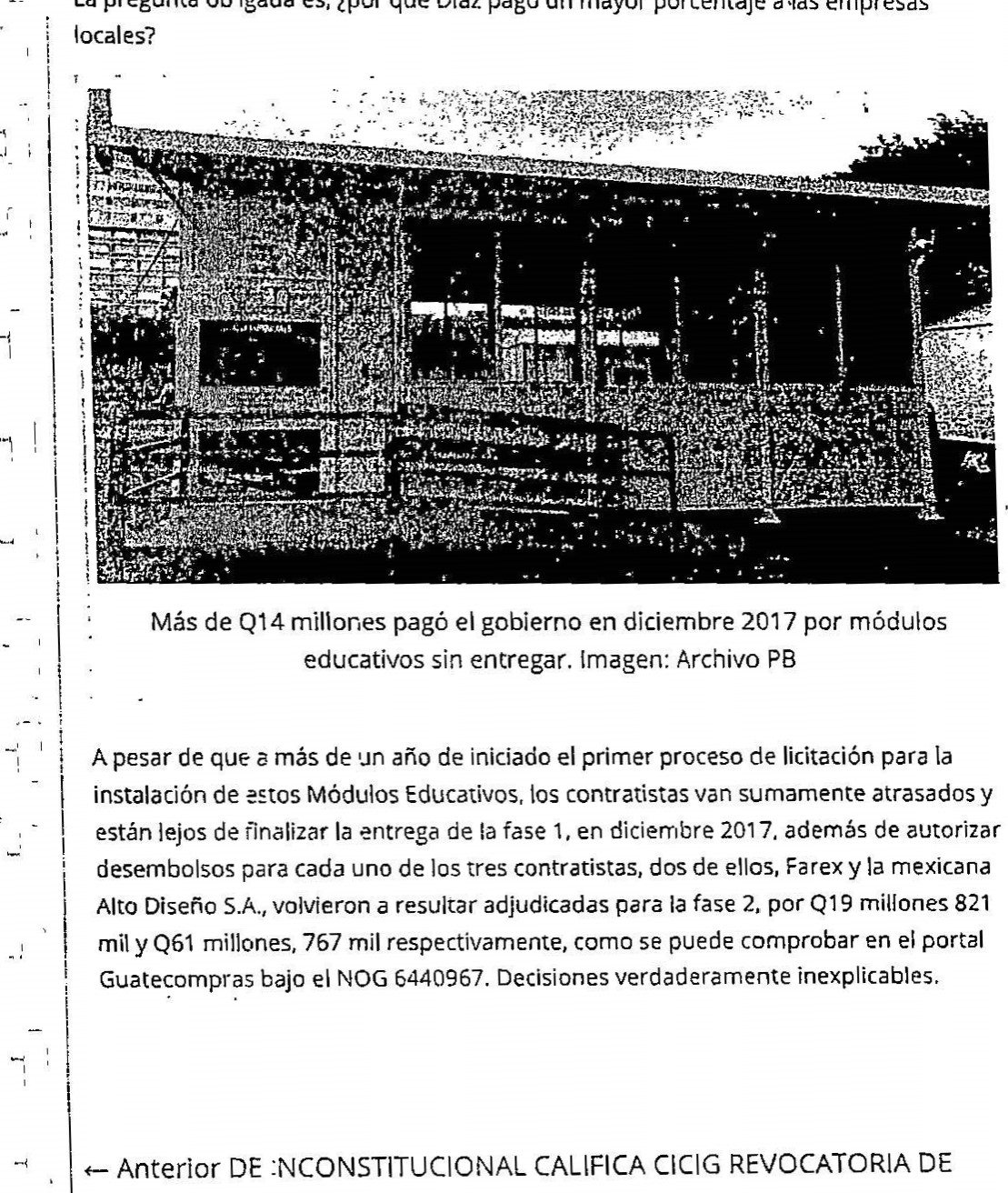
2017, solamente 'levaba 8 módulos finaiizados de los 194 adjudicados y O recepcionados, recibió entre el 14 y IS de Diciembre 2017, dos pagos por más de Q7 i millones 336 mil, que representa un anticipo del 29.61% del total de Q24 millones 770

Por su lado DIMPS S.A., que para la misma fecha (levaba 13 módulos finalizados y recepcionados de los 218 a su cargo, fue beneficiada con dos pagos, uno el 30 de Noviembre y otro el 7 de Diciembre 2017, que suman Q4 millones 513 mil, que constituyen el 12% del total de Q35 millones 621 mil.

La empresa mex cana Alto Diseño S.A. de C.V., contando con apenas 8 módulos

! finalizados y O recepcionados de los 331 adjudicados, fue la menos beneficiada por  Iván Díaz con 3 pagos entre el 14 y et 20 de Diciembre 2017, que suman más de Q2 millones 953 m l, que representa apenas 5.44% del total de"Q54 millones 262 mil.

Anterior DE



La

pregunta

ob

igada

es,

¿por

qué

Díaz

pagó

un

mayor

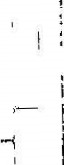
porcentaje

a

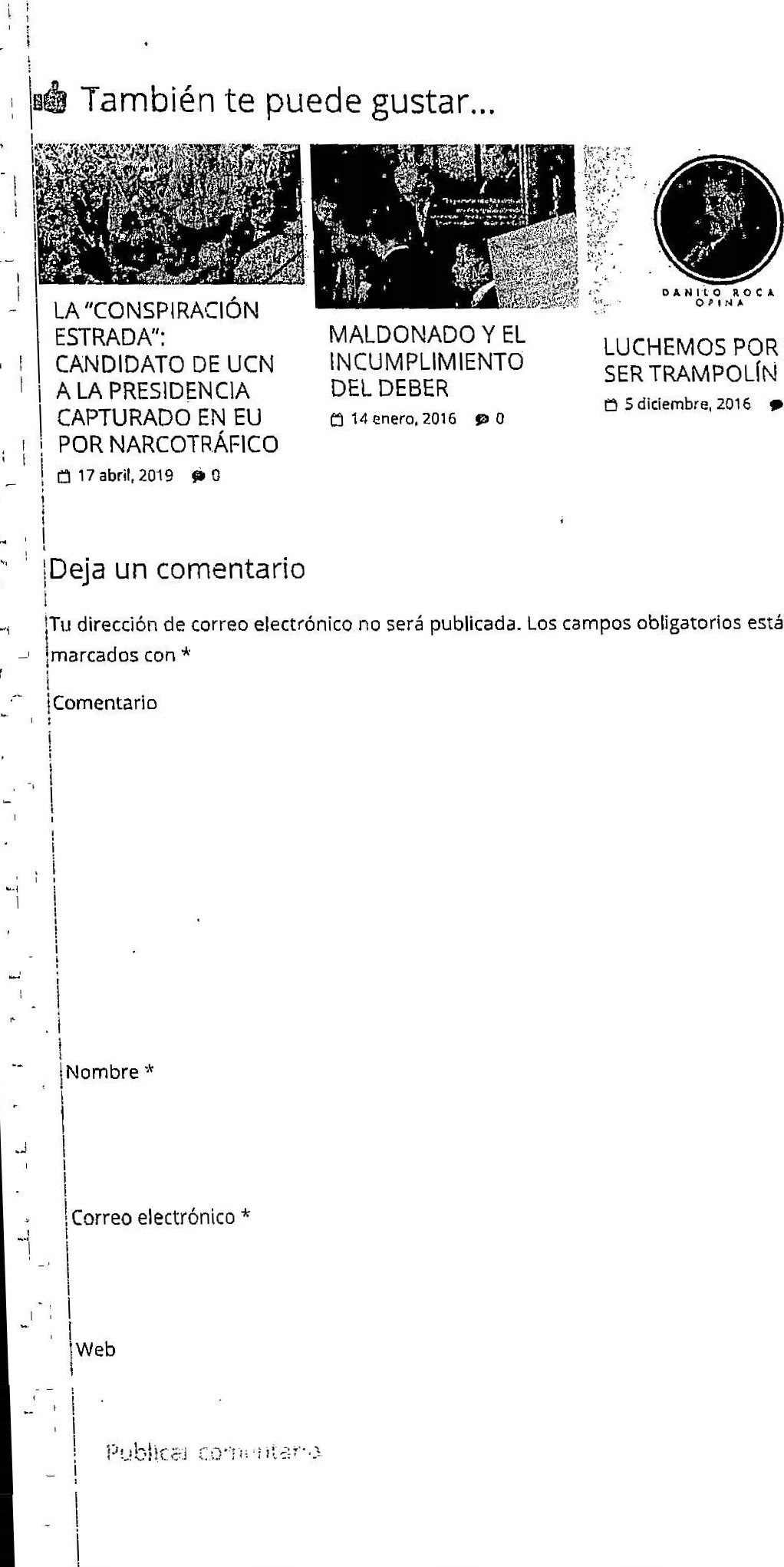
slas

empresas

I ORDEN DE ARRESTO

 MINGOB DESITUYE Y EMBAJADA FELICITA A NERY RAMOS Siguiente 

O



POR

NO

están



'Copyright

0

2016

Revista

Perro

Bravo

-

Voz.

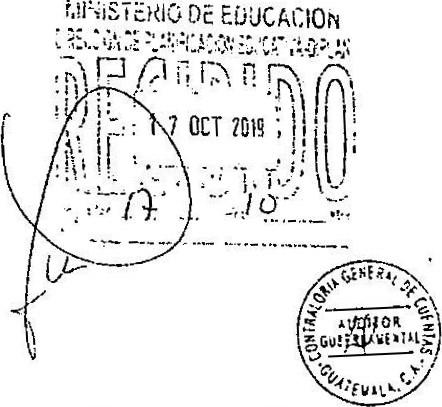
de

Alerta,

IGuatemata C.A. ( Ruista Perro Bravo, siempre alerta... t Desarrollo : web: Vecljx







SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES

DE NO SELECCIÓN DE OFERTA (Ref. LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL

LPI No.: LP1-BID-3618!OC-GU-BNS-02-2019)

HONORABLE SEÑOR MINISTRO, DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, SU DESPACHO:

JOSUÉ MANUEL MENÉNDEZ MARTiNEZ de treinta años, guatemalteco, casado, abogado Y notario, de este domicilio, respetuosamente ante usted comparezco y

EXPONGO

1. Comparezco en mi calidad de MANDATARIO GENERAL Y JUDICIAL CON REPRESENTACIÓN de la entidad INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.,

personería que acredito con el acta de protocolización número veinticuatro (24), autorizada en ta ciudad de Guatemala el veintinueve de julio de dos mil diecinueve por la notaria Maria Mercedes

Barillas Barrera, que contiene protocolización de mandato proveniente de los Estados Unidos Mexicanos de fecha veinticinco de julio de dos mit diecinueve, el cual se encuentra inscrito en el Archivo Generat de Protocolos bajo et número de inscripción uno del poder cuatrocientos noventa y un mil doscientos setenta y ocho guion E (491278-E) de fecha treinta de julio de dos mil diecinueve, y ante el Registro Mercantil General de la República de Guatemala bap el número de registro seisctentos setenta y siete mil quinientos cuarenta y dos (677,542). fotio seiscientos treinta y dos (632), dei libro ciento dieciséis (116) de Auxiliares de Comercio; ta cual acompaño en fotocopia simpte.

II. Actúo bajo mi propio auxilio, y señalo como lugar para recibir notificaciones ia oficina profesional ubicada en la once calle, cero guion cuarenta y ocho de la zona diez (IO), Edificio

Business Center, decimo nivel, oficina mil dos (1002), de esta ciudad.

111. En la calidad con que actúo, comparezco a realizar SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA DENTRO DE LICITACIÓN, y con efectos

suspensivos, de conformidad con los siguientes

HECHOS

-De los antecedentes de la presente solicitud;

1. Mi mandante, la entidad mexicana denominada INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS,

S.A. DE C.V., presentó formal propuesta dentro de LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL

LPI No.: LP1-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019, denominada ADQUISICIONDE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION, relacionada aF préstamo número tres mil seiscientos dieciocho diagonal OC guion GU (361810C-GU), Número de Operación Guatecompras (NOG), diez millones quinientos ochenta mit cuarenta y dos (10580042). Sobre dicha propuesta de ticitación, cabe destacar que se contestó oportunamente todos los requerimientos realizados.

11, Es et caso, que con fecha diez de octubre de dos mil diecinueve, mi mandante INTEMPO

SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. fue notificada por vía electrónica, acerca del

Cambio de estatus concurso denominado Licitación Pública Internacional LPI-BID3618/0C-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, según boletín electrónico, que remitía a documento adjunto.

111. Siendo cuet a través del medio indicado en el numeral romano anterior, fue notificada ta resolución numero DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019), de fecha nueve (9) de Octubre det presente año, dictada por et honorable Ministro, al que dirijo la presente solicitud.

-De los motivos de la presente solicitud:



I. El fundamento de la presente solicitud, además del derecho de petición es el inciso 42.3 de las Bases de licitación, mismas que refieren que: 'Después de fa publicación de la adjudicación de/ Contrato, [os Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito a/ Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas, E/ Comprador, después de la adjudicacón de/ Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones. Lo anterior se complementa y soporta además en las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por et Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2.60. GN-2349-9 Inciso 2.65".

11. La resolución MINISTERIO DE EDUCACIÓN numero DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019), resuelve en su parte conducente adjudicar la totalidad de lotes relacionados a las bases de licitación del concurso relacionado, a determinada empresa participante, estableciendo el monto de ia misma, y refiriendo previamente haber tenido a la vista documento de parte del Comité de Evaluación de ofertas, y documento emitido por el Banco Interamericano de Desarroito, de no objedón a informe,

II, Vale ta pena destacar, que de la lectura det documento referido en el párrafo anterior del presente apartado, resolución del Ministerio de Educación numero DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) no se los requisitos establecidos en las bases de licitación para dicha resolución de carácter definittva.

Para iniciar, no se notificaron documentos pendientes, tales como: Informe sobre la evaluación y calificación de ofeltas, extendido por et Comité de Evaluación de Ofertas det evento, y tampoco el Oficio CID/CGU-1047/20L9 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo —BID-, donde otorgó la  al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación.

IV. Por otra parte, no se cumplió con el contenido de ta denominada, Notificación de Adjudicación del Contrato establecido en el numeral 42.3, de las Bases del Evento, que establecen lo siguiente: "El Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de ta licitación, identificando la oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ii) los precios que se leyeron en voz alta en et acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de tos Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv,) npt!lhre de los Oferenves cuyaS ofertas fueron y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. 

la publiçpcién de la adivdiçacién Contratq. 'os Oferentes no favorecidps podrán

splicitar per "crito ÇQmpra#Qr tpzones por las cuales

ofert?s np fueron \*leccionadas. Lo anterior, en donde existe subrayado y negrilla propia, ocurre pues la resolución dictada, deberá ser ampliada, en cuanto a su contenido, para que contenga al menos, los elementos arriba establecidos.

-Fundamento legal y demás normas aplicables:

El numerat 28 de las bases de! evento identlficado en et acápite del presente memorial, refiere acerca de la Confidencialidad, y en ese sentido•, No se divylqará a los OferentesLa ninggn? persona que no esté oficialmente inyolucrada cpn el proceso de la Iiçitaçión.

información relacionada con la revisión, evaluación, comparación y poscatificación de las ofertas, ni sobre la recomendación de adjudicación del Contrato hasta que pe haya

 subrayado, énfasis y ta negrilla es propia.

En este Sentido ta Resolución No. 2865-2019, de fecha 09 de Octubre del presente año, dictado por el Ministro de Educación, incumple con Io estipulado en el inciso antenor, en relación



a la confidencialidad del proceso, en lo pertinente a revisión, evaluación, comparación y poscatificación de tas ofertas, y sobre la recomendación de adjudicación del Contrato.

Es el caso, que el Honorable Ministro debe tomar en cuenta, que at estar sujetas las partes a un proceso de adjudicación proveniente de un préstamo con una entidad internacional, e!

artículo 1 de la Ley de Contracciones del Estado y en base at inciso referido de las bases, la confidencialidad TERMINA hasta que se haya publicado la adjudicación del Proceso, extremo que ya ocurrió Io cual se puede comprobar al visitar el portal de Guatecompras, e incluir en ta búsqueda el NOG 10580042 correspondiente al presente proceso, apartado de Estatus del Proceso, mismo que demuestra que et mismo es "Terminado Adjudicado".

Por consiguiente y en base al inciso 42.3 de las Bases de Licitación que señalan la obligación del Comprador de: Publicar en el portal del IJNDB (United Nations Development Business) y en el pottal de GUATECOMPRAS los resultados de la ticitación, identificando la oferta y número de totes y: "..(iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo;" (iv) nombre de IP$. Pferentes cuvas fueron rechazadas y JaF razones de su rechazo;". Énfasis y subrayado también es propio.

Vale la pena destacar, que lo mismo también se encuentra estipulado en las Politicas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco interamericano de Desarrollo, inciso 2,60. GN-2349-9, y es de vital importancia ya que si bien es cierto estamos ante un proceso de licitación con reglas especiales, el mismo debe cumplir con todos los principios que inspiran los procesos de adjudicación y en este sentido la autoridad responsable de la adjudicación en este caso es el Honorable Ministro de Educación al que dirijo la presente solicitud, deberá emitir una resolución debidamente razonada en la cual explique los motivos del rechazo de nuestra oferta, puesto que no basta con indicar que tuvo a la vista la recomendación de la adjudicación o la ro objeción del EID, puesto que estas opiniones NO son Vinculantes, y es una responsabilidad excluslva det Ministro de Educación, analizar dichas opiniones y establecer si estas están o 

enmarcadas en derecho, más aun por practicas anti-corrupciónt por ser fondos provenientes de un préstamo internacional y utilizados para un fin tan importante como Io es la Educación.

FUNDAMENTO DE DERECHO:

Et artículo 28 de la Constitución Política de ia República de Guatemala establece en su segunda parte que: "En materia administrativa el término para resolver las peticiones y notificar las resoluciones no podrá exceder de treinta días. "

Por su parte, el inciso 42.3 de las Bases de evento de licitación denominada LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LP1-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019) otras veces

relacionado, refiere que: "Después de /a publicación de la adjudicación de/ Contrato, los Oferentes no tàvorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. E/ Comprador, después de la adjudicacidn del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones.

PETICIONES:

1. Se tenga por presentada esta solicitud y documentos adjuntos, y de ser necesario, se inicie el respectivo expediente;

Se tenga por acreditada la calidad en la que actúo en nombre de INTEMPO SISTEMAS

CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., de conformidad con el documento que se acompaña; 111. Se tome nota de la calidad en la que actúo, y del lugar que señalo para recibir

notificaciones;

1. se tenga por presentada, SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA, dentro de la LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LPIBID-3618/OC-GU-BNS-02-2019), por parte de INTEMPO SISTEMAS

CONSTRUCTIVOS, S.A, DE C.V.



1. Se notifique, en ta vía indicada, y en el plazo establecido en tas bases del antes mencionado concurso, la resoluclón que en derecho corresponda, en donde: A) El Señor Ministro de Educación, cumpla con lo estipulado en las bases del Evento y emita la resolución que en derecho corresponde, explicando y fundamentando las razones del rechazo de nuestra oferta, y demás datos que debian ser incluidos; b) Que al no estar señalado en tas bases el plazo para responder a esta petición pero tomando en cuenta que señala únicamente que la respuesta se emitirá "PRONTAMENTE", solicitamos en el tiempo que el mismo se tarde en responder se suspenda temporalmente el trámite del presente evento ya adjudicado, darúo con ello muestras de TRASNPARENCIA, ya que dentro de las "POLÍTICAS OPERATIVAS GENERALES" DEL BID, SE HACE REFERENCIA A LAS "PRACTICAS CORRUPTIVAS, Y ;

c) Que al momento de emitir dicha resolución, y fundamentado en el artículo 30 de la Constitución Política de la Repúbltca, se nos notifique con la misma la siguiepte documentación: C.I. Oficio CID/CGU-1047/20L9 de fecha ccho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo -BID, donde otorgó ta No Obiecióg al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de

Adjudicación, y c.2. Informe sobre ta evaluación y calificación de ofertas emitido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, que en la resolución de Ministerio no indica la fecha del mismo,

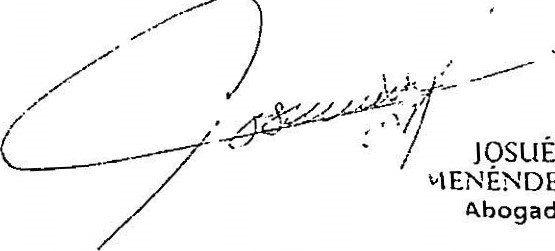
Habiendo sido publicada la Adjudicación y encontrándose en estatus de Terminado y adjudicado, se tome en consideración detener la ejecución del presente evento, hasta dictarse la resolución que en derecho corresponda, y que la misma se encuentre firme.

Acompaño duplicado del presente memorial y documento adjunto.

Guatemala, 17 de octubre de 2019.

EN Ml PROPIO AUXILIO Y DIRECCIÓN:

1 

JosuÉ MANUEL

VIENÉNDEZ MARTÍNEZ

Abogado y Notario

DF. LA REPÚBUC.A t)F.

## GUATEMALA

Guatemala 30 de octubre de 2019

Oficio No. DIPLAN-FE-3515-2019

Licenciado

Josué Manuel Menéndez Martínez Mandatario

### INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S. A de C. V. Presente

Cordialmente me dirijo a usted, en atención a la solicitud de explicación de razones de no selección de oferta dentro de conformidad con los hechos que señala y expone los motivos de la solicitud.

l. El fundamento de la presente solicitud, además del derecho de petición es el inciso 42.3 de las Bases de licitación, mismas que refieren que: "Después de la publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. El Comprador, después de fa adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones' Lo anterior se complementa y soporta además en la Politicas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2.60.GN-2349-9 2.65".

-a resolución MINISTERIO DE EDUCACION numero DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019), resuelve en su parte conducente adjudicar ta totalidad de lotes relacionados a las bases de icitación del concurso relacionado a determinada empresa participante, estableciendo el monto de la misma, y refiriendo previamente haber tenido a la vista documento de parte del Comité de Evaluación de ofertas, y documento emitido por el Banco Interamericano de Desarrollo, de no objeción a informe.

III. Vale la pena destacar, que de la lectura del documento referido en el párrafo anterior del presente apartado, resolución del Minisiterio de Educación numero DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) no se llenan los requisites establecidos en las bases de licitación para dicha resolución de carácter definitiva.

Para iniciar, no se notificaron documentos pendientes, tales como: Informe sobre la evaluación y calificación de ofertas, extendido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, y tampoco el oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de

 GOBIERNO I.)E

## GUATEMALA

Desarrollo -BID-, donde otorgó la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación.

IV. Por otra parte, no se cumplió con el contenido de la denominada Notificación de Adjudicacion del contrato establecido en el numeraoo 42.3 de las bases del Evento que establecen lo siguiente: "El Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ii) los precios que se leyeron en voz aita en el acto de aperture de las ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de la publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. Lo anterior, en donde en donde existe subrayado y negrilla propia, ocurre pues ia resolución dictada, deberá ser ampliada, en cuanto a su contenido, para que contenga al menos, los elementos arriba establecidos.

Fundamento legal y demás normas aplicables

El numeral 28 de las bases del evento identificado en el acápite del memorial, refiere acerca de la confidencialidad, y en ese asentido: No se divulqará a los Oferentes ni a ninguna persona gue no esté oficialmente involucrada con el proceso de la licitación, información relacionada con la revisión, evaluación, comparación y poscalificación de las ofertas, ni sobre la recomendación de adjudicación del Contrato hasta que se haya publicado la adjudicación del Contrato.

En ese sentido la Resolución No, 2865-2019, de fecha 9 de octubre del presente año, dictado por el Ministerio de Educación, incumple con lo estipulado en et inciso anterior, en relación a ta confidencialidad del proceso en lo pertinente a revisión, evaluación, comparación y poscafificación de las ofertas, y sobre ia recomendación de adjudicación del Contrato

Es el caso, que el Honorable Ministro debe tomar en cuenta, que al estar sujetas las partes a un proceso de adjudicación proveniente de un préstamo con una entidad internacional, el artículo 1 de la Ley de Contrataciones del Estado y en base al inciso referido de las bases, la confidencialidad TERMINA hasta que se haya publicado la adjudicación del Proceso, extremo que ya ocurrió lo cual se puede comprobar al visitar el portal de Guatecompras, e incluir en la busqueda el NOG 10580042 correspondiente a! presente proceso, apartado de Estatus del Proceso, mismo que demuestra que el mismo es "Terminado Adjudicado".

 GOBIERNO DE



LA

## GIJArE%LA



Por consiguiente y en base al inciso 42.3 de las Bases de Licitación que señalan la obligación del Comprador de: Publicar en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUA TECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta y numero de lotes y: "..(iv) nombre de los Oferentes cuvas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo".

Vale la pena destacar, que lo mismo también se encuentra estipulado en las Politicas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco interamericano de Desarrollo, inciso 2.60 GN-2349-9, y es de vital importancia ya que si bien es cierto estamos ante un proceso de licitación con reglas especiales, ei mismo debe cumplir con todos los principios que inspiran los procesos de adjudicación y en este sentido la autoridad responsable de la adjudicación en este caso es el Honorable Ministro de Educación al que dirijo la presente solicitud, deberá emitir una resolución debidamente razonada en la cual explique los motivos del rechazo de nuestra oferta, puesto que no basta con indicar que tuvo a la vista la recomendación de la adjudicación o la no objeción del BID) puesto que estas opiniones NO son vinculantes, y es una responsabilidad exclusiva del Ministro de Educación. analizar dichas opiniones y establecer si estas están o no enmarcadas en derecho, más aún por prácticas anti-corrupcjón, por ser fondos provenientes de un préstamo internacional y utilizados para un fin tan importante como lo es la Educación.

Al respecto, este Ministerio considera necesario indicar Io que establece las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9, el párrafo 2.60 "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" del banco a la recomendacion de adjudicacion del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la ofefta y los numeros de lotes y la siguiente información: (a) nombre de cada oferente haya entregado una oferta; (b) los precios las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas,' (c) el nombre y precio evaluado de cada oferta que hubiese sido evaluada; (d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo; (e) el nombre del oferente ganador y el precio que ofreció, así como la duración y resumen del alcance del contrato adjudicado", y el párrafo 2.65 \*'Al publicar la adjudicación del contrato a que se refiere el párrafo 2.601 el Prestatario debe especificar que cualquier oferente que desee averiguar las razones por las cuales su oferta no fue seleccionada, debe solicitar una explicación de/ Prestatario. El Prestatario debe proporcionar oportunamente una explicación del porque esa oferta no fue seleccionada, ya sea por escrito o mediante una reunion de información, o ambas, a opción del Prestatario. E/ oferente debe asumir todos los costos de asistencia a tal reunion.

DE.

### GUATEMALA

Segun lo manifestado en el punto l/ (de acuerdo a la númeración debería ser III) del memorial que, la resolución de! Ministerio de Educación No. 2865-2019 no llena los requisites establecidos en las bases de licitación para dicha resolución de carácter definitiva, porque no se notificaron documentos pendientes, tales como: Informe sobre la evaluación y calificación de ofertas, extendido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, y tampoco el oficio CID/CGU-1047/2019 de fecha 8 de octubre de 2019, de/ BID, donde se otorga la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas que Recomienda la Adjudicación. Así mismo, indica en el punto IV que, no se cumplió con el contenido de la Notificación de Adjudicacion del contrato establecido en el numeral 42.3 de las bases del evento que I'EI Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUA TECOMPRAS los resultados de la licitación, identificando la oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos los oferentes que presentaron ofertas; (ji) los precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofeñas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance -del Contrato adjudicado. Después de la publicación de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas.

En cumplimiento al numeral 42.3 de los Documentos de Licitación y a las Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamaericano de Desarrollo GN-2349-9, párrafo 2.60 donde se establece que, "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la ttno objeción" del banco a la recomendacion de adjudicacion del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la ofeãa y los numeros de lotes y la siguiente información: (a) nombre de cada oferente que haya entregado una oferta: (b) los precios de las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas; (c) el nombre y precio evaluado de cada oferta que hubiese sido evaluada; (d) el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo; (e) el nombre del oferente ganador y el precio que ofreció, así como la duración y resumen del alcance del contrato adjudicado", el Ministerio con fecha 20 de octubre del año en curso por medio del correo electrónico a la dirección dbusiness@un.oug, dirigido al señor Brent, se solicito la publicación de la Notificación de Adjudicación de Contrato, de la Licitación Pública Internacional No. LPl-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos del Ministerio de Educación, No. de referencia UNDB: IDB630-06/19, adjuntando archivo PDE con la Notificación de Adjudicación de Contrato, en el formato del Banco Interamericano de Desarrollo.

 GOIilF.RNO DE

### GUATEMALA



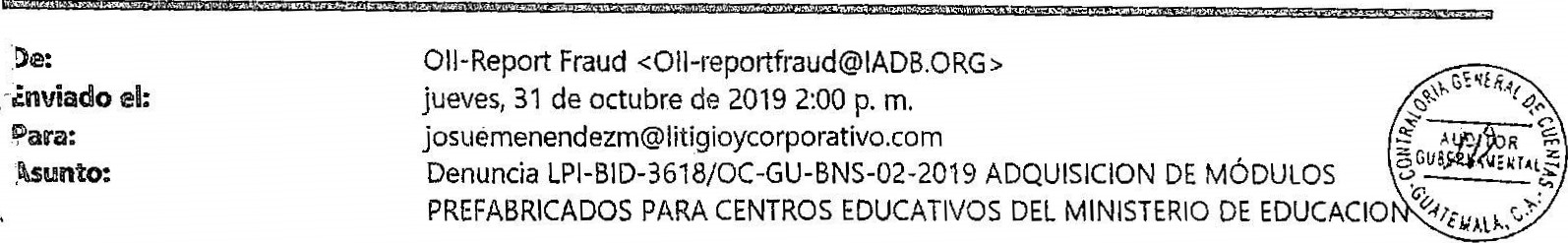
Al recibir la notificación del Banco de la publicación de la notificación de la Adjudicacuión en los sitios de internet del UNDB online y del Banco se procederá a publicar en GUATECOMPRAS como lo indica el numeral 42.3 de los Documentos de Licitación, en donde podrá consultar lo referente a, el nombre de los oferentes cuyas ofertas hubiesen sido rechazadas y las razones de su rechazo

Resoecto e que la Resolución No. 2865-2019, de fecha 9 de octubre del presente año, incumple con lo relacionado a la confidencialidad del proceso en lo pertinente a revisión, evaluación, comparación y poscalificación de las ofertas, y sobre la recomendación de adjudicación del Contrato. En ese sentido se esta dando cumplimiento al párrafo 2.60 donde se establece que, "Dentro del plazo de dos semanas de recibir la "no objeción" del banco a la recomendación de adjudicación del contrato, el Prestatario debe publicar en los sitios de internet del UNDB online y del Banco los resultados que identifiquen la oferta, por lo que el Ministerio con fecha 23 de octubre del año en curso por medio del correo electrónico a fa dirección clbusiness@un.orq, dirigido a/ señor Brent, se solicitó la publicación de la Notificación de Adjudicación de Contrato, de la Licitación Pública Internacional No. LPl-BlD-3618/OC-GU-BNS-02-2019 Adquisición de Módulos Prefabricados para Centros Educativos de/ Ministerio de Educación, No. de referencia UNDB: IDB63006/19, adjuntando archivo PDF, con la Notificación de Adjudicación de Contrato, en el formato del Banco Interamericano de Desarrollo.

El Ministerio considera importante indicar que de conformed con el Manual Operativo del Presto BID-3618/OC-GU, numeral 8.18, cuado párrafo, el comité de evaluación tiene como atribución, participar en e/ acto de apertura, analizar y evaluar las ofertas o propuestas en el marco de un proceso y recomendar la adjudicación. El resultado de ia evaluación sera reflejado en un Informe de Evaluación, el cual deberá ser firmado por los participantes. La responsabilidad del Comité de Evaluación se limita a recomendar la adjudicación del proceso.



-Josue Menéndez MO



* Estimado Sr. Josué Menéndez,

.a Oficina de Integridad Institucional (011) del Bancó Interamericano de Desarrollo (BID), acusa recibo de su denuncia. 011 analizará la información suminstrada y de ser necesario lo estará contactando,

I)ficina de Integridad Institucional



'300 New York Avenue, N.W.

Washington. D.C. 20577

USA

* - (vuv.iedb.or@/gü

MESSAGE COAiTAí1VS WFORMATiO'v' THAT MA}' BE  UÑLESS

* VOu ARE THE AODRESSEE (OR AVTHOPIZEO REGE!VE FOR THE ADORESSEE). yov MA

USE. COPY OR D,'SCLOSE ro ANYONE THE MES$AGE OR WFORMATION CONTAINEC h' ThE

"ESSAGE. iF rou HAVE RECEWED THE MESSA.$E il•d ERROR. PLEASE ADVISE THE SEiv'DER av

E-MAIL ANO THE MESSA,3E. THAB!K YOI),

1

4 1



DENUNCIA NUEVA

COMISION PERMANENTE DE LA CONTRALORA GENERAL DE CUENTAS, EN EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN.

JOSUÉ MANUEL MENÉNDEZ MARTÍNEZ de treinta años. guatemalteco, casado, abogado y notario, de este domicilio, atentamente me dirijo a su persona, y al efecto,

EXPONGO

1. PERSONERÍA: Que actúo en mi calidad de MANDATARIO GENERAL Y JUDICIAL CON REPRESENTACIÓN de la entidad INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., personeria que acredito el acta de protocolización número veinticuatro (24), autorizada en la ciudad de Guatemala el veintinueve de julio de dos mil diecinueve por la notaria María Mercedes Barillas Barrera, que contiene protocolización de mandato proveniente de los Estados Unidos Mexicanos de fecha veinticinco de julio de dos mi! diecinueve, cual se encuentra jnscrjto en el Archivo General de Protocolos bajo el número de inscripción uno del poder cuatrocientos noventa Y un mil doscientos setenta y ocho guion E (492278-E) de fecha treinta de lulio de dos mil diecinueve. V ante el Registro Mercantil General de la República de Guatemala bzjo número de registro seiscientos setenta siete mil quinientos cuarenta y dos (677,542), folio seiscientos treinta y dos (632). del libro ciento dieciséis (116) de Auxiliares de Comercio, Documento el cual acompaño copia legalizada que identifico como ANEXO i del presente escrito.
2. ABOGADO DIRECTOR: Que actuaré ba)0 mi propio auxilio dirección y procuraccon. asi como tamben de manera conjunta, separada e indistinta con el Abogado Arturo Miranda Rieckhof,
3. LUGAR Y TELÉFONOS PARA RECIBIR NOTIFICACIONES: Señalo como lugar para notificaciones la doce calle, uno guión veinticinco, zona diez, Edificio Gémcnis Diez, Torre Norte, PISO Dieciséis, oficina un mil seiscientos seis de esta Ciudad Capital; sed? de! bufete profesional de los Abogados Directores. Asi también designo el número de tetéíono 23380461, 4740-6662. y el correo electrómco josuemenendezm@litigioycorporativo.com para cualquier comunicación
4. RAZÓN DE MI GESTIÓN: Que en la calidad con que actuo vengo a presentar denuncia contra ei Ministro de Educación, OSCAR HUGO LOPEZ RIVAS y las personas que participaron en las {ases de evento de licitación publico internacional, que describiré más adelante, y que en el transcurso de la

Investigación podrían ser  penalmente, coniorrne a la siguiente relación de

HECHOS

1. ANTECEDENTE DEL PRESENTE HECHO A INVESTIGAR Y DATOS DE IMPORTANCIA:

Con fecha tres de junio de dos mil diecinueve se publica en Portal Guatecompras, la invitación a ofertar, para la LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LPl-BlO-3618/OC.GU.BNS.02-2019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEI MINISTERIO DE EDUCACION del Programa BID 3618,10CGU "Programa para el Mejoramiento de ia Cobertura y Calidad Educativa" con numero de operación de Guatecompras (NOG) 10580042.

El NOMBRE OFICIAL DEL PROYECTO SEGÚN LAS BASES, es Programa BID 3618/0C-GU "Programa para et

Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa". Los FONDOS para este proyecto se obtienen del PRÉSTAMO BID No. 3618/0C•GU "Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa", es decir. esto es a través de fondos del BID. o Banco Interamericano de desarrollo. indistintamente. que el Estado de Guatemala deberá de pagar en un futuro. según los términos y condiciones del préstamo.

Vale la pena destacar, que el adqui'ente o comprador, era el MINISTERIO DE EDUCACtÓN, en IO sucesivo tambien como M)NEDUC, ministerio que utilizaría su Dirección de Planificación Educativa (DIPLAN por sus siglas), para poder promover et mismo, y organizar el desarrollo de sus fases. tas bases pueden ser obtenidas a través del portal GUATECOMPRAS.

1. DE LA PARTICIPACIÓN DE Ml REPRESENTADA:

La presentación de las OFERTAS Y APERTURA DE PLICA fue el 16 de julio de 2019, antes de las 11 horas. Mi mandente, INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTtVOS, S.A. DE C.V., como oferente internacional (sociedad mexicana con mandatario judicial inscrito en la República de Guatemala), presenta propuesta en plica, misma que cumple con los requisitos esenciales legales y de las bases, aspecto que es confirmado a través de documento subido at portal. La oferta de mi mandante. que corresponde a Q.  equivalente en IJSS a  Esta, es menor en comparación con la de otros participantes, entre ellos FAREX, S.A.

(segundo lugar del costo), que equivale a Q.

1. PRIMER REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC,

COMO COMPRADORA:



como una de les actualizaciones del proceso de licitación, se realiza enmienda de parte de Comité de Evaluación de ofertas para el evento, misma que es de fecha dieciséis de julio de dos mil diecinueve, subida al sistema Guatecompras, en esa misma fecha, El día veintiocho de agosto de dos mil diecinueve, por parte de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A, DE C.V., se contesta oficio de fecha veintisiete de agosto de dos mil diecinueve, expresando respuestas a las dudas relacionadas al mismo, y que te fueran planteadas a mi mandarte. Se acompaña copia simple, del escrito presentado en dicha oportuntdad.

1. SEGUNDO REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REAUZADO POR MINEDUC, COMO COMPRADORA:

Se constató a través de procuración rutinaria a la MINEDIJC el siete de agosto de dos mil diecinueve, realizada por uno de tos colabora dotes de la oficina legal que dirijo, que mi mandante debía haber recibido un segundo requerimiento de INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/o ACLARACIÓN.

Erróneamente, este requerimiento llegó a otra dirección electrónica no señalada en oferta. direccton del correo general da la empresa ejecutora de INTEMPO StSTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., mtsma que no fue I; proporcionada durante el proceso.

El mismo contenía consultas MINEDUC de fecha cinco de agosto de dos mil diecinueve, que por la circunstancia errónea de notificar a otro correo, no pudo ser contestada en tiempo. Lo anterior fue conversado en Financiamiento Externo, departamento dentro de la Dirección de Planificación Educativa, que habilitó nuevamente el plazo para evitar así su recepcion extemporanea, consigtnendose realizar la mrsma al dia siguiente en que fue evidenciado, es decir et ocho de agosto de dos rml diecinueve por ia mañana.

Sin embargo, el mismo ocho de agosto de dos mil diecinueve, Itega requerimiento de fecha Siete de agosto de dos mil diecinueve (Esto quiere decir que MINEDUC pese a haber autorizado recibir el requerimiento extemporáneo, volvió a correr fecha de requerimiento), por lo que el escrito {ue realizado con fecha ocho de agosto de dos mi} dieci'nueve, y fue entregado fisicamente et mismo ocho de agosto de dos mil diecinueve, por la tarde. Se adjunta copias del documento presentado en dicha oportunidad.

5. RESOLUCIÓN DEL EVENTO:

Luego de un silencio de parte de MINEDUC en torno a la adjudicación, y la decisión final, sorpresivamente se dicta resolución dos mil ochocientos sesenta y cinco guion dos mil diecinueve (2865-2019) del Ministerio de Educacion. de {echa nueve de octubre de los corrientes, y que se sube a portal el dra diez de octubre. firmada por su máxima autoridad, hoy denunciado. La misma fue publicada en portal Guatecompras, y resuelve en su parte conducente adjudicar la totalidad de lotes relacionados a las bases de licitación del concurso relacionado, a la entidad guatemalteca denominada FAREX, SOCIEDAD ANÓNIMA, entidad relacionada a  anteriores casos de provectos sobrevalorados y dudas de posible fraude. Se acompaña al presente escrito de denuncia. copia simple de dicha resolución.

|  |
| --- |
| LA ENTIDAD A QUIEN LE FUE ADJUDICADA EL PROYECTO: |

NOTICIAS RELACIONADAS A http://www.revistaperrobravo.com/gobierno-pago•modulos-educativos•sin•ínstalar-y-adjudico-mas•en-

|  |
| --- |
| diciembre-2017/ |
| https://e\periodico.com.gt/investigacion/2018/12/23/los•constructores-favoritos•del•ministro•benito/ |
| https://lahora.gt/hemeroleca-lh/epq•rechazo-oferta•que-ofrecia•qlo-millones-menos-que-la•ganadora/ |

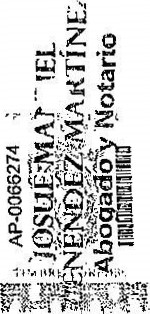
Dicha resolución, que demuestra la falca de transparencia de parte de la autoridad que tá dictara. ya que la misma únicamente se refiere a establecer el monto de la adjudicación. y refiriendo previamente haber tenido a la vista documentos que a la fecha no se han notificado, tales como: Informe sobre La evaluación y calificación de ofertas,- extendido por el comité de Evaluación de Ofertas del evento (no se especifica fecha en ninguna parte de la resolución ni del Portal), y tampoco el Oficio CID/CGU-1047/20L9 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), dei Banco Interamericano de Desarrollo —BID-, donde otorgó la No Objeción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertas y a la Recomendación de Adjudicación.

Se constata, que no se cumplió con el contenido de ta denominada, Notificación de Adjudicación del Contrato estable:ido en el numeral 42,3, de las Bases del Evento. que establecen (o siguiente: "El Comprador publicará en el portal del UNDB (United Nations Development Business) y en el portal de GUATECOMPRAS los resultados de la licitación. identificando ia oferta y número de lotes y la siguiente información: (i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ii) tos precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluaca; iv n mbre de tos Oferentes cu s ofertas fueron rechazadas las razones de su rechazo; y (v)



nombre del Oferente seleccionado y el precio cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de la publicación dg la adiudicación del Contrato. los Oferentes no favorecidos odrán solicitar or escrito al Co rador ex licaciones de [as razones or las cuales sus oferta no fueron seleccionadas. Subrayado y resaltado es propio.

7. DE LA CORRESPONDIENTE SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE LOS MOTIVOS DEL RECHAZO DE LA OFERTA PRESENTADA POR INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.:

Presentada por mi mandante INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.de conformidad con tas bases. Esta fue recibida por MINEDUC el diecisiete de octubre de dos mil diecinueve, según escrito de esa misma fecha, presentado en Despacho Ministerial, con la denominación Solicitud de Explicación de Razones de No selección de Oferta, que se realizara con efectos suspensivos. Se acompaña copia de dicho escrito al presente.

LOS efectos suspensivos, a manera de evitar daños irreparables en et patrimonto del Estado, va que se pretendió darle luz verde a adjudicar el proyecto a la entidad FAREX, S.A. , sin siquiera contestar recursos presentados dentro del marco legal establecido, Io que es peor, sin cumplir con el proceso establecido de publicación de motivos, y de documentos anexos.

El fundamento para que INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. presentara dicho escrito es el inciso 42.3 de las Bases de licitación, mismas que refieren que: "Después de lo publicación de ta adjudicación

del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán so/icitcr por escrito al Comprador explicoctones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionados. El Comprador, después de Io adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichos explicaciones. inciso que es una integracion de las Políticas para ia adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, GN-2349-9 incisos 2.60 'r' 2.65.

1. INCONFORMIDAD MODULOS MINEDUC 14-10-2019, PRESENTADA POR OTRA CONCURSANTE:

Esto es, de la entidad ALTO DISEÑO, S.A. de C.V., quien tampoco estuvo de acuerdo con resultado en favor de

FARE)Ç S.A. La misma fue solicitud de inconformidad presentada en portal. directamente, según itextO e

ingreso al sistema en la fecha, catorce de octubre de dos mil diecinueve, cual fue rechazada bajo el

argumento que el presente evento está basado en el Manual Operativo del Préstamo BID-3618/OC•GU y las

políticas para la Adquisición de Bienes, Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo GN2349-9. La misma también iba orientada en conocer razones, de detalles técnicos y legales, por los cuales,

otra concursante quedaba no siendo seleccionada. Siendo ei caso que, con dicho acto. puede verificarse la

falta de transparencia, a; evitar dar las respuestas establecidas en el marco normativo del concurso.

1. CONTRATO SUSCRITO:

Sin haber contestado requerimientos realizados por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. y

es ecialmente sin haber cum lido el su uesto de ex resar en resolución e nom re de ios Of re tes cu as

ciertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo. MINEDUC decide suscribir contrato con FAREX, S.A.

de iecha once de octubre de dos mil diecinueve.

lo anterior a través de Contrato MINEDUC No.  firmado entre FAREX, S.A. Ministerio de

Educación de fecha once de octubre, subido al portal el día, dieciocho de octubre de dos mil diecinueve,

siendo la fecha no relevante por haberse podido firmar con fecha anterior. Es curioso además, que contrato

suscrito se sube, exactamente al día siguiente después de haberse presentado SOLICITUD DE EXPLICACIÓN

DE tos MOTIVOS DEL RECHAZO DE LA OFERTA, presentada por mi mandante INTEMPO SISTEMAS

CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.:

1. DE LA FIANZA:

 Uttimo documento subido al Portal Guatecompras, al día de hoy (no siendo parte de los que obligatoriamente

MINEDUC debía de publicar). La misma es requerida por las bases, donde se indica que e: favorecido tiene el

 plazo de casi un mes después de suscrito ei contrato, para su presentación. La misma fue contratada con la



entidad Afianzadora Privanza, por el 10% del vatot total de la obra, de la totalidad de módulos a realizar por FAREX, S.A. Dicho documento, de fecha dieciséis de octubre de dos mil diecinueve, fue subido al sistema Guatecornptas el veintitrés de octubre de dos mit diecinueve. Nuevamente, puede verse la premura en avanza • con et proceso, con falta de transparencia, y sin permitir a los otros concursantes conocer información oficial, razones de descalificación o no selección de sus ofertas

11, DE LA NOTIFICACIÓN DE RESOLUCIÓN A SOLICITUD PLANTEADA POR INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V:

La "resolución" a la solicitud planteada por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., es notificada en et propio MiNsterio, el día cinco (5) de noviembre de dos mil diecinueve. La misma se encuentra contenida en Oficio número DIPLAN-FE-3515-2019, de fecha treinta de octubre de dos mil diecinueve.

Oficio en el que, con.gran asombro V preocupación vemos que, no soio no se contesta adecuadamente nuestra solicitud, sino que de manera maliciosa y como mecanismo de artificio, quien responde a dicha solicitud no es el M nistro de Educación a quien se le dirigió ia solicitud. y no lo hacen por medio de una resolución sino, de un simple oficio esto con la clara intención bloquear cualquier impugnación por medio de los recursos que la ley enablece, faltando a la transparencia que deben tener todos ios procesos de contratacion-

Es precisamente por este tipo de actitudes que nos vimos forzados a presentar denuncia ante el BID, de ta cual ad.unto copia del correo de confirmación de recibida, y ante el Ministerio Publico. adjuntando a la presente la copia correspondiente para su conocimiento.

12. DE LA ULTIMA SOLICITUD REALIZADA:

El día once de noviembre, a través de ventanilla de atención al ciudadano, se presenta REITERACIÓN DE SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE MOTIVOS DE RECHAZO DE OFERTA, relacionada a mi mandante. INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., de la cuat a la presente fecha, no ha sido notificada respuesta por parte d21 despacho Ministerial, pese a haber transcurrido una semana casi desde su presentacion, Dicha solicitud, en la que se le refiere a; Señor Ministro de Educación, acerca de la existencia de denuncias BID y ante ei Ministerio Público, y nuevamente se le da el fundamento para que responda, acerca de Io que en

derecho corresponde.

Hacemos de su conocimiento que nuestra petición inicial, en la cual solicitamos que se nos expliquen los motivos del rechazo de nuestra oferta, esta fundamentada en las bases del presente evento, especificamente

en el inciso cuarenta y dos punto tres (42,3),

Esto pues en oficio de fecha treinta de octubre del año dos mil diecinueve, identificado con el número DIPLANFE- Tres mil quinientos quince guion dos mii diecinueve (DIPLAN-FE-3515•20i9) emitido por la Licenciada Ana Laura Arango de Avalos, Directora en funciones de la Dirección y Planificación Educativa del Ministerio de Educación, se hacen interpretaciones que encuadran en el apéndice dos las bases licitación: "Fraude y Corrupción y Prácticas Prohibidas.....i. Una práctico fraudulenta es cualquier acto u omisión, incluido la tergiversación de hechos y circunstancias, que, deliberada o imprudentemente, engañen, o intenten engañar, o algvna porte pora obtener un beneficio finoncjero o de otro noturateza o para evadir una obligación;"

Practica en el que encuadra la respuesta dada en el oficio anteriormente señalado (no dada por la autoridad correspondiente, el Señor Ministro, que es quien representa a la compradora, el Ministerio de Educación), ya que tergiversan el tramite que debió llevar nuestra solicitud V ta publicación que ordenan las bases en Guatecompras. pero sobre todo evaden la obligación que tiene et Ministerio de explicar las razones de} rechazo de nuestra oferta, según tas bases del evento.

El fundamento a Io anteriormente señalado esta precisamente en las bases de licitación "Parte I.

Procedimientos de Licitación" inciso 42.3 "El Comprador publicará en el portal del LINDB (United Nations

Development Busjness) y en el portal de GUA TECOMPRAS los resultados de la licitación. identificando la oferta

y número de lotes y IO siguiente información:(i) nombre de todos los Oferentes que presentaron ofertas; (ñ)

los precios que se leyeron en voz alta en el acto de apertura de tas ofertas; (iii) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre del Oferente seleccionado y el precio

cotizado, así como la duración y un resumen del alcance del Contrato adjudicado. Después de la publicación

de la adjudicación del Contrato, los Oferentes no favorecidos podrán solicitar por escrito al Comprador  explicaciones de las razones por los cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. El Comprador, después de la





adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que

solicite dichas explicaciones.

LOS alcances de estas bases, son: Primero: El Ministerio tiene la obligación, (no la facultad de escoger donde to publica) de publicar en el portal del UNDB y en el portal de GUATECOMPRAS. Segundo: dicha publicación debe ccntener según el numeral romano cuarto "el nombre de los Oferentes cuyas ofertosfueran rechozodcs y las razones de su rechazo". Por Io cual puede usted observar que tenia la obligación de publicar las razones del rechazo de las ofertas, Tercero. dicho inciso en su últimos dos párrafos concede la facultad a tos oferentes de solicitarle por escrito las razones por cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. y ta obl[gación al comprador "responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichos

explicaciones"

con esta simple explicación señores Auditores se podrán dar cuenta que nuestra solicitud inctal esta basada en ley, se evidencia ia falta de aplicación de la normativa y además DEBE ser resuelta de la misma manera para evitar asi caer una una Una práctica fraudulento, va que en el oficio anteriormente indicado manifiestan Io siguiente. Primero: Se basan en lo que establecen las Politicas para fa Adquisición de bienes y obras financiadas por ei Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9 párrafos 2.60 y 2.65 así como ei numeral

42.3 de los Documentos de Licitación (bases). segundo: Argumentan que et Ministerio con fecha 23 de octubre del presente añc, por medio de correo electrónico solicitó al BID la publicación de la Adjudicación y que al recibir la notificación de: Banco, de la publicación de la notificación de la adjudicacion en los Sitios de Internet del UNDB online y del Banco, se procederá a pubficar en Guatecompras como IO indica et numeral 42.3 de Documentos de Licitación. Tercero: Como se puede observar señores. Auditores se utiliza el mismo fundamento que nosotros señalamos pero dándole una interpretación errónea, ya que dicho inciso, es la aplicación de Io que ordena el Atticulo 1 de la Ley de Contrataciones. Esto en el sentido que si bien se aplicaran la Políticas del Banco, estas se traducen en las BASES de licitación del presente evento y 'o que realiza el Ministerio a su cargo es ia unificación de los párrafos 2.60 y 2.65 en eV numera; 42-3 de las bases que son las que contienen los Politicas del Banco V constituyen reglas a fas cuales esta sujeta la presente Ucitacíón n.„..En los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos extern05 proveniente5 de operaciones de crédito público o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, institucones o municipalidades, se oplicaran las politicos y los procedimientos establecidos por (os entes financieros o donantes considerôndose estos disposiciones como norma especial. Se deberd aplicar de forma complementario, las disposiciones contenidas en la presente Ley, siempre que estos no afecten o contradigan

las politicas y procedimientos de adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Si dichos entes financieros o donantes no tienen regulación establecido paro tal fin, se aplicará Io establecido en La presente Ley. En todas las adquisiciones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de operaciones de crédito público, se deberá cumplir con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor. En todos los casos, deberá utilizarse el sistema de Información de

Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUATECOMPRAS. En el caso de Obra fisica, debe respetorse y cumplirse todos los indicadores de divulgación de la Iniciativa de Transparencia en el Sector de la

Construcción (COST por sus siglas en inglés). "

Adicionalmente, este articulo claramente indica que DEBERÁ aplicar de forma complementaria tas disposi:iones conteriidas en esta tey y que se DEBERÁ utilizar el sistema de Información de Contrataciones V Adquis ciones del Estado, denominado Guatecompras. Por lo que no tiene sustento legal Io expuesto en e; Oficio. en el sentido que, no publicarán en Guatecompras hasta que el Banco no tes notifique que ya realizo la publicación en su Portal.

13. DEL PORQUE DE LA INTERVENCIÓN A LA CONTRALORtA GENERAL DE CUENTAS, DE LAS RESPECTIVAS INTERROGANTES, Y DE LA NECESIDAD DE UNA AUDITORIA A LA ADJUDICACIÓN DEL PROYECTO.

El día de hoy,- diecinueve de noviembre de dos mil diecinueve, la persona encargada de subir actualizaciones al NOG que corresponde al Proyecto. cuelga en sitio Web documento con encabezado de la Contraloria General de Cuentes, Dicho documento, que corresponde a Constancia de Recepción de Contrato número 4913572130972994, el cual se acompaña en forma digital al presente escrito.

Dicho documento,que confirma que la CONTRALORfA GENERAL DE CUENTAS -se supone Detegación centraf, recibió de parte del Ministerio de Educación, copia del contrato, lo cuat es uno de los requisitos de conformidad con la pero que no puede suceder sin las fases previas ya relatadas, que no han existido, para tener la correspondiente transparencia, que cualquier Proyecto, y más un proyecto de esta magnitud, necesitan.





Según la ley orgánica de la Contraloría General de Cuentas, corresponde a la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS de la República de Guatemala, la función fiscalizadora y de control gubernamental en forma externa de los activos y pasivos, derechos, ingresos, egresos y en genero/ todo interés hacendario de los Organismos del Estado, Entidades Autónomas y Descentralizadas, las Municipalidades y sus Empresas, Fideicomisos constituidos con Fondos Públicos, Consejos de Desarrollo, Instituciones o Entidades Públicas que por delegación del Estado presten servicios, instituciones que integran el sector público no financiero, de toda persona, entidad o institución que reciba fondos del Estado o haga colectas públicos y de empresas no financieros en cuyo capital participe el Estado, bajo cualquier denominación así como las empresas en que éstas tengan participación. También están sujetos a esta fiscalización y control externo los controtistos de obras públicas, Organizaciones No Gubernamentales, Asociaciones, Fundaciones, Patronatos, Comités, Organismos Regionales e Internacionales, Fideicomisos y cualquier persona individual o jurídica, pública o privada, nacional o extranjera, que por delegación del Estado reciba. invierta o administre fondos públicos, incluyendo donaciones recibidas y ejecutadas por el Escodo, en IO que se refiere cl manejo de estos fondos. La función técnica rectora de la fiscalización y control de los entidades sujetas a su fiscalización la realizará Io Contraloría General de Cuentas independientemente que dentro ae la institución o entidad fiscalizado exista algún órgano o dependencia que tenga bojo su responsabilidad la fiscalización interna de sus operaciones, aunque dichas funciones estén contenidas en Ley o en sus reglamentos internos. Se exceptúan las entidades del sector público sujetas por ley a otras instancias de fiscalización externo,

Los fondos a utilizar para solventar los costos del proyecto otras veces relacionado, son fondos que el Estado de Guatemala, deberá de reponer en cierto tiempo. como parte del préstamo al que corresponden. Por tanto, es imperativo que la propia CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, audite este proceso de adjudicación, ya que esto afectará en un futuro y de manera segura, tos intereses dei Estado de Guatemala.

Una pregunta lógica que formuláramos oportunamente en el presente caso at señor Ministro de Educación es: ¿cual fue la razón de publicar la Resolución número DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION

DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) que contiene la adjudicación al oferente que cotizo una oferta cuatro millones de quetza\es mas elevada que nuestra oferta, sin expresar razón a la presente fecha? A la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, también se le pide que investigue, exija V audite sobre ello.

Esto si tomamos en cuenta la respuesta contenida en el Oficio señalado (incompleto en uno de sus parrafos), en la que indican que están a ta espera de Notificación de la Publicación del Banco Interamericano de Desa•rollo para publicar en Guatecompras. Esto no es mas que una declaratoria confesa que LAS

AUTORIDADES DE MINEDUC, PRINCIPALMENTE EL SEÑOR MINISTRO, NO HAN CUMPLIDO AUN CON LO

SEÑALADO EN LAS BASES DE LICITACION, en Io que se refiere a fa publicación de los resultadas de la licitación.

Algo totalmente auditable para la CONTRALORFA GENERAL DE CUENTAS.

Tomando en cuenta. ta declaración confesa, que aun no se cumple con la publicación de tos resultados de la licitación. nos surge obligatoriamente una pregunta más, ¿por qué si aun no se han cumplido con todas la fases de la licitación. se firma un Contrato y se reciben las fianzas correspondientes? to anterior no solo deja en total esuado de indefensión a nosotros coma oferentes, sino que a todas luces es un procedimiento fraudulento. Que pensando mal esta únicamente enfocedo a darle la protección ilegal a unz adjudicación de la cual no sabemos las razones legales en que se fundamenta y que no ha cumplido con establecido en las bases.

Señores Auditores de la delegación correspondiente de la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, luego de hacer de su conocimiento las ilegalidades cometidas en el presente evento, se deberá de tomar las medidas correspondientes para salvaguardar los interés del Estado, para que este no se vea defraudado en su patrimonio con la autorización de cualquier pago en calidad de anticipo a ta entidad que fue adjudicada.

1. ACERCA DEL HECHO DENUNCIADO:

14.1. Derivado de fas antecedentes, podemos demostrar que en el trámite del presente evento ha existido una total falta de transparencia, utilizando como artificio para defraudar ai Estado el pretexto que el mismo es derivado de un prestamo del Estado de Guatemala con el BID, y las normas que se deben apficar son las contenidas en las bases del evento, pero esto de conformidad con el articulo de la Ley de Contrataciones det Estado, no los Exonera de la responsabilidad de cumplir con las normas contenidas en la ley de Contrataciones def Estado. Io cual podemos confirmar con ta respuesta a ta inconformidad presentada por la entidad Alto Diseño, S.A de C.V. "Al respecto, se le informa que la Licitación Pública Internacional LPI•BID•



#### 903



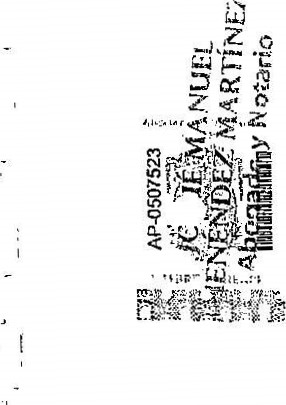
3618/0C-GU-BNS- 02-2019 para la Adquisición de módulos prefabricados para centros educativos del Ministerio de Educación, se realizó con fundamento en el Manual Operativo del Préstamo BID- 3618/0C-GU y

las Políticas parc la Adquisición de Bienes, Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo GN2349-9, normativa que no contempla los aspectos que señala en la inconformidad presentada.

14.2 ta facultad de utilizar la normativa (Gobernanza) del Banco de Desarrollo Interamericano de Desarrollo •

BID-, lo establece la Ley de Contrataciones del Estado en el artículo Objeto de la ley y ámbito de aplicación.

los procesos de adquisiciones que se realicen con recursos externos provenientes de operaciones de crédito publico o donaciones a favor del Estado, sus dependencias, instituciones o municipalidades, se

aplicarán las politicas y los procedimientos establecidos por tos entes finoncteros o donantes considergndose estos disposiciones como norma especial(.) , .....En todas las adquisiciones que se realicen con recursos de préstamo externo provenientes de operaciones de crédito público, se deberõ cumplir con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor. En todos 'os cosos deoeró utilizarse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUA TECOMPRAS.

Sin embargo, en cumplimiento a, la normativa del Banco Interamericano de Desarrollo -BID, en los Sitios de

internet del UNDB online se publicará información sobre: a) e! nombre del oferente que hoya entregado una oferta; b) los precios de las ofertas leídos en voz alta en el acto de apertura de ofertas; c) e/ nombre y precio evaluado de cado oferta que hubiera sido evaluada; d) el nombre de los oferentes cuyos ofertas hubiesen sido

rechazadas y las razones de su rechazo, y e) el nombre de oferente gonador y el precio que ofreció. OSI como

la duración y resumeh del alconce del contrato adjudicado. "

14.3 En la cual se contradicen ya que titeralmente dicen "En todos los cosos deberó utiluorse el sistema de información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado denominado GUA TECOMPRAS." Extremo que no sucede acá, con lo que se alejan de la transparencia que todo proceso sin importar, mas aun cuando nuestro país atraviesa por serios problemas de señalamientos de corrupción en la administación publica. y podemos ver con mucha preocupación que las autoridades del Ministerio de Educación, NO publican los argumentos con los cuales descalifican nuestra oferta siendo esta la más baja por casi CUATRO millones de quetzales bajo. Mas grave aun cuando hemos solicitado que se nos expliquen los motivos del rechazo de nuestra oferta, V NO solo, no se resuelve nuestra petición si no, todo lo contrario, aceleran la firma del contrato dejándcnos en un estado de indefensión al desconocer tos motivos por los cuales {e adjudicó a una empresa que no solo ha sido señala http://www.revistaperrobravo.com/gobierno-pago•modutos-educatiuos.sin-

y https://lahora.gt/hemeroteca-lh/epq-rechazo-oferta-queofrecia-qiO-miIIones-menos•que-la-ganadora/ y que cotiza a un precio superior.

14.4 LO señalado anteriormente se comprobar con una simple revisión de las actuaciones. ya que la resolución

del Ministerio de Educación es de fecha nueve de octubre, la no objeción dei BID es del ocho de octubre, el

contrato fue firmado el once de octubre, y la solicitud para que nos informen los motivos del rechazo de ia

oferta fue realizada el dia diecisiete de octubre, al dia siguiente suben al portan de Guatecompras el contrato,

y el once de noviembre de dos diecinueve. se presenta solicitud de reiteración de razones de descalificación. lo cual evidencia una total falta de transparencia y una evidente prisa en que el proceso quede

terminado.

14.5 'f si bien es cierto que el inciso 28 Confidencialidad y 28.1 del las bases del Evento indican "No se

divulqaró a los Oferentes no esté oficialnzente involucrada con g! proceso de la

licitación información relacionada con lo revisión, evaluación, comparación y poscalificacidn de las ofertas,

ni sobre Io recomendación de adjudicacldn del Contrato hasta que se haya publicado la ad(udicación del

Contrato" Es de tomar en cuenta que a la presente fecha, el Contrato ya fue Adjudicado, Firmado y

Presentada la Fianza Correspondiente. envtado incluso a fa Contraioria General de Cuentas, por lo cual se nos deben de notificar las razones por las cuales se le adjudicó a una empresa que cotizó CUATRO MILLONES DE

QUETZALES más arriba. que nuestra oferta que cumplió con todos tos requisitos solicitados (o por lo menos

no nos han notificado Io contrario) V en base al inciso 42.3 de las Bases de licitación que señalan la obligación

del Comprador de: Publicar en el portal del IJNDB (United Nations Development Business) y en el portal de

GUATECOMPRAS (os resultados de ta licitación. identiiicando la oferta y número de totes y la siguiente

información: "..(iv) nombre de tos Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y\_las razones de su rechazo;"

(iv) nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron y las razones de sg rechazo;". Mismo que se encuentra también estipulado en las Políticas para ta adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco

Interameçicano de Desarrollo, inciso 2.60. GN-2349•9.

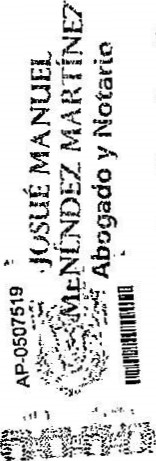
14,6 Señores de la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, creemos firmemente, y seguramente ustedes to comparten. que es una obligación y no una facultad la transparencia, y ai no acatarla por evitar subir documentos que indiquen motivos, dejan en un estado de total indefensión a ias entidades que participaran en et presente evento, y ponen en riesgo que el Estado de Guatemala pueda ser defraudado en su patrimonio,



ya que como IO indique anteriormente, sin haberse cumplido con esta obfigación. ya el contrato fue Adjudicado, firmado y presentada la Fianza correspondientes, y por la secretividad manejada, ignoramos si ya se pagó algún anticipo, con Io cual quería ya consumado el delito señalado.

14.7 Esto pues ya que con fundamento en el inciso 42.3 de las bases de licitación establecen "Después de la

ublicaeión de la ad • di ión del Contrato los O erentes no avorecidos adrán solicitar or escrito I

Comprcdor explicaciones de Jas razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas. ElComprador. después de Io adjudicación del Contrato, responderá prontamente y por escrito o cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones.". Asi como en las Políticas para la de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo, inciso 2,60,- GN-2349-9. Inciso 2.65. Situación que como tc indicamos aún no ha sido notificada por parte dei Ministro de Educacion.

14.9 Así también, vate la pena destacara la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, que el presente hecho se encuentra ya denunciado ante la Oficina de 'ntegridad Institucional del Banco Interamericano de DesarrcHo, según copia simple de correo electrónico de fecha jueves 31/10/2019 2:00 p. m., remitido desde ia dirección OU-Report Fraud 011-reportfraud@1AOB.0RG, denominado Denuncia IPI-BlD.3618/OC.GU-õNs-02-2019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION, V que comprueba ia recepción de denuncia promovida por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE

C.V., y ante el MINISTERIO PÚBLICO, según denuncia puesta al dia de hoy, y que se acompaña at presente escrito.

Como Io señalé anteriormente en nombre de mi mandante, consta en oficio de supuesta respuesta a nuestra solicitud de explicación de los motivos del rechazo de nuestra oferta, que el Ministerio de Educactón claramente indiza que no ha cumplido con la publicación que mandan las baSes y la prop;; Ley. v por consiguiente no ha terminado con la debida tramitación del expediente. pero como mecanismo artificioso para d-2fraudar al Estado, YA FIRMO el contrato y soiicitó y publicó la presentación de la fianza correspondiente, asimismo que ya remitió a la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS copta del contrato en mención, esto unicamente con el fin de poder realizar 2i primer desembolso del proyecto y evitar así las impugraciones correspondientes.

Esto es un delito, pero por sobre todo, es obligación de la CONTRALORIA GENERAL DE CUENTAS, como ente fiscalizador, designar de inmediato y con extrema mencion ae urgencia, más amplia, y eiicaz auditoria. a manera que el Señor Ministro de Educación y las demás autoridades participantes, puedan dar cuenta, acerca de los sucesos y motivos de adjudicación y de no cumplimiento de las bases, de la Lev de contrataciones del

Estado, y de la no transparencia.

MEDIOS DE CONVICCION:

I. Copia legalizada del documento que contiene mi representación.

1. Documentos varios presentados durante tos REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O

ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC,

1. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN ADICIONAL, Y/O ACLARACIÓN REALIZADO POR MINEDUC, de

fecha dieciséis de julio de dos mil diecinueve.

1. Resumen de Precios ofertados. documento electrónico subido por MtNEDUC dentro del (NOG)

10580042, ei veintinueve de julio de dos mil diecinueve. dentro del Portal Guatecompras.

s. copia electrónica de RESOLUCIÓN DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) DEL MINtSTERlO DE EDUCACIÓN, de fecha nueve de octubre de los corrientes, y que se sube a portal Guatecompras el dia diez de octubre de dos mil diecinueve.

1. Memorial de SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE LOS MOTIVOS DEL RECHAZO DE LA OFERTA presentado por INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V. el diecisiete de octubre de dos mil diecinueve. según memorial de esa misma fecha.
2. copia simple de documento adjunto a INCONFORMIDAD MODULOS MINEDUC 14-10-2019, presentada por ALTO DISEÑO, S.A. de C.V.. de fecha catorce de octubre de dos mit diecinueve, la cual fue rechazada.
3. Respuesta de rechazo de inconformidad relacionada al numeral anterior, sin firma de autor.
4. copia electrónica de Contrato MINEDUC No. 3NS-BlD.01-2019, firmado entre FAREX. S.A. y Ministerio de Educación de fecha once de octubre de dos mil diecinueve, subido al portal Guatecompras el día, dieciocho de octubre de dos mil diecinueve.

1C. Copia electrónica de titulo de tipo FIANZA extendida por la entidad Seguros Privanza, de fecha dieciséis de octubre de dos mil diecinueve, subida al sistema Guatecompras el veintitrés de octubre de dos mil diecinueve, adquirida por FAREX, S.A.





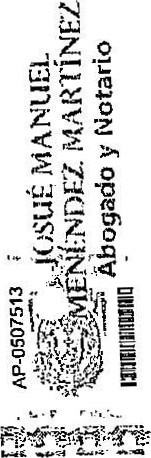
1. copia simple de resolución a solicitud, planteada por tNTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE

C.V., contenida en Oficio número DIPLAN-FE-3515-2019, de fecha treinta de octubre de dos mil diecinueve.

1. Copia simple de correo electrónico de fecha jueves 31/10/2019 2:00 p. m., remitido desde ta

dirección 011-Report Fraud  denominado Denuncia

GU.BNs-02-2019 ADQUISICION DE MÓDULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS DEL MINISTERIO DE EDUCACION, y que comprueba la recepción de denuncia de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.

1. Impresiones de publicaciones electrónicas donde se puede apreciar que la empresa adjudicada FAREX, S.A. ha tenido va señalamientos de malas ejecuciones e irregularidades. en obra púbtica.
2. Copia simple, de constancia de recepción de contrato, subida a Portal Guatecompras el diecinueve de noviembre de dos mil diecinueve, con membrete de ia Contraloría General de Cuentas, y con numerc de constancia 4913572130972994,

PETICIÓN:

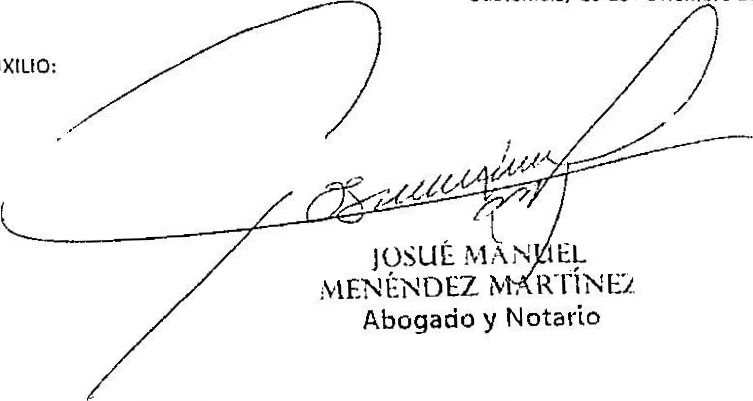
1. Que se admita para su trámite ta presente denuncia, se forme el expediente respectivo.
2. Que can el documento que se acompaña se tenga por acreditada la calidad con que actúo;
3. Que se tome nota de que actúo bajo mi propio auxilio, dirección y Procuración, Asi como de manera conjunta, separada e indistinta con el Abogado propuesto;
4. Que s2 tome nota de! lugar señalado para recibir notificaciones. asi como correo etectrómco y numeros de teléfonos indicados;
5. Que se solicite at Ministerio de Educación, remita el expediente completo det presente evento Indicado;
6. Que se tengan por presentados los medios de convicción indicados y por acompañados los documentos  descrito;
7. Que se le ordene al Ministerio de Educacion que no realice ningun pago en el presente evento hasta que sea practicada la Auditoria total, de los procedimiento administrativos y financieros, utilizados para adjudicar ei contrato;
8. Que una vez practicada la Auditoria, elevados tos resultados al Señor Contralor General de Cuentas y

establecida la posibles comisión de hechos antijurídicos en el evento de licitación indicado, se presente la

Denurcia Correspondiente ante la Fiscalía correspondiente la cual deberá realizar la investigacion respectiva y se solicite a la brevedad posible control jurisdicclonal.

Acompaño duplicado de la presente denuncia y documentos que se acompañan

Guatemala, 19 de noviembre de 2019

EN Ml PROPIO AUXILIO:



REITERACION.

SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA (Ref. LICITACIÓN PÚBLICA

LPI No»: LP1-BID.3618/OC-GU-BNS-02-2019)

HONORABLE SEÑOR MINISTRO, DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA, SU DESPACHO:

JOSUÉ MANUEL MENÉNDEZ MARTÍNEZ, de datos conocidos y calidad acreditados en el presente, respetuosamente comparezco y,

EXPONGO:

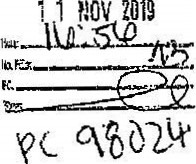
ANTECEDENTES DE LA PRESENTE SOLICITUD: Es el caso señor Minist-o que, con fecha diecisiete de octubre del presente año, presenté a su despacho en nombre de mi mandante, INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., solicitud de expleción de razones de no selección de oferta, y con gran asombro y preocupación veo que, no solo no se contesta adecuadamentE solicitud/ sino que de manera maliciosa y como mecanismo de artificio, quien responde a dicha solicitud no es su persona y aunado a ello no Io hacen por medio de una resolución sino de un simple oficio esto con la clava intención bloquear cualquier impugnación por medio de los recursos que la ley establece, faltando a la transparencia que deben tener todos los procesos de contratadón.

DE LAS DENUNCIAS PRESENTADAS: Es precisamente por epo de acitudes que INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCAVOS, S.A. DE C.V., a través de su equipo de abogados, vimos obligados a presenbr denuncia ante el BID, confirmada el día treinta y uno de octubre de dos mil diecinueve, de la cual adjunto copia del correo de confirmación de redbida, y ante el Ministerio•Publico,

adjuntando a la presente la copla correspondiente para su conocimiento, Quedando pendiente Za

%N'STERIO DE EDUCACIÓN

Alicata e]



denuncia ante la Contraloría General de Cuenbs, de la cual nos reservamos tal acción, y que estaremos presentando en los próximos días.

DEL FUNDAMENTO UTILIZADO EN LA ANTERIOR PETICIÓN: Hacemos de su conocimiento que nuesüz petición inicial, en la cual mi mandante INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE

C.V.rne encomienda solicitarles que se nos expliquen los motivos del rechazo de nuestra oferta, esta fundamenbda en las bases dei presente evento, específicamente en el inciso cuarenta y dos punb

tres (42.3).

DE LA APARENTE RESPUESTA A NUESTRA SOLICITUD: En oficio de fecha de octubre del año dos mil diednueve, identificado con el número DIPLAN-FE- Tres mil quinientos quince guion dos mil die:inueve (DIPLAN-FE-3515-2019) emitido por la Licenciada Ana Laura Arango de Avalos, Directora en funciones de la Dirección y Planificación Educativa del Minlsterlo de Educación, se dispone a dar respuesta a INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., a una solicitud diligida directamente a su persona en e' ejercicio de su cargo, y entregada directamente en su Despacho, a donde se lievó ei sello para recibir por parte de DIPLAN, extremo corroborado en nobria\ de declaración jurada de esa misma fecha,

Dicha resolución, tiene un párrafo incompleto, no resuelve sobre los puntos pedidos, y puede determinarse que se hacen interpretaciones que encuadran en el apéndice dos las bases licjtación: "Fraude y Corrupción y Prácticas Prohibidas... Una práctica fraudulenta cualquier acto u omisión, incluida fa de hechos y circunsbncias, que deliberada o fmpwdentemente, engañen, o intenten engañar, a alguna parte obtener un beneficio financiero o de oba naturaleza o para evadir una obligación; "



Esto, podemos indicar, es una practica en el que encuadra la respuesta dada en el oficio anteriormente señalado, ya que tergiversan el tramite que debíó llevar nuestra solicitud y la publicación que ordenan las bases en Guatecompras, pero sobre todo evaden la obligación que tiene USTED Señor MinisG0, de ser quien de los razonamientos, y las explicaciones del rechazo de nuestra ofere, según las bases del evento.

FUNDAMENTO DE LA SOLICITUD Y DEL PROCEDIMIENTO: El fundamento a lo antertorrnzte seña\*ado radica precisamente en las bases de licitación "Parte 1. Procedimientos de Liciãclón" inciso

42.3 'E/ Comprador publicará en el pona/ de/ UNDB (Untad vations Busines y porta/ de GUA TECOMPRAS los resultados de la licibci6n, identifican± la oferta y número de y siguiente información: (i) nombre de todos Jos Oferentes que presentaron ofertas; (ü) los prechs que se leyeron en voz alta en e/ acto de apeñra de las ofertas; (iii) nombre de 105 Oferentes cuyas ofertas fueron evaluadas y prec/os evaluadas de cada oferta evaluada; (W) nombre de los O@-entes aoas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazo; y (v) nombre de/ Oferente s&Tionado y e/ precio cotizado, así como la duración y un resumen de/ alcanee de/ Contrato adjudiãdo. de la publicación de la adjudicación de/ Contrato, los Oferentes no a/ Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus no áproa se/ecdonadas. Fi



axirán

Comprador, después de la adjudicación de/ Contrato, responderá pmntamente y mr ezñto a cualquier Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones. El resaltado es propio, y refiere a que et comprador es el Ministerio de Educación, y en consecuencia, la única autoridad que puede dar la respuesta.

ALCANCES DE LAS BASES PARA EL CASO EN CONCRETO: Al considerar que no esb asesorado de manera mas adecuada, me permitiré detallar en la calidad den ta que actúo, los alcznces de estas bases, mismas que contienen ias politicas del Banco. Primero: como Ministro, usted tiene la obligación, (no es una facultad de escoger donde lo publica) de publicar en el portal del UNDB y en el portal de GUATECOMPRASt Segundo; dicha publicación debe contener según el numeral romano cuarto "el nombre de los Oferentes cuyas ofenhs fueron rechazadas y las razones de su rechazd'. Por lo cual puede usted observar que tenia la obligación de publicar las razones del rechazo de las ofertas. Tercero: dicho inciso en su últimos dos párrafos concede la facultad a los oferentes de solicitarle por escrito las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas, y la obligación como comprador de que '"esponderá prootamente y escrito a cualquier Oferente no

que so/idte dichas explicaciones':

CONCLUSIÓN Y CONFRONTACIÓN LOGICO-JURIDICA: con ese simple explícaciÓn señor Ministro se podrá dar cuenta que nuestra solicitud inicial esta basada en ley y DEBE ser resuelta de la misma manera para evitas- así caer una una una préctlca fraudulenta, ya la Dirección que responde a nuestra solicitud es una dependencia dei Ministerio del Cuai Usted es ia máxima autoridad y que en el oficio anteriormente indicado manifiesb lo siguiente. Primero: Se basa en Io que establecen las Poiíticas para la Adquisición de bienes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo GN-2349-9 párrafos 2.60 y 2.65 así como el numeral 42.3 de los Documentos cle Licitación (bases), Segundo: Argumentan que el Ministerio a su cargo con fecha 23 de octubre del presente año, por rnedto de correo electrónico solicito al BID la publicación de ta Adjudicación y que al reciblr la notificación del Banco, de la publicación de la notificación de la adjudicación en los Sitos ae Internet de! UN•DB online y del Banco, se procederá a publicar en Guatecompras como lo indica el numeral 42,3 de los Documentos de Licitación. Tercero: Como se puede observar señor Ministro se utiliza el mismo fundamento que nosotros señalamos pero dándole una interpretación errónea, ya que dicho inciso, es la aplicación de Io que ordena el Articulo 1 de la Ley de Contrataciones. Esto en el sentido que si bien se aplicaran la Políticas del Banco, estas se traducen en las BASES de licitación del presente



evento y ID que realiza el Ministerio a su cargo es la unificación de los párrafos 2.60 y 2.65 es) e/ numeral 42.3 de las bases que son las que contienen 'os Políticas del Banco y constituyen las reghs a las cuales esta sujeta la presente Licitación .En los procesos de adquisiciones que se reaten  recursos de pléstamos externos provenientes de operaciones de a•á-jito püb/ico o donaciones a fav-w de/ Estéido, sus dependencias, Instituciones o municipalidades, se aplicaran las m'iticas y los pmced/m/entos establecidos los entes financieros o donantes considerándose e5tas dismsiãÜES coma norma especial Se deber' aplicar de forma complementaria, las disposiciones contenidas en la presente Ley siempre que estas no afecten o contradigan las m/íticas y pnzedimientos de adqvisfc/ones establecidos por tos entes financieros o donantes. Si dichos entes financieros o no tienen regulación establecida para tal fin, aplicará /o estab/ecjdo en La presente Ley, En todas las adquisiciones que se realicen con recursos de prétamos externos provenientes de operaciones de crédito públlco, se deberé cumpllr con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecutor, En todos los casas, deberá utilizarse el sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUA tECOMPRÂS'. En el caso de Obra física, tesEErse y cumplirse ky indicadores de divulgación de /a Iniciativa de Transg-srencja en el \*ctor de la Constmc&in (COSTmsus siglas en Inglés),

DE LA INTEGRACIÓN DE NORMAS: Adicionalmente, este articulo claramente indica que DEBERÁ aplicar de forma complementaria las disposiciones contenidas en esta ley y que se DEBERÁ ITbllzar el slsterna de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado Guatecompras. Por lo que no tiene sustento legal io expuesto en el Oficio, en el sentido que, no publiczrán en

Guatecompras hasta que el Banco no {es notifique que ya realizo la publicación en su Porbl.

DE LOS CUESTIONAMIENTOS: Una pregunta lógica a formularnos en el presente caso señor

Ministro es: ¿cual fue la razón de publicar ia Resolución número DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) que contiene la adjudicación a' oferente que cotizo una oferta cuatro millones de quetzales mas elevada que nuestra oferta.?

Esto sl tomamos en cuenta ha respuesta contenida en el Oficio señalado, en la que indican que están a la espera de Notificación de la Publicación del Banco para publicar en Guatecompras. Esto no es mas que una declaratoria confesa que NO HAN CUMPLIDO ALIN CON LO SEÑALADO EN LAS BASES DE LICITACION. En lo que se refiere a la pubticación de 105 resultados de la licitación.

Tomando en cuenta, la declal•acjón confesa, que aun no se cumple con la publicación de los resultados de la Ikcitación, nos sirgué obfigabriamente una pregunta más, ¿por qué sl aun no se han cumplido con todas la fases de ta se firma un Contrato y se reciben las fianzas correspondientes? Lo antwic•r no deja en total estado de indefenslón a nosotros como oferentes, sino que a todas luces es un pn:edimlento fraudulento. Que pensando mal esta únicamente enfocado a dade la protecc\ón ilegal una adjudlcación de la cual no sabemos las razones legales en que se fundamenta y que no ha cumplido con establecida en las bases.

DE LA PETICIÓN QUE SE HACE EN ATENCIÓN A LA OBLIGACIÓN QUE LE IMPONE SU CARGO'. Señor Ministro en aras de proteger [a administración publica y la responsabilidad que tiene el cargo que aun ostenta, tome las medidas correspondientes para salvaguardar los interés del Estado, representado por el Ministerio que usted dirige, para que este no se vea defraudado en su patrin-•onio con la autotización de cuaiquier pago en de anticipo a la entidad que fue adjudicada.

FUNDAMENTO DE DERECHO:





E! artículo 28 de la Constitución Política de la República de Guatemala establece en su segunda parte que: "En materia administrativa el término 'Era resolver las #kticiones y las reso/uclones no mdrá exceder de treinb dlâs. .

Por su parte, et Inciso 42.3 de las Bases de evento de licitación denominada LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL 'PZ-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019) 0Üas veces refiere que: "Después de la publicación de la adjudicacjdn de/ CG'7trato, Ofrentes m favorec/dos podrán solicitar pr escrito al Comprador explicacDnes de hs razones las azas sus ofertas no fueron selecc/onadas. E/ Comprador, después de la adjúd,taotín del Convato, responde;á prontamente y por escrito a antuier Oferente no fayorec-ido que ntite dE:as explicaciones.

PEACIONES:

Se tenga por presentada esta solicitud y documentos adjuntos, y se adjunten al respectivo expediente;

11. Se tome nota de la calidad en la que actúo, y del lugar que señalo para recibir nobficacjones;

111. Se tenga por presenbda, REITERACIÓN DE SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA, de fecha diecisiete de oct-utre de dos mi' diecinueve, dentro de la LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LP1-BID•3618/OCGU-BNS-02-2019), por parte de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V.  Se notifique, en la vía indicada, y en el plazo establecido en las bases del antes mencionado concurso, la resolución que en derecho corresponda, en donde: a) El Señor Ministro de Educación (por ser autoridad correspondiente), cumpla con Co estipulado en jas bases de} Evento y emita la resolución que en derecho corresponde, explOndo y fundamen&ndo las razones del rechazo de nuestra oferta, y demás datos que debian ser incluidos; b) Que al no estar señalado en las bases el plazo para responder a esta petición pero tomando en ctHita que señala únicamente que la respuesb se emitirá "PRONTAMENTE", sdicitamos el

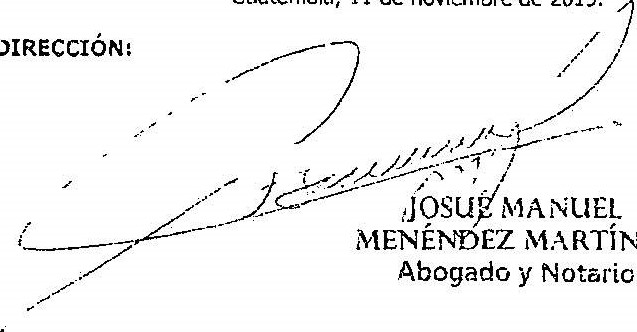


tiempo que el mismo se tarde en responder se suspenda temporalmente el trámite del presente evento ya adjudicnd0f dando con ello muestras de TRANSPARENCIA, ya que dentro de tas "POLÍTICAS OPERATIVAS GENERALES" DEL BID, SE HACE REFERENCIA A LAS "PRACTICAS CORRUPTIVAS, y ; c) Que al momento de emitir dicha resolución, y fundamentado en et articulo 30 de la Constitución Política de la República, se nos notifique con la misma ta siguiente documentación: C.I. Oficio CID/CGU-1047/20L9 de fecha ocho de octubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo —BID, donde otorgó la No Obieción al Informe de Evaluación y Calificación de Oferbs y a la Recomendación de Adjudicación, Y c. 2. Informe sobre la evaluación y calificación de oferbs emitido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, que en la resolución de Ministerio no Indica la fecha del mismo.

V. Habiendo sido pub(icada la Adjudicación y encontrándose en estatus de Terminado y adjudicado, se tome eri consideración detener la ejecución del presente evento, hasta dictarse ia resolución que en derecho corresponda, y que la misma se encuentre firme.

Acompaño duplicado del presente memorial y documentos adjuntos.

Guatemala, II de noviembre de 2019. EN Ml PROPIO AUXIL.iO Y DIRECCIÓN:



MARTíNE2



REITERACION.

SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA (Ref. LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL

LPI No.: LP1-BID.3618/OC-GU-BNS-02-2019)

HONORABLE SEÑOR MINISTRO, DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN DE LA REPÚBLICA OE

GUATEMALA, SU DESPACHO:

JOSUÉ MANUEL MENÉNDEZ MARTÍNEZ, de datos conocidos y calidad acreditados en el presente,

respetuosamente comparezco y,

EXPONGO:

ANTECEDENTES DE LA PRESENTE SOLICITUD: Es el caso señor Ministro que, con fecha diecisiete



de octubre del presente año, presenté a su despacho en nombre de mi mandante, INTEMPO

SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE C.V., solicitud de explicadón de razones de no selección

de oferta, y con gran asombro y preocupación veo que, no solo no se contesta adecuadamente nu5tra

solicitud, sino que de manera maliclosa y como mecanismo de artificio, quien responde a dicha solidü!d

6

no es su persona y aunado a ello no lo hacen por medio de una resoludón sino de un simple esto con la clara intención btoquear cualquier impugnación por medio de los recursos que La ley establece, faltando a ta transparencia que deben tener todos tos prcresos de contratadón.

DE I DENUNCIAS PRESENTADAS: Es  por este Epo de actitudes que INTEMPO

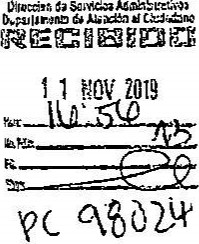
SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE a través de su equipo de abogados, vimos



obligados a presentar denuncia ante el BID, confirmada el día treina y uno de cx:tubre de dos mn

diecinueve, de la cual adjunto copia del correo de confirmaclón de recibida, y ante e! Ministerio -Puuto,

adjuntando a la presente la copia correspondiente para su conodmlento. Quedando pendiente la

11MS7ER10 CE EDUCACION

denuncia ante la Contraloría General de Cuentas, de la cual nos reservamos tal acción, y que esbremos presentando en los próximos días.

DEL FUNDAMENTO UTILIZADO EN LA ANTERIOR PETICIÓN: Hacemos de su conocimiento que nuestra petición inicial, en la cual mi mandante INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A. DE

C.V.me encomienda solicitarles que se nos expliquen los motjvos del rechazo de nuestra oferü, esta fundamenbda en las bases del presente evento, específicamente en el inciso cuarenta y dos punto tres (42.3).

DE LA APARENTE RESPUESTA A NUESTRA SOLICITUD: En oficio de fecha treinta de octubre del año dos mil diecinueve, identificado con el número DIPLAN-FE- Tres mil quinientos quince guion dos mil diecinueve (DIPLAN-FE-3515-2019) emitido por la Licenciada Ana Laura Arango de Avalos, Directora en funcicnes de ta Dirección y Planificación Educativa del Ministerio de Educación, se dispone a dar respuesta a INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, s,A, DE C.V., a una solicitud dirigida directamente a su persona en el ejercicio de su cargo, y entregada directamente en su Despacho, a donde se llevó el sello para recibir por parte de DIPLAN, extremo corroborado en acta notarial de declaración jurada de esa misma fecha.

Dicha resolución, tiene un párrafo incompleto, no resuelve sobre los puntos pedidos, y puede determinarse que se hacen interpretaciones que encuadran en el apéndice dos las bases licitación:

"Fraude y Corrupción y Prácticas Prohibidas.....i, Una práctica fraudulenb

u omisión, incluida la tergiversación de hechos y circunstancias, que delitwada o imprudentem#7te, engañen, o intenten engañar, a alguna parte gvra obtener un beneficio financiero o de oba naturaleza o para evadir una obligac/ón; "



Esto, podemos indicar, es una practica en el que encuadra la respuesta dada en el oficio anteriormente señalado, ya que tergiversan el tramite que debió llevar nuestra solicitud y la publicación que ordenan las bases en Guatecompras, pero sobre todo evaden la obligación que tiene USTED Señor Ministro, de ser quien de tos razonamientos, y las explicaciones del rechazo de nuestra oferüt según las bases del evento.

FUNDAMENTO DE LA SOLICITUD V DEL PROCEDIMIENTO: El fundamento a lo

señalado radica precisamente en fas bases de licitación "Parte 1. Procedimientos de Licitaclón" inciso

42.3 "E/ Comprador publicará en e/ de/ UND8 (United Nations Devebpment Busjrzs) y el porta/ de GUATECOMPR4S fos resultados de la lidãcidn, identificando oferta y número de y siguiente información: (i) nombre de todos fos Oferentes que presenbron ofertas; (ll) hs p.rea•s que se leyeron en voz ata en e/ acto de apertura de las ofertas; (iii) nombre de Oferentes ayas ofertas fueron evaluadas y precios evaluados de cada oferta evaluada; (tv) mmbre de hs Oferent& cuyas ofertas fueron rechazadas V las razones de su rechazo; y (v) nombre de/ Oferente sehzionacb y e] e precio cotizado, así como la duración y un resumen de/ atance del Contrato adj'Mtado. de

la publicación de la adj¿dicacidn de/ Conbato, los Ofa-entes no al Comprador explicaciones de las razones por las cuales sus ofertas no fueron sejecchnadas. El



pcúrán

Comprador, después de la adjudicación del Contrato, responderá prwltamente y a cua@ubr Oferente no favorecido que solicite dichas explicaciones. El resltado es propio, y refiere a que el comprador es el Ministerio de Educación, y en consecuencia, la única autoridad que puede dar la respuesta.

ALCANCES DE LAS BASES PARA EL CASO EN CONCRETO: Al considerar que no esta asaorado de lá manera mas adecuada, me permitiré detallar en la calidad den la que actúo, los alcances de estas bases, mismas que contienen las políticas del Bara). Primero: como Ministro, tiene la



obligación, (no es una faculãd de escoger donde Io publica) de publicar en el portal del UNDB y en el portal de GUATECOMPRAS. Segundo: dicha publicación debe contener según el numeral romano cuarto "e/ nombre de los Oferentes cuyas ofertas fueron rechazadas y las razones de su rechazd'. Por lo cuai puede usted observar que tenia la obligación de publicar tas razones del rechazo de las ofertas. Tercero: dicho inciso en su últimos dos párrafos concede la facultad a los oferentes de soliciãde por escrito las razones por las cuales sus ofertas no fueron seleccionadas, y la obligación como comprador de que "responderá prontamente y por escrito a cualquier Ofe=nte no favor<ido

que so!jcite dichas explicaciones".

CONCLUSIÓN Y CONFRONTACIÓN LOGICO.JUR-tDICA: con esta simple explicación señor Ministro se podrá dar cuenta que nuestra solicitud inicia' esb basada en ley y DEBE ser resuelta de la misma manera para evitar así caer una una Una práctica fraudulenta, ya la Dirección que responde  nuestra solicitud es una dependencia del Ministerio del Cual Usted es la máxima autoridad y que en ei oficio anteriormente indicado manifiesta lo siguiente. Primero; Se basa en lo que establecen las Políbcas para la Adquisición de blenes y obras financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo

GN•2349-9 párrafos 2.60 y 2,65 así como el numeral 42.3 de los Documentos de Licjbción (bases), Segundo: Argumentan que el Ministerio a su cargo con fecha 23 de octubre del presente año, por medio de correo electrénico solicito al BID la publicación de ia Adjudicación y que al reclblr la notificación del Banco, de la publicación de la notificación de la adjudicación en los Sibos de Intemet del IJNDB online y del Banco, se procederá a publicar en Guatecompras como lo indica el numeral

42.3 de los Documentos de Licitación. Tercero: Coma se puede observar señor Ministro se utiliza e' mismo fundamento que nosotns señalamos pero dándole una interpretación errdnea, ya que dicho inciso, es la aplicación de lo que ordena el Articulo I de la Ley de Contrataciones. Esto en el sentido que si bien se aplicaran la Políticas del Banco, estas se traducen en las BASES de licitación del presente



evento y Io que realiza ei Ministerio a su cargo es la unificación de los párrafos 2.60 y 2.65 e; numeral 42.3 de las bases que son 'as que contienen los Políticas del Banco y constituyen las reghs a las cuales esta sujeta la presente Licitación ".....En los procesos de ãdqui5icjones que se realicen con recursos de préstamos externos provenientes de apetac/anes de crédito público o donachnes a Êvor de/ Estado, sus dependencias insdtuciones Q municipalidades, se aplicaran las "fiticas Y Es proced/m/entos establecidos por los entes financieros o donantes cz»nsiderándose esõs dismsicbnes como norma es\*cia/. Se deber'.ap/icar de forma complementaria, fas dismsiciones contenidas en presente Ley, slempre que estas no afecten o contradigan hs m/íticas y adquisiciones establecidos por los entes financieros o donantes. Si dichos entes financieros o donantes no tienen regulación establecida Era tal fin, aplicará /o estab/õdo en La presente Ley. En las adquf$iciones que ge redicen con recursos de préstamos externos provenientes de operacione de crédito públlco, se deberá cumpllr con un proceso de concurso competitivo, bajo responsabilidad del organismo ejecubr, En todos los casos, deberá utilizarse el sistema de Informaàdn de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado GUA TECOMPRAS. En e/ caso de Obra ñsica, dete resp&rse y cumplirse tafias indicadores de divulgación de la Injãativa de Transparencia en e/ ±ctor de la Constrtm5n (COSTBY

.ws siglas en Inglés). "

DE LA INTEGRACIÓN DE NORMAS: Adicionalmente, este articulo claramente indica que DEBERÁ aplicar de fortna complementaria las disposiciones contenidas en esta ley y que se DEBERÁ utillzar el sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, denominado Guatecompras. Por lo que no tiene sustento legal lo expuesto en el Oficio, en el sentido que, no publicarán en

Guatecompras hasta que el Banco no (es notifique que ya realizo la publicación en su Portal.

DE LOS CUESTIONAMIENTOS: una pregunta lógica a formularnos en el presente caso señor

Ministro es: ¿cual fue la razón de la Resolución número DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO GUION DOS MIL DIECINUEVE (2865-2019) que contiene la adjudicación al oferente que coüzo una oferta cuatro millones de quetzales mas elevada que nuestra ofertar?

Estosl tomamos en cuenta la respuesta contenida en el Oficio señalado, en la que indican que están a la espera de Notificación de la Publicación del Banco para publicar en Guatecompras. Esto no es mas que una declaratotia confesa que NO HAN CUMPLIDO AUN CON LO SEÑALADO EN LAS BASES DE LICITACION. En lo que se refiere a la publicación de los resultados de la licitación.

Tomando en cuenta, la declaración confesa, que aun no se cumple con la pubticación de los resultados de la lidtación, nos sirgué obligatoriamente una pregunta más, ¿por qué si aun no se han cumplido con todas la fases de la licitación, se firma un Contrata y se reciben las fianzas correspondientes? Lo anterior no sofo deja eri total estado de indefensión a nosotros como oferentes, sino que a codas luces es un procedlmlento fraudulento. Que pensando mat esta únicamente enfocado a dade fa protección ilegal a una adjudicación de la cual no sabemos las razones legales en que se fundamenta y que no ha cumplido con establecido en las bases.

DE LA PETICIÓN QUE SE HACE EN ATENCIÓN A LA OBLIGACIÓN QUE LE IMPONE SU CARGO: Señor Ministro en aras de proteger la administración publlca y la responsabilidad que tjene el cargo que aun ostentat tome las medidas correspondientes para salvaguardar los interés del Estado, representado por el Ministerio que usted dirige, para que este no se vea defraudado en su patrimonio con la autorización de cualquier pago en calidad de anticipo a la entidad que fue adjudicada.

FUNDAMENTO DE DERECHO:



EE artículo 28 de ia Constitución Política de la República de Guatemala establece en su segurxia parte que: "En materia administrativa e/ térmjno para resolver las ,oeticjones y nobñar las resoluciones no podrá exceder de tre/nta días.

Por su parte, el Inciso 42.3 de las Bases de evento de licitación denominada LICITACIÓN

PÚBLICA INTERNACIONAL 'Pl-BID-3618/OC-GU-BNS-02-2019) otras veces relacionado, (3 refiere que; "Después de la publicación de la  de/ Contrato, 'os Oferentes m favorec/dos podrán solicitar escnto al Comprador expliGãones de las razones mr las areles sus ofertas no fuervn se/ecc/onadas. FI Comprador, después de la adjudicación def Contrato, responderá prontamente y por escrito a cualquier Oferente no favorecido que dichas

explicaciones, '.'

PETICIONES;

Se tenga por presentada esta solicitud y documentos adjuntos, y se adjunten al respecüvo expediente;

 Se tome nota de la calidad en la que actúo, y del lugar que señalo para redbir notificaciones;

se tenga por presentada, REITERACIÓN DE SOLICITUD DE EXPLICACIÓN DE RAZONES DE NO SELECCIÓN DE OFERTA, de fecha diecisiete de octubre de dos mii diecinueve, dentro de la LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL LP1-BID-3618/OCGU-3NS.02-20i9), por parte de INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTIVOS, S.A, DE C.V.

IV. Se notifique, en la vía indicada, y en el plazo establecido en las bases del antes mencionado concurso, la resolución que en derecho corresponda, en donde: a) El Señor Ministro de Educación (por ser la autoridad correspondiente), cumpla con Io estipulado en las bases ded Evento y emita la resolución que en derecho corresponde, explicando y fundamentando las

razones del rechazo de nuestra oferta, y demás datos que deEan ser incluidos; b) Que al no estar señalado en fas bases ei plazo para responder a esta peüción pero tomando en cuenta que señala únicamente que ia respuesta se emitiré "PRONTAMENTE", scAicjtamos en d tiempo que el mismo se tarde en responder se suspenda temporalmente el trámite det presente evento ya adjudicado, dando con ello muestras de TRANSPARENCIA, ya que dentro de tas "POLÍTICAS OPERATIVAS GENERALES" DEL BID, SE HACE REFERENCIA A LAS "PRACTICAS CORRUPTIVAS, y ; c) Que al momento de emitir dicha resolución, y fundamentado en el artículo 30 de la Constitución Política de ia República, se nos notifique con la misma la siguiente documentación: CII. Oficio CID/CGU-1047/20L9 de fecha ocho de (X-tubre de dos mil diecinueve (2019), del Banco Interamericano de Desarrollo —BID, donde otorgó le No Obieción al Informe de Evaluación y Calificación de Ofertzs y a la Recomendación de Adjudicación, y c.2, Informe sobre la evaluación y calificación de ofertas emitido por el Comité de Evaluación de Ofertas del evento, que en la resolución de

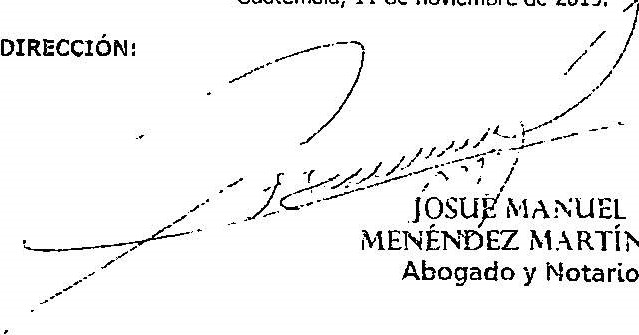
Ministerio no indica la fecha del mismo,

v. Habiendo sido publicada la Adjudicación y encontrándose en estatus de Terminado y adjudicado, se tome en consideración detener la ejecución del presente evento, hasta dlcrzrse ia resolución que en derecho corresponda, y que la misma se encuentre firme.

Acompaño duplicado del presente memorial y documentos adjuntos.

Guatemala, 11 de noviembre de 2019,

EN Ml PROPIO AUXILIO Y DIRECCIÓN:



MARTÍNE?

gpntralorfa General de Cuentas Número de Gestión: 534604 Sistema Control de Expedientes SAG

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | MOVIMIENTO DE EXPEDIENTE | | | |
| Código | | Unidad Solicitante Fecha | | | |
| 50 | | S2EC!AL  CENTRO  DE  MINISTERIO | | | |
| Ref. Documento | |
| MP001-2020-43821 | |
| Interesado | | MAILI PALACIOS AUXILIAR FISCAL I FISCALIA CONTRA LA CORRUPCION    DAAD |  |
| Dirigido a: | |
| Exp. Entregado por: | |  | OPI |

Parp seguimiento a su trámite:

Puede llamar al Teléfono: 2417-8700.

Ext. 1116 Finiquitos y 3012 Secretarla Generat

Horado de Lunes a Viernes de 8:00 a 16:00 horas



##### FISCALIA



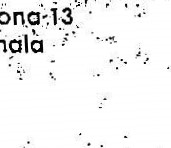
CONTRA

LA

CORRUPCIÓN

 Doctor ONTRALORJA GENERAL DE CUENTAS

EN7RO DE GESTIÓN DE DENUNCIAS CIUOAOAHAS

 Contrq!or General. de Cuentas OE ENiJh'ClkS

Ed',41n. Humberto SalataiiJerez

Contrd!orfa. General de•Cuentas.-CGC

.7d.-Avéhida 742 iOnaZ,ia

Ciudàd;de• Guatemala

Sv despácho:LAS:

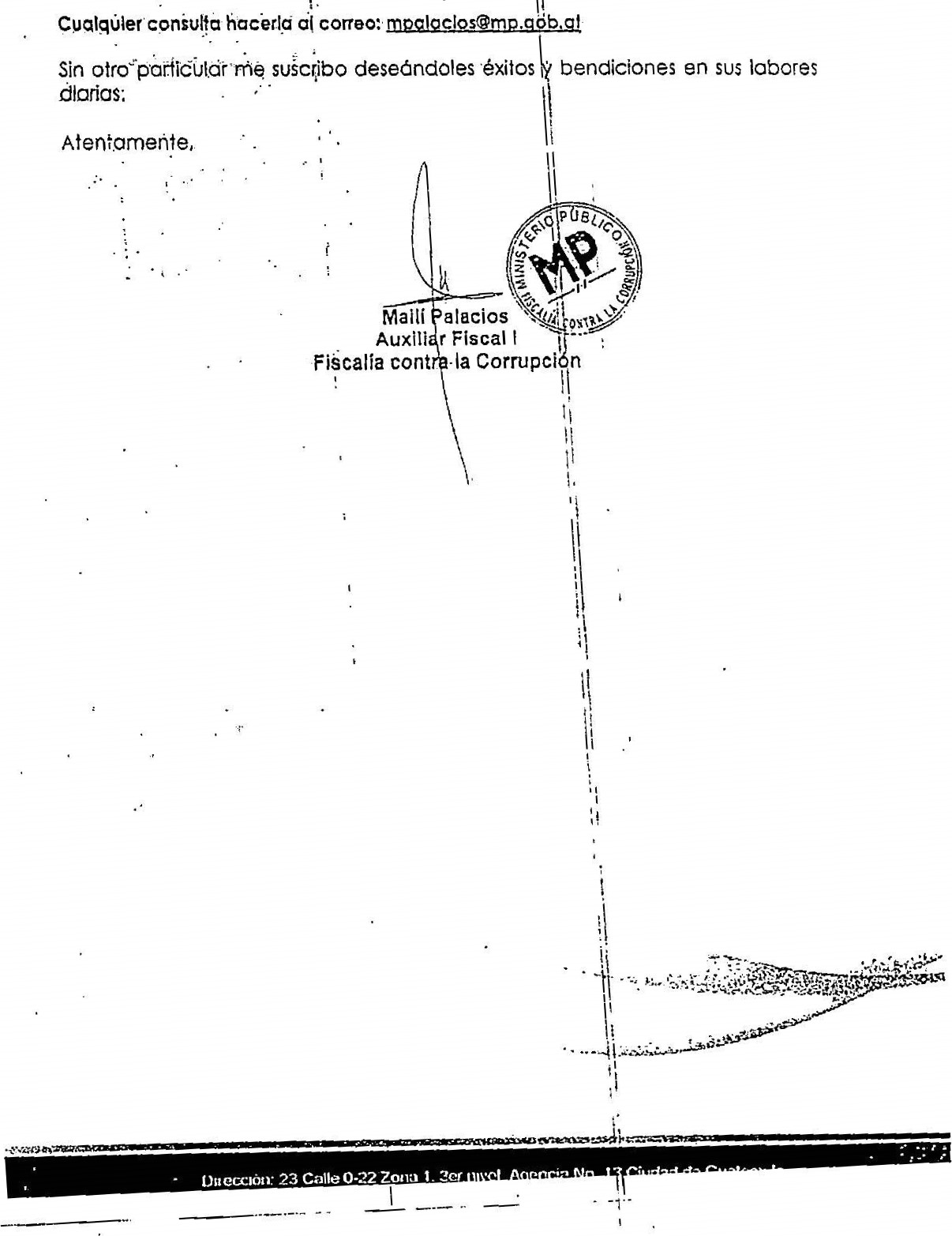
Atentamente me dirijo a usted con el- objeto de olicitor su co aborcción y se realice la designación de .una Comisión de Aüdi ores Gubernamentoles pora que se constituyan de forma INMEDIATA a la sede de INSIVUMEH dependencia -a cargo•del• Min)sterib de Cõmunicaciones Infraes ructura y Vivienda. a efecto de practicar.EXAMEN:ESREClAL DE AUDffORíA Y DE INFRAESTRUCTURA acerca del siguiente pfocêso:

El Mlnjsterlo de Educación Obtuvo un crédito con el Banco Interamericano de

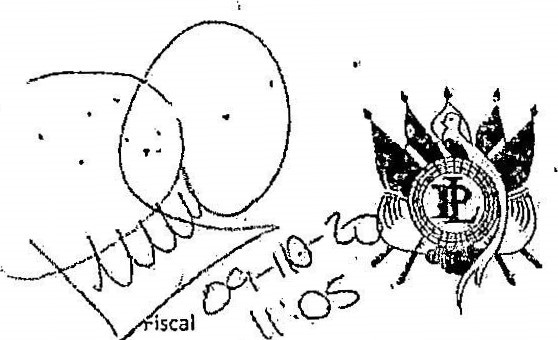
Desarrollo, (BID) 3678/0C.GU por un total de S} 50.000.000,00 para el proyecto "Mejoramiento de la cobertura y calldad éducatlva" de los cuales fueron destinados a la "Habilitación Centros Escolares para el rilvel.de educación Preprimaria". Dicho Mlnlsterlo decidló invertir esos tondos en  la •comprd de módulos. desmontables compuesto! por material prefabricado, tales cpmo PVC altrminio, los cuales según odlnión técnica de SEGEPLAH estos' no una Inversión físlca por no constituir una • ampliaclóh.deqnfraestructura no es Una construcción permanente, no está. mejorando la Infraestructura exlstentet etc. En fal sentido es contradictorio su taso para los fondos del préstamo en mención, ya que según el convenlo firmado entre el: Mlnlstedo de Educac16n y el BID ebe ser una Infraestructura que no sea susceptible de aplicación de millgac ón ambiental, por ejemplo posJbJIldad de deslaves o Inundaciones...

Derivado de Id 'anteriormeqte expuesto, se considera que es necesario designar Uña comisión de \*Aüdltbreà,- Gubernamentales iddneos, con el propósifo de establecer la legaiidad de lds. aciucciones de tqs autoridades o cargo del Ministerio de Educación, determinar si el valor de I s módulos prefabãccdos se encuentra dentro de los precios en el mercado i nto o nivel nacionoi como Internacional, establecer si a causo de esas licitaciones se patrimonio del Estado o bien si se incumplió en aigún momento det procpsc con -to :rcrmado• en la ley de Contrataciones dell Estado, de.tprÑ;taF7que el presupuesio autorizado se hubiere utilizado coñf'orrn+ovlovõfà#ficcdo en 'proyecto t'Habi(itación de centros escolares paia el nlvel de educación prepñmaña"

Difigcc.i(ni: Cate 0-22 Z8na 13Ciudad .

Por lo cual•soticit.o su,apoyo. para • que':se puedan girar las ihstrucciones-a donde correspondá proéedd •ainfdrmara esta Fiscal{a en•un plaio no mayor a 72 horas, los datos de las.petson•as gue integraran lb Comisión de Auditoría que praeticará el examen FOtipltado.

# CONGRESO



\*Fiscal

DE LA

, •GuaÇmaIa, 09 de octupre.de 2020

Lic. Stuardo Campos

Fiscalfa contra la Corrupción

Ministerio Público

Su Despacho

Respetable Fiscal,

Me dirijo a usted y a la institución que dirige, para hacer de su conocimiento que El Ministerio de Educación obtuvp un crédito con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el' Préstamo BID total de USD para ei "mejoramiento de la cobertura -y. calidad estos fondos USD'•están destinados a "Habilitación de centros escolares para el nivel de educación preprim-ariâ"'-cuyo objetivo es habilitar,' aula; para. pre prlmaria en escuéias que cuenten corvespacio disponibñü El Ministerio de.Gdúéa¯êión tTmó fa decisión de invertir eslos foñüos en córfipra dé

compuestos de materiales prefabricados, tales como PVC y alumtnlo. Según la, opinión técnicp sobre la implementación de un programa de dotación de módulos educativos prefabricados, -proporcionada por SEGERIAN en 2014, estos módulcs:

"...no pueden considerarse como una inversión física, por]assiguienzes razones.

1. No constituye una'  de la infraestructura existente; 
2. No es una constructíón permanente; 
3. No está mejorando la infraestructura existente; „z'
4. No está reponiendo la infraestructura existente.

Es importante resaltar que el uso de estos módulos prefabncados, es de carácter temporal, en. tanto. se , resuélven los inconveniente5 que se presenten para la atención definitiva en términos de una nueva construcción, restauración, remodelación o lo que proceda del bien afectado." (SEGEPLAN, 2014). Tomando en cuenta las características de los mencionaégs médulos y el dictamen recién expuesto, se. entiende que este ¿po de bienes inmuebles son a#rÓpiadÔs-pSra circunstancias de nesgo y de urgencia, tales cpmo naturales o una posible necesidad de t.•aslaüÕ. Eh éste sentidô e-s

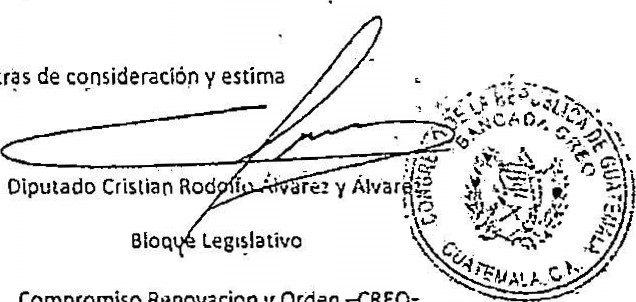


contradictorio su uso para los fondos del préstamo eñ mención, ya que según ei punto 2,04 Anexp,ÚnicÓ del convenio firmado entre el Ministerio de Educación y el BID indica Io siggiente:

"Los criterios de elegibilidad de los proyectos de nueva infraestructura serán tos siguientes: (i) ubicación en tugares libres de amenazas por riesgos naturales y sociales segun la normativa vigente y•que. dichos terrenos no sean susceptibles de aplicación de medidas de mitigación ambiental (por ejemplo, que exista posibilidad de deslaves o inundaciones). (Programa para el-mejoramiento de la cobertura y calidad educativa, 2018).

El buen uso y manejo de los recursos de la administración pública es fundamental. Para, solicito una denuncia pafa que se investigue ei préstamo BID 3618/0C-GU, específicamente -al recurso destinado a la habilitación.de centros escolares para nivel de educación preprimeria".

Sin otro particular, me suscribo con muestras de consideración y estima



Compromiso

Renovacion

Y

Orden

—CREO-

ANTECEDENTES:

Como consecuencían del tenórneno tetk')fico que afectó, al pals en mes de noviembre de 2012, que abarcó 7 \*departamentàs, esbecialmente el, departamento de San Marcos„y el sismo ocun{do eV? de julio de 2014, por las que, se vio detenorada "una buena parte de ihfrae-struclura educativa ae dichos departamentos, aféctàndo asl la prasuclón• de' este servicio; Io cual hace necesario la implen•tel.ltació.n de un de dotacién de' módulos educativos' prefabricados'Êorño unisplución inmediataxa"esiat situacióna

Siéndo ia edúcacidñt.uñã dé dêi' gqbiefño de "la república, " es imprescindible buscar mecanismos dotar: a, la, población'. en este caso Ja .estüdiantn,- d? áteás'reri• la$düalés dê se: pueda impartir la educaejónpen, tanto se resuélve jrnpiee-iñveairdos• recursos•públieôs• solücióh dértnftiy.a,en '?fas de recuperar.la•. infraestructura que, daños.

Fundamento de Derecho:

Los módulos educativQs prefabricados conslityyén, ún actiyo fungible POL. su carácter de. ser bienes muebles, suscap\_tible'sde\_ desplazamiento y de no estar.fijos de forma permanente -en un ho e\*iste foima\*cióri bruta de àapila! fijp. Lo anterior de conformidad' con lás 'siguie-ntps disposiciones"defCódigo Civil;

442, Soru bienes, las cosas qué 'son. pUédena:ser. objeto d? apropiación; y•se clasifican eh inrñueb!eé y mueble's!i .

i 'AkTÍCULO 445, Son; biecieSinm•gebIes;

| 0 . Ei suelo„ el subsuelo, el e\*pacio ãéreb; lassrniñas•mieñtras no Fean las aguas que se encuêñtten:en la superfieie„odentro de;ta. tierra; (...)

3 0'. 'Las construcciones -adheridas dê'. manerâi fi'd ermanenlel'.

"ARTICULOi45,1,. Sombiéñê$mueblpS'.:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | k ue |  |  |  | (u |
|  |  | | | |  |

"siti frienoscabd misrñôs,niidef

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 250474444'. | | | | |
| Esn iffiporia-nte .TêSaltai.' 'Ia | |  | zeltp-mbâté\_ |  |
| . .feñóménoS, natura.les, a,' magHitUd; dê ádrñiniStra,êl'Esiadp.  En IO que. | | é.oniaño-,• |  |  |
| implem"eñtación: | |  | .de |  |
| prestaê\_íén n | |  | 'eh |  |
| 'cuehta. | |  |  | '-J |

Los •módulbs e sumamente

,afecta'da por ur:€ emergenCiã dêtjvadã(dewri'fenófñéndée.là•

Adicionalmente su

•perrriitén se cóntaria á uso.

No obstante Ia útil de estos 'módulos, constituye la- adqui\*ición . formacién• , brutá- 'de.

No.:êS

c) está mêjgrã

- teáaliaf;i.qÜê jréqufrjera -sué

'lilhila<dãi únieartié•tite• k#drklo d duál lenol donstiti$entk

-"de: -estõ;Xtñ6dülóàfiÊfàbtiCãdos'. s cará#ter:

Ök\*idt.íeätlýos' Éřéfä$łeado's;

%IRECTČR"

'irëéľö

.yó.#B talarľ) '

Sybže€,

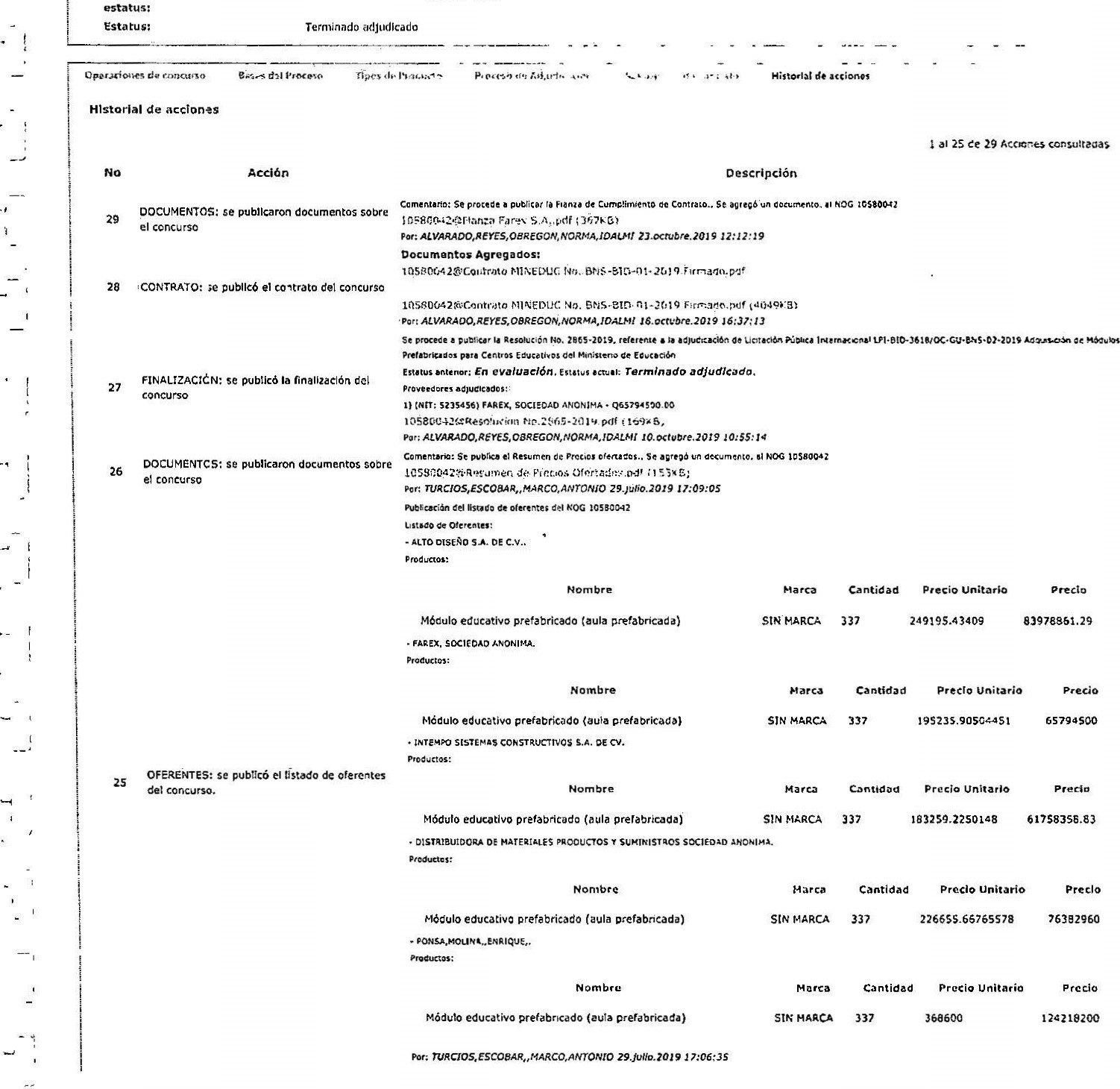
## GUATECOMPRAS.ga"

> Detalla concurso

|  |  |
| --- | --- |
| NOG:  Descripción:  Modalidad:  Categoría;  TIPO de concurso:  Entidad:  TIPO de Entidad;  Unidad compradora:  Rcccpclón de ofertas:  Fecha de publicación:  Fecha de cierre de recepción de ofertas:  Tipo Proceso:  Porcentaje de Fianza de cumplirniento:  Porcentaje de Fianza de sostenimiento;  Fecha de preseneacián de ofertas,  Fecha del úllmo cambio de | 10580042  Licltaclón PúbEIca |
| Internac[onal  Cent?as Educat4vos del Ministerio de Educació11  Convenios y 'I'ratados Internacionales (Art. I XE)  Otros tipos de bienes o servicios  Público  MINISTERIO EDUCACIÓN  Administración Centtat  DIRECCION  EDUCATIVA  Sólo en papel. Todas las ofertas deben recibirse en pepel no se  03.junio.2019 p. m,  24.juno.2019 a. m.  Adqqisición Competitiva  o.co  0.00  i4  a.  m. |

Detalle de concurso

Adquis(ción de Prefabricados para

permite electromca.

Te'minndo udjudicado

al 25 ee 29 Acacaes consu:tecas

Comentarto: Se pro:ede a pubriçar Flama de Cume!imiento 0-c Contra'O.. Se agre" un documerüos sobre

NORMA,10At.Mt Z3.octVbre.Z019 29

Documentes Agregados:

1 àF,a0042CCOIitrnto co'trato del concurso

Estatus bntenor: En evaluación, EstMus actual; Terminado adjud{cada,

FINALIZAC:áN.• se publicó la finalizaclón del

Proveedores concurso

DOCUMENTC5.• se publicaron documentos sobre

26 el concurso

Publicación del iisado de oferente; del NOG 10530N2

LISt•ao ee Oferentes:

* ALTO S.A. DE C.V..

Productos:

Nombre Ca ntidad Precio Unitario

Módulo educativo prefabricado {aula prefabricada) 337 249195.43409 8397886\*.29

* FAREX. SOCIEDAD ANONIMA

PreducEas:

Nombre Cantidad preclo Unitario Precio

Módulo educativo prefabricado {aula prefabricada} 337 19S235.905C44Si 6S794SOO

* INTEMPO SISTEMAS CONSTRUCTTVOS S.A. DE CV.

Productos:

OFERENTES.• se pubtlcó el tistado de oferentes

25

 del concursa. NombreCantidad Precia Unitario Precio

Módulo educativo prefabricado (aula prefabricada) 337 183259.2250148 617S83SE.83

* DISTRIBUIDORA DE MATERIALES PRODUCTOS swqmsraos SOCIEDAD

Productas:

Nombre

Módulo educativa prefabricado (aula prefabricada)

Praeuaos:

Nombre

Módulo educativo prefabrcado (aula prefabricada)

Cantidad PrQci0 unitario Preclo

337 226555.65765578 76332960

Cantidad Precio Unitario

|  |
| --- |
| por;  29.JV11„.ZOi9 |

337 368600

24 Se publicó el acta de apertura

23 Se pubflcó e' acta de aoertura

ESTATUS (AUTOMÁTICO): hubo un cambio

automático del estatus del "incurso porque se e!eBnz6 Ia mdxima para presentar ofertas

22

se ti dei NOG ae Entevantes de Junta:

* (2595162' CABRERASANDOVA'.,
* 090570)

ICS2Q•ü42QIneorme apertura de modufas\_'..pdf (1063KB)

24.Ju%.20Z9

se d de NOG 1058004a lista-ao da integrantes de 'uma:

* (26951") CABREZA.SARDOVR„BAVRON.FERNARDO.
* (3947S7•3)

anert.urti de ofertas rnoaulos.pdt (LC53KB)

24.WVc,2019

Estatug anteror•. Vigente. Est.:us En evaluac[dn

|  |
| --- |
| dentro dias  ae respuest.s relecianaaas al NOG 10580042  21 RESPUESTAS se publicaron 'espuesxs sobre el conarrso por.  20 DOCUMENTOS: se publlcaro% documentos sobre Comentano; Se grocede a Nbli:.r Io enm'enaB Na. Z al Documen:o Se 8.se% ze Uataã4n.. Se un Socvmenta, NOG 20580047 el concurso 1558C042@E-nm.end.3 iNF•aa  '6.Ju50.2029  de] cenarsa segón documento de respaldo •a• fecha •t2.'ulio.ZCi9f.  MODIFICACION: se modifitó manualmente Antenor l{mitz para 20:30 A.M.. Actual timlte papa ofertar: a.)ut..2019 10230 AA..  'concurso de rete%ión de aterros: iE.lul..2029 mm.. Actua' feche de tece%i'n 'e «erras: 24.M..aOi9 ti:oe  Aviso, resoluclán o acuerdo de madlficaelón 105FC042@Erimrenda 2 INFRA ümp'.".cicn efer.as .pdt , 22 'KB)  18 RESPUESTAS se publicamn respuesta5 sobre ei Pubflcad6n respuestas relacionadas at NOG 10580042  concurso  Por: 27.jumc.2019  Publiza& de  RESPUESTAS se publicamn respuestas sobre el relzuanaaas ROG IOSB004a  concurso v 33-43  Per: 27.1„ni0.20Z9 10:46:  DOCUMENTOS: se publicaron documentos sobre Cemen2ana: USTAOO A 'A REUNION PREVIA.. se un á%umenZo. NOG  el concurso por: 26.pn,o.2019  pubEiación  RESFUESTAS se respuestas sobre el de resguestas el NOG 'OSSOC-a2  15 concurso  Por. |

Sistema GUAVECOMPRAS 24.1„110.2019

DOCUMENTOS: se publicaron documentos sobre e: concurso

RESPUESTAS. se publicaron respuestas sobre el

13 concurso

RESPUESTAS.• se publicamn respuestas sobre et

12 concurso

RESPUESTAS.• se publicaron respuestas sobre e} concurso

RESPUESTAS: se publicaron respuestas sobre el concurso

RESPUESTAs: se publicaron respuestas sobre el

9 concurso

RESPUESTAS. se publicaron respuesta5 sobre el

8 concurso

7 RESPUESTAS.• se publicamn respuestas sobre e' concurso

6 RESPUESTAS.• se publicaron respuestes sobre el concurso

s RE5PUESTAS,' se publicaron respuesta5 sobre el

Comentano: Documento de reunlon 'etna 21 ae 'unia 2019.. Se un NOG 'OS80C-Q

muni011 OI e•.'la

26.)unio.2029

|  |  |
| --- | --- |
| Publaddn | rel.clonadas al NOG 10580042 |
| por: | 26.pmo.Z0'9 |
| PvNZaddn de | rel.ootxaas NOG 105SOD42 |

'722':55

|  |  |
| --- | --- |
| PubEcad6n de resguestas | at NOG i0S800a2  254un,o.2019 |
| PubEkacEén de res.uest.s | a' NOG 105800<2  25.jum,.2019 2625a:ss |
| Publicacián de respuest.s | NOG 10580042  NO, 15 • |
| da respuestas  Par: | 'E NOG IOS80042 |
| Ce repu-estas | NOG IOSE0042 |

24.Junn.20Z9

de renuestas re"cionad's al NOG

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| For: |  | 19.jumo.2019 16•.40723 |
| Publicacién ae | relaclonada. | NOG 10580042 |

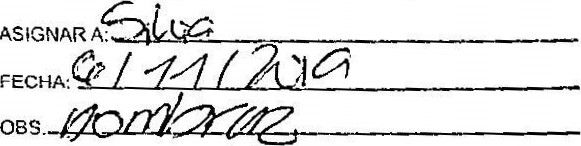
Resp:aesttl No. concurso

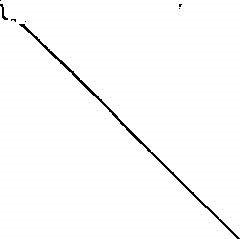
Ir a Ia página: 1 2

CONTRALORiA GENERAL DE CUENTAS

D{RECCIÓN DE AUDITORiA PARA

ATENCtÓN A DENUNC\AS



MINISTERIO DE EDUCACIÓN

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |
| DIRECCIÓN  N- Otros tipos | | Convenios Y  Tratados  Internacionale s (Art. 1 LCE) |  | 5235456 | FAREX,  SOCIEDAD ANONIMA | 10/10/2019 | A/ | Lic. Marco Guzmám |
|  | servicios  -BID-3618 OC- |
| bricados ara |
| e Educación.- |
|  |
| OG 10580042 con la modalidad Convenios y Tratados Internacionales (Art. 1 LCE); publicaron los siguientes documentoS: "Solicitud de requerimiento; la to 10-2018 emitido por el congreso de la República de Guatemala, publicado el 3 de mayo de 2018 en el. Diario Oficial, el cual ei Banco Interamericano de on un plazo de 5 años para el programa "Meioramiento dg Cobertura Y Calidad Educativa". Documento de respaldo Anexo 3 en donde detalla la erapaz, Baja Verapaz y Peten (Ver Numeral uno Creacion del Concurso-Guatecompras).  de Apertura Pública de Ofertas Programa BID 3618-0C-GU. por el Ministro de Educación. 2). Se recomienda verificar expediente físico y documentación de respaldo, para fo cual debem confrontar la documentación ortuno.- | | | | | | | |
|  | |  | ANONIMA de fecha 19/07/2019 muestra su inconformidad sobre: Especificaciones del Product; y sobre: requisitos dg las bases; la entidad contratante el Ministerio de Educación responde Io del proceso de la mejora continua , llevó a cabo, las especificaciones técnicas para la Licitación ofertas, por lo que rechaza dichas inconformidades. 1.1) No esta demas comentar que hubieron 55 bases de Licitación con las sugerencias de los oferentes; posteriormente el dia 18 de julio del año que respondieron las inconformidades si les a funcionado el grosor de los muros educativos que los proveedores que presentaron las incofomidades no aparecen entre los cinco oferentes | | | | |
| tes: A3585123 del proveedor J.C. INGENIEROS SOCIEDAD IMA de fecha 18/07/2019, muestra su inconformidad dulos educativos en los años 2017 y 2018, como resultado a de modificación en el plazo para la presentación de las 019; el Ministerio de Educacion elaboró una enmienda a las nicio el 24 de julio la apertura de ofertas; consultar a las.persona ONIMA sugiere de 50 mm; a su vez se hace del conocimiento  os a este proveedor al 10/10/2019.- | | |

PUBLICACIONES CON NÚMERO DE OPERACIÓN EN GUATECOMPRAS (NOG)

DEL MES DE OCTUBRE DE 2019

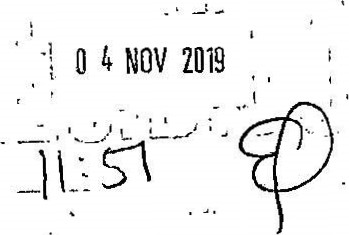
INTEGRIDAD,



ontraloria

\ TRANSPARENCIA

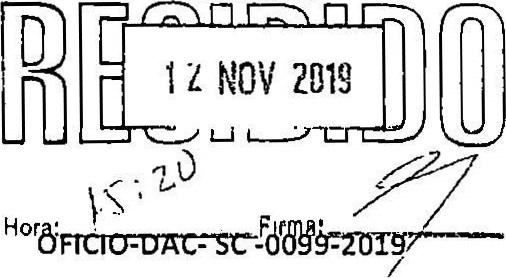
\ Y EFICIENCIA



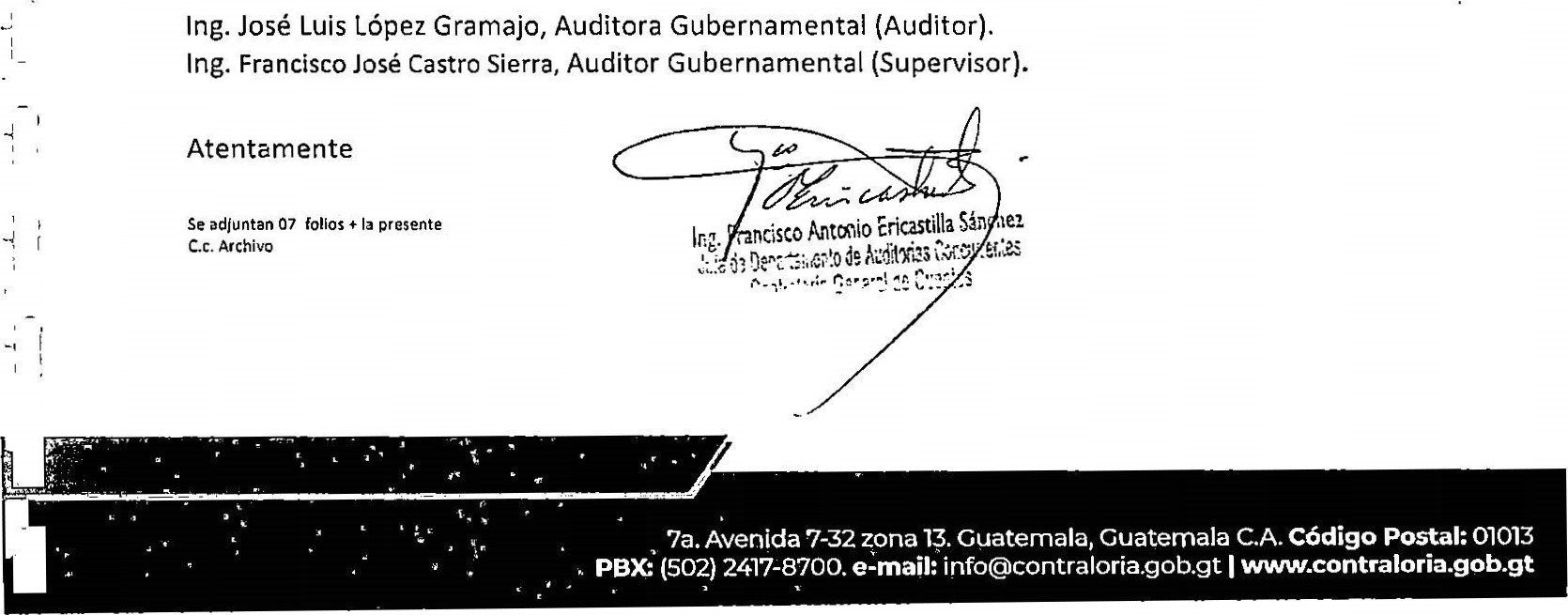
Licenciado

Walfred Orlando Rodríguez Tórtola CONTRALORiA GENERAL DE CUENTAS

Subdirección de Auditoría pára Atención a Denuncias



Guatemala, 04 de noviembre de 2019.

Director de Auditoría para Atención a Denuncias Contraloría General de Cuentas

Licenciado Rodríguez:

Me permito informarle que con fecha 28 de octubre de 2019, la Dirección de Análisis de la Gestión Pública, Monitoreo y Alerta Temprana envió oficio —DAGPMAT-Ô38-2019 donde hace referencia al evento "LICITACIÓN PUBLICA INTERNACIONAL LPl-BlD-3618/OC-GUBNS-02-2019 ADQUISICIÓN DE MODULOS PREFABRICADOS PARA CENTROS EDUCATIVOS

DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN" con No. de NOG: 10580042 del Ministerio de Educación Dirección de Planificación Educativa -DIPLAN-. Derivado de lo anterior, por este medio solicito su autorización para realizar nombramiento para practicar Auditoria Concurrente al evento con el NOG: 10580042.

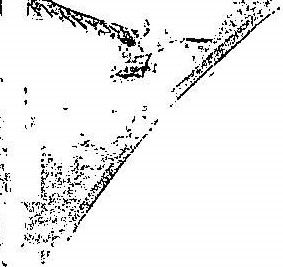
El equipo de auditores propuesto para esta auditoría es el siguiente:

Comisión Financiera:

Lic. Daniel Yujani Gramajo Alonzo, Auditor Gubernamental (Auditor)

Lic. Celia Beatriz Espino Castillo, Auditora Gubernamental (Supervisor).

Comisión Tecnica:

Contraloría General de Cuentas

GUATEMALA, C.A.

OFICIO-DAGPMAT438-2019 Guatemala,28 de octubre de 2019

Ingeniero:

Francisco Antonio Ericastilla Sánchez

Jefe del Departamento de Auditorías Concurrentes

Ingeniero Ericastilla:

De manera atenta me dirijo a usted, con el objeto de remitirle eventos adjudicados en el Sistema de -GUATECOMPRAS-, del año en curso, en los cuales se realizó el análisis y observaciones de los mismos de las Entidades descritas.

|  |  |
| --- | --- |
| No. | Entidad |
| 1 . | Ministerio de Salud |
| 2. | Ministerio de Educación |

Para su conocimiento y efectos consiguientes.

Deferentemente,

Dirección de Análisis de la Gestión Pública,



Directora

Licda.M

oez

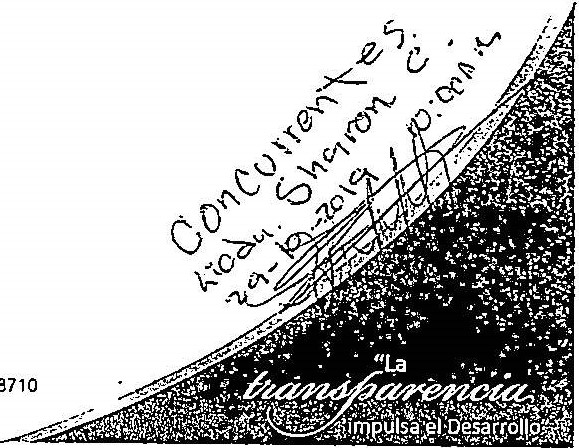
Monitoreo y Nena Temprana

Contraloría General de Cuentas



c.c ivo

Consta de 5 folios

7a. Avenida 7-32 zona 13 Ciudad de Guatemala / Código Postal 01013 {Teléfono PBX: (502) 2417870C Fax: (502) 2417-8710 www.contraloria.gob.gt