

CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON   
 SEGURIDAD LIMITADA

MINISTERIO DE EDUCACION

DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019

GUATEMALA, NOVIEMBRE DE 2020



ÍNDICE Página

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. INFORMACIÓN GENERAL DE LA ENTIDAD AUDITADA |  | 1 |
| Base legal |  | 1 |
| Función |  | 1 |
| Materia controlada |  | 2 |
| 2. FUNDAMENTO LEGAL PARA LA PRÁCTICA DE LA AUDITORÍA |  | 2 |
| 3. OBJETIVOS DE LA AUDITORÍA |  | 3 |
| General |  | 3 |
| Específicos |  | 3 |
| 4. ALCANCE DE LA AUDITORÍA |  | 3 |
| Área de cumplimiento |  | 3 |
| 5. CRITERIOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE AUDITORÍA |  | 4 |
| Descripción de criterios |  | 4 |
| 6. COMENTARIOS Y CONCLUSIONES |  | 5 |
| Comentarios |  | 5 |
| Conclusiones |  | 6 |
| 7. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA |  | 6 |
| 8. AUTORIDADES DE LA ENTIDAD, DURANTE EL PERÍODO  AUDITADO |  | 6 |
|  | |



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 1

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

1. INFORMACIÓN GENERAL DE LA ENTIDAD AUDITADA Base legal

De conformidad con lo que preceptúa la Constitución Política de la República de Guatemala, Artículo 71, Derecho a la educación, “Se garantiza la libertad de enseñanza y de criterio docente. Es obligación del Estado proporcionar y facilitar educación a sus habitantes sin discriminación alguna. Se declara de utilidad y necesidad pública la fundación y mantenimiento de centros educativos culturales y museos. Artículo 72, Fines de la educación, “La educación tiene como fin primordial el desarrollo integral de la persona humana, el conocimiento de la realidad y cultura nacional y universal. Se declara de interés nacional la educación, la instrucción, formación social y la enseñanza sistemática de la Constitución de la República y de los derechos humanos.”

Decreto Legislativo No. 12-91, Ley de Educación Nacional, artículo 8 Definición. El   
Ministerio de Educación es la Institución del Estado responsable de coordinar y   
ejecutar las políticas educativas, determinadas por el Sistema Educativo del país.

Decreto No. 114-97, Ley del Organismo Ejecutivo, artículo 33 Ministerio de   
Educación, le corresponde lo relativo a la aplicación del régimen jurídico   
concerniente a los servicios escolares y extraescolares para la educación de los   
guatemaltecos.

Función

El Ministerio de Educación tiene las siguientes funciones:

a) Formular y administrar la política educativa, velando por la calidad y la cobertura de la prestación de los servicios educativos públicos y privados, todo ello de conformidad con la ley.

b) Coordinar con el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda las propuestas para formular y poner en vigor las normas técnicas para la infraestructura del sector.

c) Velar porque el sistema educativo del Estado contribuya al desarrollo integral de la persona, con base en los principios constitucionales de respeto a la vida, la libertad, la justicia, la seguridad y la paz y al carácter multiétnico, pluricultural y multilingüe de Guatemala.

d) Coordinar esfuerzos con las universidades y otras entidades educativas del país, para lograr el mejoramiento cualitativo del sistema educativo nacional.

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 2

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

e) Coordinar y velar por el adecuado funcionamiento de los sistemas nacionales de alfabetización, planificación educativa, investigación, evaluación, capacitación de docentes y personal magisterial, y educación intercultural ajustándolos a las diferentes realidades regionales y étnicas del país.

f) Promover la autogestión educativa y la descentralización de los recursos   
económicos para los servicios de apoyo educativo mediante la organización de   
comités educativos, juntas escolares y otras modalidades en todas las escuelas   
oficiales públicas; así como aprobarles sus estatutos y reconocer su personalidad   
jurídica.

g) Administrar en forma descentralizada y subsidiaria los servicios de elaboración, producción e impresión de textos, materiales educativos y servicios de apoyo a la prestación de los servicios educativos.

h) Formular la política de becas y administrar descentralizadamente el sistema de becas y bolsas de estudio que otorga el Estado.

Materia controlada

Comprendió la evaluación y verificación de los recursos de apelación interpuestos,   
en contra de los Acuerdos Ministeriales números DIREH-2490-2018,   
DIREH-3063-2018 y DIREH-3287-2018 del Ministerio de Educación, así como la   
evaluación de los expedientes laborales y análisis de otros documentos y aspectos   
que puedan ser de importancia y que deban ser evaluados, de conformidad con   
las leyes, reglamentos, acuerdos gubernativos y otras disposiciones legales   
aplicables.

2. FUNDAMENTO LEGAL PARA LA PRÁCTICA DE LA AUDITORÍA

La auditoría se realizó con base en:

La Constitución Política de la República de Guatemala, artículos 232.

El Decreto Número 31-2002 Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, artículos: 2 Ámbito de competencia, 4 Atribuciones.

El Acuerdo Número 09-03 del Jefe de la Contraloría General de Cuentas, Artículo

1. Grupo de Normas, inciso a) Normas Generales de Control Interno.

El Acuerdo No. A-075-2017, Normas de Auditoría Gubernamental de Carácter   
Técnico denominadas "Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 3

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

Superiores adaptadas a Guatemala, -ISSAI.GT.-"

El Nombramiento de Auditoría Número DAS-03-0024-2019, de fecha 08 de agosto   
de 2019.

3. OBJETIVOS DE LA AUDITORÍA   
General

Verificar el cumplimiento de los plazos de prescripción establecidos en la Ley, en relación a los recursos de apelación interpuestos por los empleados públicos del Ministerio de Educación.

Específicos

Evaluar los Acuerdos Ministeriales números DIREH-2490-2018, DIREH-3063-2018 y DIREH-3287-2018 del Ministerio de Educación.

Determinar, si los responsables del proceso disciplinario incumplieron con los plazos establecidos en la Ley.

Verificar la existencia de infracciones u omisiones en el proceso de destitución de un trabajador.

4. ALCANCE DE LA AUDITORÍA Área de cumplimiento

Evaluar, el recurso de apelación interpuesto en contra del Acuerdo Ministerial número DIREH-2490-2018 del Ministerio de Educación, por Selvin Eduardo Lucas Lucas, quien corresponde al programa 12, renglón 011, con el cargo de Director Profesor Titulado, en la Unidad Ejecutora 316 Dirección Departamental de Educación de Alta Verapaz; verificar, si se cumplió con los plazos de prescripción del trámite del procedimiento administrativo de destitución, de conformidad con la ley y la doctrina de la administración pública, por el período comprendido del 31 de julio de 2014 al 07 de febrero de 2019.

Evaluar, el recurso de apelación interpuesto en contra del Acuerdo Ministerial   
número DIREH-3063-2018 del Ministerio de Educación, por Sandry Marleny Cóc   
Ical, quien corresponde al programa 12, renglón 011, con el cargo de Director   
Profesor Titulado, en la Unidad Ejecutora 316 Dirección Departamental de   
Educación de Alta Verapaz; verificar si se cumplió con los plazos de prescripción

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 4

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

del trámite del procedimiento administrativo de destitución, de conformidad con la ley y la doctrina de la administración pública, por el período comprendido del 06 de abril de 2018 al 07 de febrero de 2019.

Evaluar, el recurso de apelación interpuesto en contra del Acuerdo Ministerial   
número DIREH-3287-2018 del Ministerio de Educación, por Francisco Choc Tzuy,   
quien corresponde al programa 12, renglón 011, con el cargo de Director Profesor   
Titulado, en la Unidad Ejecutora 316 Dirección Departamental de Educación de   
Alta Verapaz; verificar si se cumplió con los plazos de prescripción del trámite del   
procedimiento administrativo de destitución, de conformidad con la ley y la doctrina   
de la administración pública, por el período comprendido del 28 de julio de 2014 al

14 de diciembre de 2018.

5. CRITERIOS UTILIZADOS EN EL PROCESO DE AUDITORÍA Descripción de criterios

Se han identificado leyes y normas específicas que fueron objeto de evaluación en relación con la materia controlada, siendo las siguientes:

Leyes Generales:

Constitución Política de la República de Guatemala.

Decreto Número 31-2002, del Congreso de la República de Guatemala, Ley Orgánica de la Contraloria General de Cuentas y su Reglamento, Acuerdo Gubernativo Número 09-2017.

Decreto Número 89-2002, del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Probidad y Responsabilidad de Funcionarios y Empleados Públicos y su Reglamento, Acuerdo Gubernativo Número 613-2005.

Decreto Número 101-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley   
Orgánica del Presupuesto y su Reglamento, Acuerdo Gubernativo No. 540-2013.

Decreto 114-97 del Congreso de la República de Guatemala, Ley del Organismo Ejecutivo y sus reformas.

Decreto Número 1748, del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Servicio Civil y su Reglamento, Acuerdo Gubernativo No. 18-98.

El Acuerdo No. A-075-2017 emitido por el Contralor General de Cuentas, que   
aprueba las Normas de Auditoría Gubernamental de carácter Técnico,

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 5

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

denominadas "Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores adaptadas a Guatemala, -ISSAI.GT.-"

Leyes Específicas:

Decreto Legislativo Número 12-91, del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Educación Nacional.

Pacto Colectivo de Condiciones de Trabajo suscrito entre el Ministerio de Educación y los Sindicatos Proponentes, Firmantes y Adherentes de Trabajadoras y Trabajadores del Ministerio de Educación.

Circular número cero uno guión J guión dos mil dieciocho (01-J-2018) de fecha   
cinco de julio del año dos mil dieciocho, remitida por el Presidente de la Junta   
Nacional de Servicio Civil a las Direcciones de Recursos Humanos del Organismo   
Ejecutivo.

6. COMENTARIOS Y CONCLUSIONES Comentarios

El Ministerio de Educación, efectuó la destitución del cargo a los Directores   
Profesores Titulados: Selvin Eduardo Lucas Lucas, Francisco Choc Tzuy y Sandry   
Marleny Cóc Ical, por no asistir a sus labores y sin presentar alguna justificación.

Derivado a lo anterior el Ministerio de Educación emitió los Acuerdos Ministeriales   
Números DIREH-2490-2018, DIREH-3063-2018 y DIREH-3287-2018, los cuales   
fueron apelados por los Directores Profesores Titulados, ante la Junta Nacional de   
Servicio Civil, para lo cual dicho ente emitió resoluciones favorables de fechas   
catorce de diciembre de 2018 y siete de febrero de 2019, donde estableció que   
hubo dilatación en el proceso disciplinario administrativo, basándose en la Circular   
No. 01-J-2018, de fecha 05 de julio de 2018 del Presidente de la Junta Nacional   
del Servicio Civil.

La Dirección Departamental de Educación de Alta Verapaz, al iniciar los procesos   
disciplinarios administrativos a los Directores Profesores Titulados, conformó los   
expedientes 2014-00843, de fecha 15 de agosto de 2014, 2014-00842, de fecha

15 de agosto de 2014 y DD-400-2018-00401 de fecha 25 de abril de 2018, los cuales fueron trabajados conforme el instructivo de Faltas al Servicio, Código RHA-INS-05 del Ministerio de Educación, por lo que los empleados de la entidad, no incumplieron con los plazos establecidos en la normativa aplicable.

De las actuaciones dentro del proceso de destitución de los Directores Profesores

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019



CONTRALORÍA GENERAL DE CUENTAS 6

DIRECCIÓN DE AUDITORÍA AL SECTOR EDUCACIÓN, CIENCIA, CULTURA   
 Y DEPORTES

Titulados, no se cometió infracción u omisión por parte de los empleados responsables de realizar el proceso disciplinario administrativo por parte del Ministerio de Educación.

Conclusiones

Sobre la base del trabajo de auditoría efectuado, consideramos que no existió   
dilatación, infracción ni omisión en el proceso disciplinario administrativo; en virtud   
que los expedientes 2014-00843, 2014-00842, DD-400-2018-00401, fueron   
iniciados el 15 de agosto de 2014 y 25 abril de 2018, conforme el instructivo de   
Faltas al Servicio, Código RHA-INS-05; cuando se inició el proceso disciplinario   
administrativo, se cumplió con los plazos establecidos en la normativa.

Debido a lo anterior, el Ministerio de Educación emitió los Acuerdos Ministeriales   
de destitución números DIREH-2490-2018, DIREH-3063-2018 y   
DIREH-3287-2018, a los Directores profesores titulados, quienes a la fecha aún no   
fueron reinstalados debido a que existen 2 juicios laborales ordinarios pendientes   
de resolución por parte del Tribunal de Trabajo: 1. Sandry Marleny Cóc Ical, en   
trámite Juicio Ordinario Laboral No. 01213-2020-00113-Of. 4to. Juzgado de   
Primera Instancia de Trabajo y Económico Coactivo de Coban, Alta Verapaz; 2.   
Francisco Choc Tzuy en trámite Acción Constitucional de Amparo No.   
01213-2020-00323-Of. 1ero, Juzgado de Primera Instancia de Trabajo y   
Económico Coactivo de Cobán Alta Verapaz; 3. Selvin Eduardo Lucas Lucas, no   
se ha iniciado proceso. A pesar de las resoluciones de la Junta Nacional de   
Servicio Civil que dictan la reinstalación, de fechas 14 de diciembre de 2018 y 7 de   
febrero de 2019.

Por lo que la Autoridad Nominadora deberá de notificar a la Contraloría General de Cuentas de la sentencia de dichos Juicios.

7. RESULTADOS DE LA AUDITORÍA

Como resultado de la auditoría realizada, no se detectaron aspectos que merezcan ser mencionados como hallazgos.

8. AUTORIDADES DE LA ENTIDAD, DURANTE EL PERÍODO AUDITADO

No. NOMBRE CARGO PERÍODO

1 CINTHYA CAROLINA DEL AGUILA MENDIZABAL MINISTRA DE EDUCACION 28/07/2014 - 22/08/2015

2 ELIGIO (S.O.N) SIC IXPANCOC MINISTRO DE EDUCACION 26/08/2015 - 21/09/2015

3 RUBEN ALFONSO RAMIREZ ENRIQUEZ MINISTRO DE EDUCACION 22/09/2015 - 14/01/2016

4 OSCAR HUGO LOPEZ RIVAS MINISTRO DE EDUCACION 15/01/2016 - 07/02/2019

MINISTERIO DE EDUCACION

INFORME DE AUDITORÍA DE CUMPLIMIENTO CON SEGURIDAD LIMITADA   
 PERÍODO DEL 28 DE JULIO DE 2014 AL 07 DE FEBRERO DE 2019